

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект районного бюджета Репьевского муниципального района Воронежской области на 2016 год.**

Рассмотрение и утверждение проекта бюджета Репьевского муниципального района Воронежской области (далее по тексту проект бюджета), проводилось в соответствии с БК РФ и Положением «О бюджетном процессе в Репьевском муниципальном районе», утвержденным решением Совета народных депутатов района от 22.02.2008г. №237 (в ред. от 25.09.2013г. №96). С 2009 года в отношении бюджета Репьевского муниципального района применяются дополнительные меры, установленные п.4, ст.136 БК РФ, а также Постановлением администрации Воронежской области №154 от 27.02.2008г.

Проект бюджета на 2016 год утвержден постановлением администрации Репьевского муниципального района от 16.11.2015г. №262а «Об утверждении проекта бюджета Репьевского муниципального района на 2016 год». Составление проекта бюджета основывалось на прогнозе социально-экономического развития Репьевского муниципального района, основных направлениях бюджетной и налоговой политики. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ в Постановлении «Об утверждении проекта бюджета Репьевского муниципального района на 2016 год» утверждены: основные направления бюджетной и налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, среднесрочный финансовый план, пояснительная записка к проекту бюджета, методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, верхний предел муниципального долга, программа муниципальных внутренних заимствований.

Прогноз социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области на период до 2018г. подготовлен отделом по экономике, управлению муниципальным имуществом администрации Репьевского муниципального района. Данные прогноза говорят об увеличении налоговых доходов. В 2016 году их планируется получить 119,8млн. рублей, за счет планируемого увеличения поступления по налогу на

доходы физических лиц, налогов на имущество, налогов на совокупный доход и т.д. В отношении неналоговых доходов отмечается снижение. Данные налоги в 2016 году планируется получить в сумме 11,2 млн. рублей, к уровню 2015 года это составляет 95,7% . Основными факторами, повлиявшими на снижение неналоговых поступлений, явилось сокращение продаж имущества и земельных участков. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза.

На основании письма департамента финансов ВО от 17.04.2015г. №50-11/612 решением Совета народных депутатов Репьевского муниципального района внесены изменения в Положение «О бюджетном процессе в Репьевском муниципальном районе», которые предусматривают исключение составления и утверждения среднесрочного финансового плана.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года и иных документов стратегического планирования. Бюджетная и налоговая политика на 2016 год согласно концепции социально-экономического развития ориентирована на сохранение и дальнейшее развитие доходной базы бюджета района. Также в бюджетной и налоговой политике планируется ряд мер по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Репьевского муниципального района. Определены цели и задачи бюджетной политики:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы района;

- повышение качества муниципальных программ.

Также определена налоговая политика:

- увеличение налогового потенциала за счет привлечения инвестиций;

- обеспечение роста собираемости налогов;

- продолжение работы по инвентаризации и кадастровой оценке земельных участков;

- оптимизация налогообложения субъектов малого предпринимательства;

- жесткая и обоснованная политика налоговых льгот;

- мероприятия направленные на предотвращение выплаты «теневого» заработной платы;

- проведение информационно- разъяснительной работы;

- повышение качества налогового администрирования доходов бюджета.

Вышеперечисленные мероприятия бюджетной и налоговой политики способствуют повышению качества жизни населения, а также темпам роста экономики.

Постановлением администрации Репьевского муниципального района №262а от 16.11.2015г. утверждены основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 254554,5 тыс. рублей;
- прогнозируемый общий объем расходов в сумме 243754,5 тыс. рублей.

Профицит бюджета составил 10800 тыс. рублей.

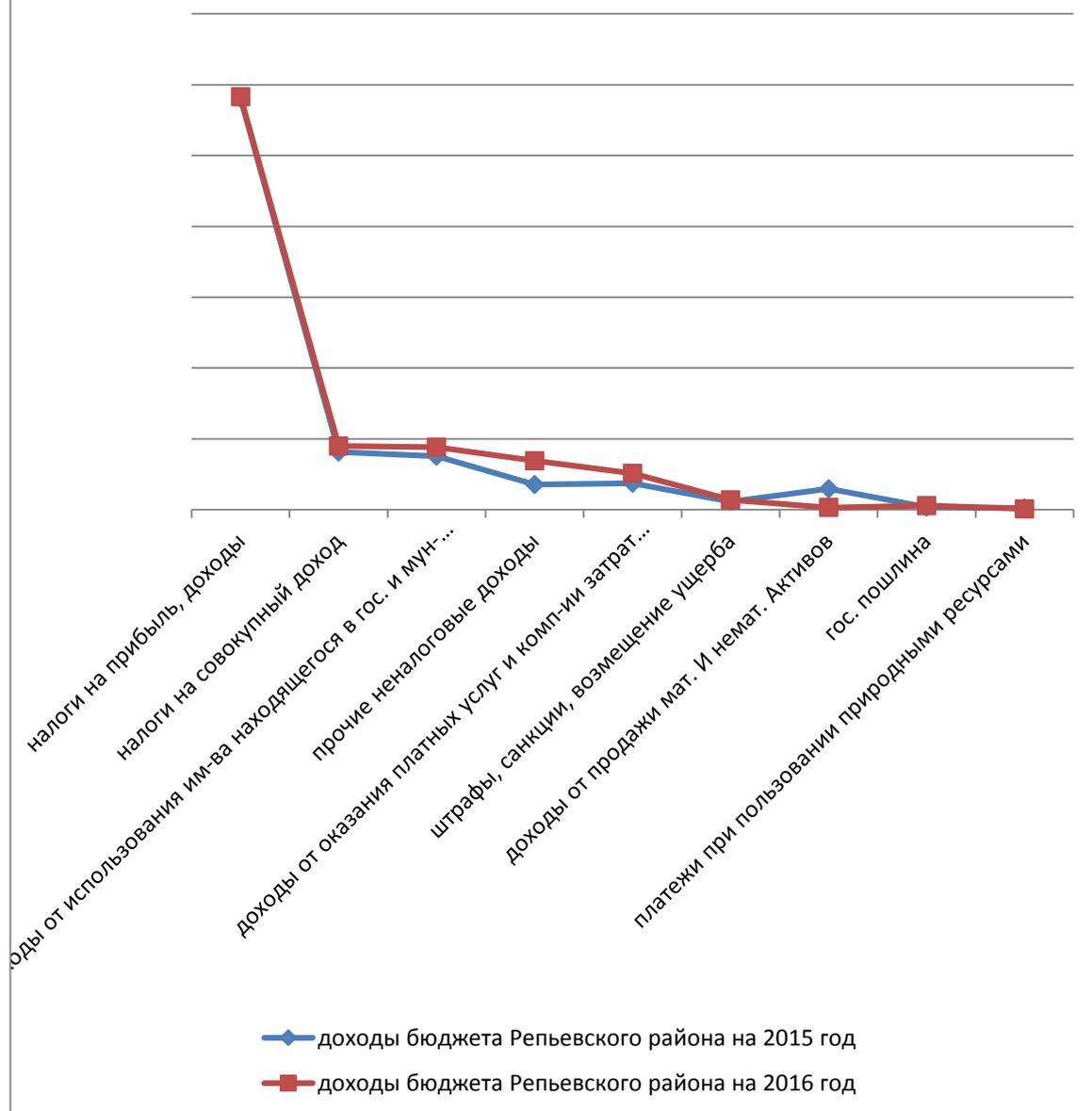
В приложении №1 к проекту бюджета утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. В состав источников включены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 3584,9 тыс. рублей, общая сумма источников внутреннего финансирования дефицита бюджета составит (-)10800 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2016 году планируется только погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы. Состав источников финансирования дефицита соответствует ст. 96 БК РФ.

Доходная база бюджета района на 2016 год формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством. В структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 17,7%, удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней составит 82,3%. Общий объем собственных доходов на 2016 год прогнозируется с ростом к уровню прошлого года 104,7%. Основную долю собственных доходов составляет:

- налог на прибыль, доходы	29138 тыс. рублей (64,5%)
- налоги на совокупный доход	4487 тыс. рублей (9,9%)
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4403 тыс. рублей (9,7%)
- прочие неналоговые доходы	3446 тыс. рублей (7,6%)
- доходы от оказания платных услуг	2561 тыс. рублей (5,7%)
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	689 тыс. рублей (1,5%)

Незначительную долю доходов составляют доходы от государственной пошлины и платежей при пользовании природными ресурсами (279 тыс. рублей (0,6 %) и 46тыс. рублей (0,1%). Также в 2016 году планируется получить доходы от продажи активов в размере 150 тыс. рублей ( 0,3%).

## сравнительная диаграмма доходов бюджета Репьевского района на 2016 год



В ходе анализа проекта доходной части бюджета Репьевского муниципального района наблюдается значительный рост поступлений от прочих неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом, увеличение составит 1676 тыс. рублей. Также планируется увеличение поступлений от доходов по платным услугам (на 707 тыс. рублей), по доходам от использования имущества (на 637 тыс. рублей), по налогам на совокупный доход (на 420 тыс. рублей), доходов от штрафов, санкций (на 116 тыс. рублей), доходов от государственной пошлины (на 100 тыс. рублей), доходов от налога на прибыль (на 101 тыс. рублей). Наряду с увеличением по вышеперечисленным доходам наблюдается значительное снижение доходов от продажи активов (на 1323 тыс. рублей) и по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (на 70 тыс. рублей). На снижение значительную роль оказало сокращение количества продажи земельных участков. В 2016 году планируются безвозмездные поступления как из областного бюджета (191884 тыс. рублей), так и из бюджетов сельских поселений (17471,5 тыс. рублей). По сравнению с

2015 годом общее увеличение безвозмездных поступлений составило 28920,6 тыс. рублей. В 2016 году планируется, за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений, комплектование книжных фондов в сумме 9,6 тыс. рублей, а также финансирование осуществления части переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 17471,5 тыс. рублей. Также в 2016 году планируется получить иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на организацию проведения оплачиваемых общественных работ в сумме 86,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета составили 243754,5 тыс. рублей. Основная часть расходов направлена на финансирование раздела «Образование» в сумме 139885,1 тыс. рублей (57%), «общегосударственные вопросы» - 33657,1 тыс. рублей (14%), «межбюджетные трансферты общего характера» - 26987 тыс. рублей (11%), «культура, кинематография» - 23038,5 тыс. рублей (9,4%), «социальная политика» - 12105,4 тыс. рублей (5%), «национальная экономика» - 1390,7 тыс. рублей (0,6%), «физическая культура» - 5250,9 тыс. рублей (2%), «ЖКХ» - 969,8 тыс. рублей (0,4%), «обслуживание муниципального долга» - 470 тыс. рублей (0,2%).



Из анализа расходов видно, что в 2016 году увеличились расходы практически по всем разделам бюджета. Исключение составляют расходы по разделу «физическая культура», которые по сравнению с 2015 годом сократятся на 7664,9 тыс. рублей. Расходы бюджета на 2016 год планируются с учетом повышения оплаты труда отдельным категориям работников муниципальных учреждений в сфере культуры, образования в соответствии с «дорожными

картами» по развитию отраслей социальной сферы, ростом цен на услуги ЖКХ с 01.06.2016г. на 7,5%. Следует отметить, что индексация оплаты труда работников органов местного самоуправления не планируется.

Социальная политика Репьевского муниципального района включает в себя:

- доплаты к пенсиям муниципальных служащих – 2299,3 тыс. рублей;
  - социальное обеспечение населения – 820,5 тыс. рублей;
  - охрана семьи и детства – 8899,7 тыс. рублей;
  - другие вопросы в области социальной политики – 85,9 тыс. рублей (помощь Репьевскому районному отделению Воронежской областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов и районного Совета ветеранов войны и труда Репьевского района).
- Бюджет Репьевского муниципального района на 2016 год, является социально-ориентированным. Большая доля расходов предусмотрена на социально-значимые и первоочередные расходы.

Верхний предел муниципального долга бюджета на 01.01.2016г. установлен в сумме 7711,6 тыс. рублей. Данный показатель, является расчетным, что соответствует п.6, ст.107 БК РФ. Объем расходов на обслуживание муниципального долга составит 470 тыс. рублей или 0,3% объема расходов бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, что соответствует ст. 111 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга установлен в сумме 22599,5 тыс. рублей. Размер предельного объема муниципального долга соответствует установленной норме п.3, ст.107 БК РФ.

В составе расходов на общегосударственные вопросы включены расходы на формирование резервного фонда в сумме 4062,4тыс. рублей или 1,7% общего объема расходов бюджета района, что соответствует п.3, ст.81 БК РФ. Расходование средств резервного фонда предусмотрено Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Репьевского муниципального района» №156 от 25.05.2012г.

В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ, утвержден общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 9000,7 тыс. рублей, а также объемы межбюджетных трансфертов местным бюджета в сумме 24030 тыс. рублей (дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1900 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов сельских поселений – 22130 тыс. рублей).

Муниципальные целевые программы являются одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития района. В соответствии со ст. 179 Постановлением администрации Репьевского муниципального района от 30.10.2013г. №297, утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Репьевского муниципального района. Также распоряжением администрации Репьевского муниципального района от

24.09.2015г. №180-р, утвержден Перечень муниципальных программ. В соответствии с приложением №12 утверждено распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам). Ассигнования распределены по десяти из двенадцати муниципальных программ. Финансирование МП «Обеспечение сохранности и ремонт военно-мемориальных объектов на территории Репьевского муниципального района» и МП «Профилактика правонарушений на территории Репьевского муниципального района» в 2016г. не планируется. При составлении проекта бюджета в 2016 году применялся программно-целевой метод организации деятельности. Все вышеперечисленное свидетельствует о соблюдении ст. 179 БК РФ.

В 2016 году муниципальные гарантии муниципального района не предоставляются.

Структура и содержание представленного проекта бюджета в основном соответствует Бюджетному Кодексу РФ. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, отвечают перечню определенному ст. 184.1 – 184.2 БК РФ.

Бюджет Репьевского муниципального района Воронежской области в целом соответствует Бюджетному Кодексу РФ и Положению «О бюджетном процессе в Репьевском муниципальном районе». Контрольно-счетная палата Репьевского муниципального района не усматривает причин для его отклонения.

Инспектор  
контрольно-счетной палаты  
Репьевского муниципального района

С.В. Акульшина