



**АДМИНИСТРАЦИЯ РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«28» декабря 2019 г. №435

с. Репьевка

**Об оценке налоговых расходов  
Репьевского муниципального  
района**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также постановления правительства Воронежской области от 07.11.2019 № 1076 «Об оценке эффективности налоговых расходов, установленных законами Воронежской области» администрация Репьевского муниципального района Воронежской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить:

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Репьевского муниципального района и оценки налоговых расходов Репьевского муниципального района согласно приложению № 1;

1.2. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Репьевского муниципального района согласно приложению № 2;

1.3. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Репьевского муниципального района согласно приложению № 3.

2. Признать утратившими силу постановление администрации Репьевского муниципального района от 26.11.2007 № 199 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения с 01.01.2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по экономике, управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Е.Л. Гончарову.

Глава администрации  
муниципального района

Р.В. Ефименко

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Порядок формирования перечня налоговых расходов Репьевского муниципального района и оценки налоговых расходов Репьевского муниципального района

к постановлению администрации Репьевского муниципального района от «28» декабря 2019 года №435

### 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет этапы формирования перечня налоговых расходов, а также процедуру и критерии оценки эффективности налоговых расходов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Репьевского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Репьевского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Репьевского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Репьевского муниципального района;

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Репьевского муниципального района (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития Репьевского муниципального района, не

относящихся к муниципальным программам Репьевского муниципального района;

оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Репьевского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

информация о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

плательщики – плательщики налогов;

нераспределенные налоговые расходы – налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики Репьевского муниципального района, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ Репьевского муниципального района (муниципальных программ Репьевского муниципального района и непрограммных направлений деятельности);

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным

некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Репьевского муниципального района;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема доходов местного бюджета;

нормативные характеристики налогового расхода – сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

целевые характеристики налогового расхода – цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

фискальные характеристики налогового расхода – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Репьевского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической

политики района, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

реестр налоговых расходов – совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

В целях оценки эффективности налоговых расходов:

3.1. Отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом администрации Репьевского муниципального района (далее – Отдел по экономике):

а) формирует перечень налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку (далее – перечень налоговых расходов);

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует сводную оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных кураторами налоговых расходов;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

3.2. Кураторы налоговых расходов:

а) формируют информацию о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов (далее – информация о налоговых расходах), по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и представляют ее в Отдел по экономике в установленные настоящим Порядком сроки;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с утвержденными методиками оценки эффективности налоговых

расходов и направляют результаты такой оценки в Отдел по экономике в установленные настоящим Порядком сроки.

## 2. Формирование перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется ежегодно Отделом по экономике – до 1 декабря и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ.

2.2. Ответственные исполнители муниципальных программ в срок до 15 декабря представляют в Отдел по экономике и Отдел финансов администрации Репьевского муниципального района (далее – Отдел финансов) согласованные проекты перечня налоговых расходов.

2.3. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, в случае установления новых налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в Отдел по экономике соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

## 3. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

3.1. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов с соблюдением Общих требований и утверждаются ими по согласованию с Отделом по экономике и Отделом финансов в сроки, установленные настоящим постановлением.

3.2. Проекты методик оценки эффективности налоговых расходов (далее - проекты методик) направляются кураторами налоговых расходов для согласования в Отдел по экономике и Отдел финансов.

3.3. Методики согласовываются, либо направляются на доработку кураторам налоговых расходов, которые обязаны в течении трёх рабочих дней предоставить доработанные методики в Отдел по экономике и Отдел финансов.

3.4. В целях оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов ежегодно на основании информации МИ ФНС России №14 по Воронежской области формирует и направляет в Отдел по экономике и Отдел финансов:

- до 10 апреля – информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов за год, предшествующий отчетному финансовому году;
- до 15 июля – информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов за отчетный финансовый год.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

- 1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;
- 2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

3.5. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики Репьевского муниципального района;

б) востребованность льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору налогового расхода надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.6. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным



образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным). Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, в случае применения альтернативных механизмов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов). В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Репьевского муниципального района;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного

эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов, осуществляемую в соответствии с пунктом 3.8. настоящего Порядка.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять отчётных лет, а в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет – на момент проведения оценки эффективности налогового расхода (E), по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

$N_{ij}$  - объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Репьевского муниципального района от  $j$ -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в  $i$ -ом году. При определении объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Репьевского муниципального района от налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, специальным налоговым режимам, земельному налогу, налогу на имущество физ. лиц. В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений

в консолидированный бюджет Репьевского муниципального района от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается по данным кураторов налоговых расходов;

$B0j$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Репьевского муниципального района от  $j$ -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

$$B0j = N0j + L0j, \text{ где}$$

$N0j$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Репьевского муниципального района от  $j$ -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

$L0j$  - объем налоговых льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году. Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения налоговой льготы  $j$ -ым плательщиком, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

$gi$  - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Репьевского муниципального района в  $i$ -ом году по отношению к базовому году;

$mi$  - количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в  $i$ -ом году;

$i$ -порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$j$ -порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m$ ;

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Репьевского муниципального района:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$  - целевой уровень инфляции (4 процента);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

*c* - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учёта безвозмездных поступлений) за отчётный период:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.9. По итогам оценки результативности налогового расхода кураторы налоговых расходов составляют пояснительную записку к информации о налоговых расходах, содержащую сведения о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Репьевского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для консолидированного бюджета Репьевского муниципального района альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) ) целей социально-экономической политики Репьевского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района.

3.10. Отдел по экономике производит формирование оценки эффективности налоговых расходов, представленных кураторами налоговых расходов, в срок до 10 августа текущего финансового года.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Репьевского муниципального района в части целесообразности сохранения

соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

к постановлению администрации  
Репьевского муниципального района  
от «28» декабря 2019 года №435

## Правила

формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Репьевского муниципального района

1. Настоящие Правила разработаны в целях обеспечения сбора информации для проведения оценки эффективности налоговых расходов Репьевского муниципального района (далее – оценка эффективности налоговых расходов).

2. Отдел по экономике, управлению муниципальным имуществом администрации Репьевского муниципального района (далее – Отдел по экономике) ежегодно в срок до 1 февраля направляет в МИ ФНС России № 14 по Воронежской области по каждому налоговому расходу информацию о нормативных и целевых характеристиках налогового расхода, содержащуюся в графах 1, 3-16 перечня налоговых расходов Репьевского муниципального района (далее – перечень налоговых расходов), утвержденного настоящим постановлением.

3. МИ ФНС России № 14 по Воронежской области ежегодно в срок до 1 апреля направляет в Отдел по экономике информацию, предусмотренную подпунктом б пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования).

4. Отдел по экономике ежегодно в срок до 15 апреля направляет кураторам налоговых расходов информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленную МИ ФНС России № 14 по Воронежской области.

5. Кураторы налоговых расходов проводят оценку эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, предварительную оценку объема предоставленных плательщикам налоговых льгот, освобождений и иных преференций за отчетный финансовый год и на текущий финансовый год, составляют предварительный прогноз объемов налоговых расходов на очередной финансовый год, плановый период и формируют информацию о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов, установленных законами Воронежской области (далее - информация о налоговых расходах), по форме, утвержденной настоящим постановлением.

Информация о налоговых расходах в электронном виде с пояснительной запиской направляется кураторами налоговых расходов в Отдел по экономике ежегодно в срок до 1 мая.

6. Отдел по экономике ежегодно в срок до 10 мая проводит формирование оценки эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, на основании данных, представленных кураторами налоговых расходов, проводит предварительную оценку объема налоговых расходов за отчетный финансовый год и на текущий финансовый год, составляет предварительный прогноз объемов налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период, вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов по каждому налоговому расходу.

7. МИ ФНС России № 14 по Воронежской области ежегодно в срок до 15 июля направляет в Отдел по экономике информацию, предусмотренную подпунктом «е» пункта 8 Общих требований.

8. Отдел по экономике ежегодно в срок до 20 июля направляет кураторам налоговых расходов информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленную МИ ФНС России № 14 по Воронежской области.

9. Кураторы налоговых расходов проводят оценку эффективности налоговых расходов за отчетный финансовый год, уточняют оценку объема налоговых расходов на текущий финансовый год, составляют прогноз объемов налоговых расходов на очередной финансовый год, плановый период и формируют информацию о налоговых расходах.

Информация о налоговых расходах в электронном виде с пояснительной запиской направляется кураторами налоговых расходов в Отдел по экономике ежегодно в срок до 1 августа.

10. Отдел по экономике ежегодно в срок до 5 августа проводит формирование оценки эффективности налоговых расходов за отчетный финансовый год, на основании данных, представленных кураторами налоговых расходов, уточняет оценку объема налоговых расходов на текущий финансовый год, составляет прогноз объемов налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период, вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов по каждому налоговому расходу.



## ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к постановлению администрации  
Репьевского муниципального района  
от «28» декабря 2019 года № 435

### Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Репьевского муниципального района

1. Настоящий Порядок устанавливает этапы обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов, в целях формирования информации (далее – сводная информация), предусмотренной подпунктами «г», «з» пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования).

2. Сводная информация формируется Отделом по экономике, управлению муниципальным имуществом администрации Репьевского муниципального района Воронежской области (далее – Отдел по экономике) на основании сведений, содержащихся в перечне налоговых расходов Репьевского муниципального района (далее – перечень налоговых расходов).

3. В целях формирования сводной информации Отдел по экономике осуществляет сверку информации, представленной кураторами налоговых расходов для внесения изменений в перечень налоговых расходов, на предмет:

соблюдения кураторами налоговых расходов при проведении оценки эффективности налоговых расходов методик оценки эффективности налоговых расходов Репьевского муниципального района;

соответствия информации, представленной кураторами налоговых расходов, информации МИ ФНС России № 14 по Воронежской области;

соответствия налоговых расходов их целевой категории;

соответствия показателя (индикатора) целям муниципальной программы Репьевского муниципального района Воронежской области и (или) целям социально-экономической политики Репьевского муниципального района Воронежской области, не относящимся к муниципальным программам Репьевского муниципального района Воронежской области;

корректного использования информации, представленной МИ ФНС России № 14 по Воронежской области, а также плательщиками, применяющими льготы (пониженные ставки по налогам), при проведении оценки эффективности налоговых расходов и оценки объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год и на текущий финансовый год, составлении прогноза объемов налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период.

4. Сводная информация формируется Отделом по экономике по каждому налоговому расходу Репьевского муниципального района.