



*РЕТЬЕВСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ВЕСТНИК*

№69

ЧАСТЬ 3

30 НОЯБРЯ 2011 года

ОФИЦИАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

«РЕПЬЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК» - официальное печатное средство массовой информации органов местного самоуправления Репьевского муниципального района для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Репьевского муниципального района официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии Репьевского муниципального района, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

- Учрежден в декабре 2007 года (решение Совета народных депутатов Репьевского муниципального района от 19.11.2007 года № 221) в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Российской Федерации «О средствах массовой информации», Уставом Репьевского муниципального района.

«Репьевский муниципальный вестник» состоит из трех разделов:

- в первом разделе публикуются решения и иные нормативные акты Совета народных депутатов Репьевского муниципального района;

- во втором разделе публикуются нормативные правовые акты администрации Репьевского муниципального района;

- в третьем разделе публикуются нормативные правовые акты органов местного самоуправления сельских поселений Репьевского муниципального района

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

- Шорстов Дмитрий Александрович – руководитель аппарата администрации Репьевского муниципального района;

-Лыскина Светлана Юрьевна – помощник главы администрации муниципального района;

Тираж – 54 экземпляра;

Распространяется – бесплатно, согласно списку рассылки, определяемому администрацией Репьевского муниципального района.

Изготовлен - администрацией Репьевского муниципального района: с.Репьевка, пл. Победы, д.1 тел. Для справок (47374) 2-27-04.

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1

Решение Совета народных депутатов Репьевского муниципального района от 29.11.2011 № 204 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района»	4
---	---

Раздел 1

Совет народных депутатов
Репьевского муниципального района
Воронежской области

РЕШЕНИЕ

от «29» ноября 2011 года № 204

с. Репьевка

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района

В целях определения стратегических ориентиров социально-экономического развития Репьевского муниципального района, повышения качества жизни населения района, создания благоприятных социальных, экономических, экологических и других условий их жизнедеятельности, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом Репьевского муниципального района, Совет народных депутатов Репьевского муниципального района Воронежской области **решил**:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Репьевского муниципального района на период до 2020 года (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу с момента опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава Репьевского
муниципального района

С.Н. Самодуров

УТВЕРЖДЕНА

решением Совета народных депутатов Репьевского
муниципального района от 29 ноября 2011 года № 204

**Стратегия
социально-экономического развития
Репьевского муниципального района
Воронежской области
до 2020 года**

2011 г.

<u>ВВЕДЕНИЕ</u>	6
<u>РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ</u>	6
1.1. <u>Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство</u>	6
1.2. <u>Описание государственной символики и историческая ретроспектива социально-экономического развития Репьевского муниципального района</u>	8
1.3. <u>Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Репьевского района</u>	10
1.4. <u>Экономический потенциал</u>	12
1.4.1. <u>Анализ промышленности и структуры экономики Репьевского муниципального района</u> ..	15
1.4.2. <u>Анализ сельского хозяйства района</u>	16
1.4.3. <u>Анализ инвестиционного потенциала</u>	19
1.5. <u>Анализ институционального потенциала</u>	20
1.6. <u>Анализ социальной сферы</u>	20
1.6.1. <u>Анализ демографической ситуации</u>	20
1.6.2. <u>Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений</u>	25
1.6.3. <u>Анализ системы здравоохранения</u>	25
1.6.4. <u>Анализ системы образования</u>	27
1.6.5. <u>Анализ молодежной политики</u>	29
1.6.6. <u>Анализ сферы культуры</u>	29
1.6.7. <u>Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма</u>	30
1.6.8. <u>Уровень и качество жизни населения</u>	30
1.7. <u>Анализ экологической обстановки</u>	31
1.7.1. <u>Состояние атмосферного воздуха</u>	32
1.7.2. <u>Состояние водных ресурсов</u>	32
1.7.3. <u>Состояние почвенного покрова</u>	33
1.8. <u>Анализ транспорта</u>	34
1.9. <u>Анализ связи</u>	34
1.10. <u>Анализ снабжения электроэнергией</u>	34
1.11. <u>Анализ снабжения газом</u>	35
1.12. <u>Анализ безопасности территории</u>	35
1.13. <u>Анализ финансовой деятельности Репьевского муниципального района</u>	36
<u>РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА</u>	37
2.1. <u>Внешние и внутренние факторы</u>	37
2.2. <u>SWOT-анализ социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области</u>	38
2.2.1. <u>SWOT – классификация факторов влияния, возможных преимуществ и угроз Репьевского муниципального района</u>	38
2.3. <u>Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области</u>	41
<u>РАЗДЕЛ III. ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ, ПРИОРИТЕТЫ, МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ</u>	42
3.1. <u>Главная цель стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области</u>	42
3.2. <u>Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области</u>	45
3.3. <u>Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области</u>	48
<u>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</u>	56

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Репьевского муниципального района (далее - *Стратегия*) представляет собой систему целей, задач и мероприятий органов государственного и муниципального управления района направленных на развитие экономики и социальной сферы, с учетом государственной политики в области стратегического планирования, реализуемой Правительством Воронежской области и Российской Федерации.

Стратегия Репьевского муниципального района Воронежской области разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию на всех уровнях власти, в состав которых входят:

- Устав Репьевского муниципального района Воронежской области (*как инструмент реализации Стратегии, в части формирования механизма реализации Стратегии*);

- Положение о бюджетном процессе в Репьевском муниципальном районе Воронежской области в части прогноза социально-экономического развития района (*как инструмент реализации Стратегии, в части социально-экономического развития района*);

- Результаты реализации программы комплексного социально - экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области на 2009 – 2011 годы (как информационная база Стратегии, в части оценки социально-экономического *состояния и направлений развития района*);

- Проект схемы территориального планирования развития Репьевского муниципального района Воронежской области, том II - материалы по обоснованию схемы территориального планирования (*как инструмент реализации Стратегии, в части анализа современного состояния и потенциала развития района, а также формирования направлений развития экономики, социальной и инженерной инфраструктуры территории*);

- Приказ департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области от 6 мая 2011 г. № 32 "Об утверждении методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов) Воронежской области" (*в части формирования содержания Стратегии и организации работы по её формированию*);

- Стратегия социально-экономического развития (СЭР) Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ (*учитываются трансформированные на уровень муниципального района стратегическая цель и задачи развития муниципальных образований в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления*);

- Программа социально-экономического развития Воронежской области на 2010-2014 годы, которая является инструментом реализации Стратегии СЭР Воронежской области (*учитываются трансформированные на уровень Репьевского муниципального района цели, задачи и комплекс мероприятий по реализации программы развития в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления*);

- Положениями Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, поручениями Президента и Правительства Российской Федерации (*учитываются трансформированные на уровень муниципального района федеральные цели и задачи развития экономики и социальной сферы*).

Необходимость разработки Стратегии вызвана потребностью коренного изменения роли и функций района, переходом от прежней модели, в рамках которой Репьевский муниципальный район выступал, прежде всего, как система жизнеобеспечения муниципальных предприятий и организаций, расположенных на его территории, к модели открытого общества, в рамках которой район является самодостаточной социально-экономической системой обеспечивающей заданный уровень жизни его населения.

Основными элементами Стратегии выступают:

Концепция социально-экономического развития, которая включает в себя оценку социально-экономического потенциала (раздел 1) и анализ сильных и слабых сторон района выполненный на базе SWOT-анализа (раздел 2), обеспечивающий определение основных задач и направлений социально-экономического развития Репьевского муниципального района;

Собственно Стратегия (раздел 3), которая включает в себя:

- обоснование главной стратегической цели социально-экономического развития Репьевского муниципального района, исходя из цели и задач социально-экономического развития Воронежской области;

- определение моделей и механизма реализации цели и задач социально-экономического развития Репьевского муниципального района;

- основные приоритеты и индикаторы (ожидаемые показатели) социально-экономического развития Репьевского муниципального района.

Стратегия содержит набор идей и принципов, которые дадут ориентиры для предпринимателей, потенциальных инвесторов, властей и населения района, помогая определять текущие решения по социально-экономическому развитию с учетом видения долгосрочной перспективы. Стратегия может служить основой для включения её мероприятий в областные и федеральные инвестиционные программы, а также основанием для подачи заявок для участия в существующих международных программах и проектах.

Главный консультант, - заместитель директора по научной работе федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор экономических наук, Соломахин А.Н.

РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство

Репьевский муниципальный район расположен на северо-западе Воронежской области и является пограничным с Белгородской областью (Красненский и Старооскольский районы). На севере пограничными являются Нижнедевицкий и Хохольский, на востоке – Острогожский муниципальные районы Воронежской области. Район расположен в 127 км от областного центра Воронеж и связан с ним шоссе-дорогой. Ближайшая железнодорожная станция – Острогожск находится в 54 км от районного центра (рисунок 1).

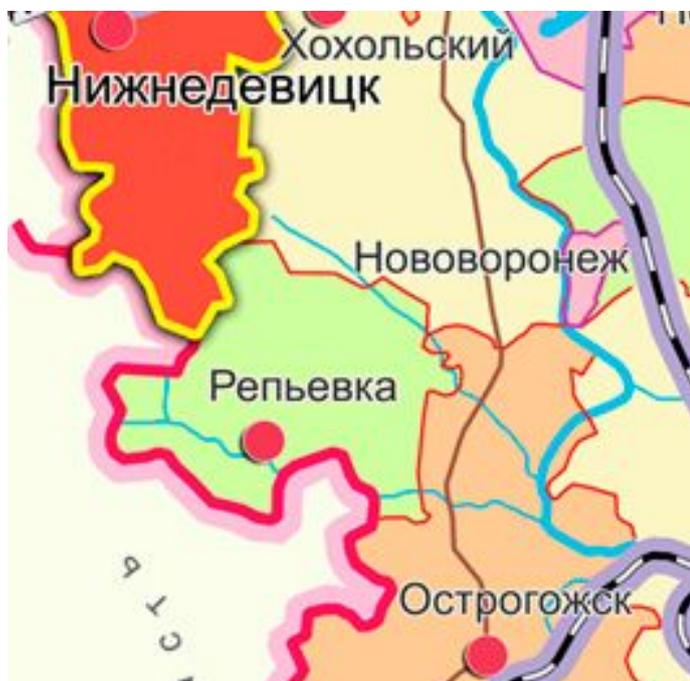


Рисунок 1 - Расположение Репьевского муниципального района в составе Воронежской области

Административно-хозяйственным и культурным центром района является село Репьевка, расположенное в южной части района на левом берегу реки Потудань, с населением 5,7 тыс. человек.

Сообщение с областным центром и другими населенными пунктами осуществляется автомобильным транспортом.

Район имеет устойчивые связи с городскими поселениями Воронежской области - Лиски (межрайонный центр, почтовая связь), Острогожск (налоговое, банковское обслуживание, переработка сельхозсырья, районное лесничество), Хохольский (переработка сельхозсырья, среднее специальное образование). В селе Солдатское проектируется строительство усилителя, который позволит улучшить прием телевизионного вещания в южной относительно пониженной части района.

С ближайшими районами Белгородской области район имеет трудовые маятниковые передвижения, эпизодические социально-культурные поездки в г. Новый Оскол, сбыт молока в районный центр Алексеевка.

В состав района входит 11 сельских населений (таблица 1).

Таблица 1 – Административно – территориальное деление Репьевского района

№	Сельское поселение	Населённые пункты
1	<u>Бутырское сельское поселение</u>	1. село Бутырки; 2. хутор Екатериновка; 3. хутор Зарослый; 4. хутор Какуринка; 5. хутор Ключи; 6. посёлок Комсомолец; 7. хутор Корнеевка; 8. хутор Крестьянский; 9. хутор Обрез; 10. хутор Сердюки.
2	<u>Истобинское сельское поселение</u>	1. село Истобное; 2. посёлок Ленинский Путь; 3. посёлок Новая Жизнь.
3	<u>Колбинское сельское поселение</u>	1. село Колбино; 2. село Прилепы; 3. хутор Сасовка 1-я; 4. хутор Сасовка 2-я.
4	<u>Краснолиповское сельское поселение</u>	1. село Краснолипые; 2. хутор Дубинин.
5	<u>Новосолдатское сельское поселение</u>	1. село Новосолдатка.
6	<u>Осадчевское сельское поселение</u>	1. село Осадчее; 2. хутор Прилужный.
7	<u>Платавское сельское поселение</u>	1. село Платава; 2. хутор Красный Пахарь.
8	<u>Репьевское сельское поселение</u>	1. село Репьевка; 2. хутор Верхняя Мельница; 3. хутор Дракино.

9	<u>Россошанское сельское поселение</u>	1. село Россошь; 2. хутор Александровка 2-я; 3. хутор Дружба; 4. хутор Красная Поляна; 5. село Одинцовка; 6. хутор Репье; 7. хутор Родники; 8. хутор Токари.
10	<u>Россошкинское сельское поселение</u>	1. село Россошки.
11	<u>Скорицкое сельское поселение</u>	1. село Усть-Муравлянка; 2. хутор Заречье; 3. хутор Прудовый; 4. село Скорицкое; 5. хутор Ульяновка; 6. село Фабрицкое.

В соответствии со схемой территориального планирования муниципального района целесообразно рекомендовать пересмотр административно-территориального устройства района с предложением по изменению границ между муниципальными образованиями района (сельскими поселениями Новосолдатское и Россошкинское).

1.2. Описание государственной символики и историческая ретроспектива социально-экономического развития Репьевского муниципального района

Описание флага. «Флаг Репьевского района представляет собой прямоугольное белое полотнище с соотношением сторон 2:3, несущее вдоль нижнего края три полосы — две чёрных в 1/20 ширины полотнища и между ними жёлтую в 1/5 ширины полотнища; посередине полотнища, вплотную к верхней чёрной полосе — зелёный репейник с тремя пурпурными цветками».

Обоснование символики

Флаг района разработан на основе герба и языка символов и аллегорий отражает исторические и природные особенности Репьевского района.

Главной фигурой флага является репейник, указывающий на имя района. Репейник — растение, обладающее в геральдике большим позитивным смыслом: считается, что это растение притягивает и собирает вокруг себя добро. Репейник и репейное масло обладает целебным действием, несмотря на то, что в быту репейник часто воспринимается как сорная трава.

Чёрные полосы символизируют богатые чернозёмы Репьевского района, а жёлтая полоса символизируют ярмарки, проводимые регулярно в некогда богатой слободе Репёвка. Репёвка во второй половине XVIII века была пожалована князю Репнину. Фамилия князя (по другим источникам Репёв) могла дать название районному центру, но более вероятной кажется происхождение названия (закрепившемуся только в конце XVIII века) от слова «репей», что косвенно подтверждает названия хуторов того времени Репье и Репин Кут, а также название одного из урочищ — Репёвка.

Жёлтый цвет (золото) — символ богатства, прочности, силы, справедливости, уважения и великодушия.

Белый цвет (серебро) — символ простоты, совершенства, благородства, мира и сотрудничества.

Зелёный цвет символизирует природу, сельское хозяйство, а также является символом здоровья.

Чёрный цвет символизирует благоразумие, мудрость, скромность.

Пурпур — символизирует власть, славу, почёт, величие, благородство происхождения, древность.

Историческая ретроспектива социально-экономического развития.

Репьевский район образован 30 июля 1928 года в Центрально-Чернозёмной области (ЦЧО). При разделе ЦЧО на Воронежскую и Курскую области в 1934 году район вошёл в состав Воронежской области. В 1963 году район был упразднён, в 1965 году восстановлен.

Территория района была заселена в основном с середины 17 века. В 16 веке территория современного Репьевского района вошла в состав Российского государства. В 17-18 веках здесь возникли сёла и слободы: Истобное, Краснолипые, Новосолдатское (ныне – Новосолдатка), Платава, Фабрицкое, Колбино, Осадчее, Бутырки и Репёвка.

До 1928 года населённые пункты района в разное время относились к Нижнедевицкому, Землянскому, Острогоякскому и Коротоякскому уездам Воронежской губернии.

Советская власть в сёлах Репьевского района была установлена зимой 1918 года.

В июле 1942 года во время Великой Отечественной войны район был оккупирован фашистами, освободили район в январе 1943 года.

Село Репёвка – административный центр Репьевского района, расположено в южной части района на левом, северном берегу реки Потудань притока Дона. Село основано украинскими казаками в 17 веке, между 1670 и 1675 годами. Название своё получило по имени титулярного советника Алексея Репьева, который при межевании земель закрепил за собой малозаселённые земли. Во второй половине 18 века Репёвка была «пожалована» князю Н.В. Репнину и стала крепостным поселением, которое имело 340 дворов и около четырёх тысяч жителей. Уже в 1721 году в селе существовала церковь во имя Святых апостолов Петра и Павла, которая существует и по сей день.

К началу 20 века Репёвка представляла собой большую и богатую торговую слободу. В ней было 25 крупных торговых заведений и 4 частные лавки. Действовало восемь промышленных заведений, 5 маслозаводов, паровая мельница. С 1880 года функционировали земская больница, аптека, богадельня, четырёхклассная земская и церковно-приходская школы, а также приходское женское училище.

Село Бутырки расположено на правом берегу реки Потудань. Оно образовано в 1681 году. В центральном государственном архиве сохранился документ, согласно которому 13 сентября 1681 года безземельным служилым людям города Ольшанска (ныне село Верхний Ольшан Острогоякского района) была отведена земля на речке Потудань, в 38 верстах выше её впадения в реку Дон. Изначальное название села – Старое Городище, так как стоит оно на месте древнего поселения. Первые поселенцы поставили на берегу р. Потудань 23 домика. Исстари на его территории выращивали зерновые и крупяные культуры. Почти каждый крестьянин имел конопляники. Из конопли способом ручной обработки получали нити и ткали холсты. В виду расположения с. Бутырки на месторождениях глины, в нем было распространено гончарное дело. На территории населенного пункта обнаружены ценнейшие виды древних растений, которые в

настоящее время встречаются крайне редко и представляют собой большую научную ценность. Известно село и своими меловыми родниками.

Село Истобное основано, предположительно, между 1645 и 1650 годами и расположено в северной части Репьевского района. В сборнике «Воронежская старина» за 1907 год говорится, что уже в 1667 году в Истобном была Покровская церковь. Основатели села - преимущественно переселенцы из Рязанских земель, поэтому язык общения в быту русский с рязанским акцентом. В 1747 году в Истобном было 77 дворов, в 1859 – 385. К началу XX века в селе был 1001 двор, 7442 жителя. В селе имелись церковь, церковноприходская и земская школы, 11 лавок, 44 ветряные мельницы, оптовый винный склад.

Поселок Ленинский Путь основан в 20-е годы XX века выходцами из с. Истобное, организовавшими здесь коммуну. Название поселка символизирует переход на новый социалистический путь жизни. Сегодня в поселке никто не проживает.

Поселок Новая Жизнь. Еще в 19 веке в урочище Карасилово обосновался один крестьянин. К нему никто не подселился, и он ушел в другие места. Тем не менее, хутор Карасиловский попал в справочник населенных мест 1900 года. Окончательно это место было обжито в советское время. В 1921 году житель села Краснолипые, бывший буденовец Аралов Н.Ф., собрал бедняков и предложил организовать коммуну на хуторе Карасиловском. За ним последовали 22 семьи, позже поселок вырос до 80 дворов. Коммунары дали своему поселку название Новая Жизнь, которое сохранилось и до сих пор.

Уроженцем п. Новая Жизнь является воронежский писатель Дегтев Вячеслав Иванович. Село Истобное является родиной поэта Сапронова Ивана Захаровича.

На территории Истобенского сельского поселения проживают жители восьми национальностей. Удельный вес русского населения - 95 %. Основным занятием населения является полеводство, выращивание картофеля.

Село Колбино расположено в юго-восточной части Репьевского района. История села берет начало в 1675 году, когда острогожский казак Федор Колба основал небольшое казачье поселение на р. Потудань. В честь основателя и было названо поселение – Колбино. В документах 1705 года Колбино отмечалось как селение с церковью, а в 1782 году это было уже довольно крупное село с 616 жителями. В дореволюционные годы трудно жилось колбинцам. Земли здесь песчаные, меловые, сильно изрезаны оврагами. После отмены крепостного права в 1861 году лучшие земли отошли помещику.

Советская власть в селе была установлена в 1918 году. В Колбинской сельский совет входили село Прилепы, хутора Сасовка 1-я, Сасовка 2-я, х. Гайков. С 1965 года Колбинский сельский совет входит в состав Репьевского района. С 1960 по 1970 год - годы большой перестройки села. В эти годы в селе проведен водопровод, проведены электрификация и телефонизация, построены объекты производственного, культурно-бытового и жилищного назначения.

Село Краснолипые было основано в конце 17 века между 1680-1690 годами. Поселение началось у лога с теперешним названием Матюшкова, где была вода, из-под земли били мощные ключи. Местность изрезана множеством балок и оврагов, которые в то время были покрыты лесом. Там-то и росли красивые (красивые) липы, которые использовались для строительства кораблей. Недалеко, по другую сторону логов находились большие запасы мела, пригодного для пиления и строительства домов. При бурении скважин и геологических исследованиях выявлено, что мел залегают повсюду, и толщина пласта под территорией Краснолипыя достигает 82 м, хутора Дубинин - 50 м.

В первой половине 18 века в Краснолипые была построена первая деревянная церковь. В настоящее время в селе закладывается фундамент под новый храм. Заселение Краснолипыя, как и множество других сел, шло по инициативе правительства служилыми людьми. Их задачей было охранять южные рубежи Московского государства от набегов Крымских и Астраханских татар. В награду за службу крестьяне наделялись землей. Жалованья они не получали, а жили за счет того, что росло и водилось на земле. После Октябрьской революции в селе установилась Советская власть. Был организован сельский совет под руководством сельских коммунистов. В 1918 году при Краснолипыевской волости был организован военный комиссариат. В 1931 году в селе была открыта школа крестьянской молодежи (ШКМ). В 1943 году была открыта врачебная амбулатория, в которой работал 1 врач и 1 фельдшер. Село Краснолипые с момента его образования и до 1923 года входило в Нижнедевицкий уезд. В 1924 г. вошло в Репьевскую волость Острогожского уезда.

Село Новосолдатка расположено в северной части Репьевского района. Новосолдатка (в старину – Цуцелы) основана между 1680 и 1690 годами. В селе имелись церковь, торговые лавки. В 1885 году открыта церковноприходская школа. В советское время построены средняя школа, детский сад, медпункт, клуб, имеются несколько магазинов. На территории поселения расположен один из объектов культурного наследия областного значения – Михайло-Архангельский храм. На северной окраине с. Новосолдатка расположен особо охраняемый памятник природы – гора Муравлянка площадью - 13 га.

Село Осадчее расположено в западной части Репьевского района. Оно основано украинскими переселенцами в 17 веке. Украинцы на новом месте избирали старшину, называемого «осадчим». Во второй половине 18 века Осадчее было закрепощено, однако в 1848 году жители хутора выкупились из крепостной зависимости. Селом Осадчее стало в 1860 году. В 1900 году в селе насчитывалось 270 дворов, 2780 жителей.

Хутор Прилужный образован в 1924 году, первых поселенцев было 119 человек.

Село Платава расположено в восточной части района, в двух километрах от реки Девица на возвышенности Сухая Платынь, по ручью Соловьиного Лога. На местности, где расположено село, люди жили в далекие исторические времена. Памятники археологии (погребения и курганы) около села Платава относятся к концу третьей четверти второго тысячелетия до нашей эры.

Русские люди несли здесь службу по охране степей от набегов кочевников. Первыми жителями села Платава были служилые люди, что подтверждают документы 1687 года из переписной книги служилых людей Коротояжского уезда. В 1778 году в селе Платава имелось 47 дворов с населением 556 человек из них по ревизии налицо мужское – 279, женское – 277.

По переписи 1887 года в с. Платава Оксинской волости Коротояжского уезда числилось населения 2932 человека, в том числе 974 человека мужского пола, 1058 – женского пола. Жители села занимались в основном сельскохозяйственным производством. Население было безграмотным. Школы в селе Платава не было и только в 1886 году было основано в селе для обоих полов церковно-приходское училище.

Советская власть в селе была установлена в марте 1918 года. К 1934 году в селе Платава в основном было осуществлено всеобщее начальное обучение. В 1950 году на территории Платавского сельсовета находилось 5 колхозов, 670 дворов. В 1967 году по селу проложили первый водопровод, строились жилые дома, административные здания, производственные помещения, детский сад, асфальтировались дороги, была построена школа, медпункт, узел связи, Дом культуры.

Село Россошь основано в конце 18 века мелкими служилыми людьми. Большая часть переселенцев из-под города Курска. Примерно до 1780 года село именовалось Потуданью, по названию речки. Затем стало называться Россошь, как поселение, расположенное на месте слияния двух рек, образующих разветвление – россоху. В конце 17 века построена деревянная церковь. Позже служилые люди стали крестьянами - однодворцами, затем – государственными крестьянами. В 18 веке несколько семей стали крепостными. В середине 19 века появилось еще одно сословие – мещане.

На долю жителей Россошанского сельского поселения, как и всей страны, с самых первых дней Великой Отечественной войны выпали суровые испытания. Две братские могилы хранят память о воинах, погибших на территории сельсовета. Сразу после освобождения от фашистской оккупации началось восстановление колхозов.

Сейчас в селе есть средняя школа, Дом культуры, библиотека, медпункт, отделение связи, магазины, церковь. Центральные улицы асфальтированы, завершается газификация села. Главная сельскохозяйственная культура – озимая пшеница. Полезных ископаемых промышленного значения нет. Имеются небольшие залежи коричневой глины и песка. Жители используют их в небольших количествах в своих личных подсобных хозяйствах.

Село Россошки возникло в последние годы семнадцатого столетия. Поселились здесь служивые, охранявшие южные окраины Московского государства. Первопоселенцы выбрали себе место между развилками речки Девы и ее небольшого притока, поэтому признаку и получило свое название село (слияние двух речек в старину называлось росох или росошь). В 1746 году в Россошках насчитывалось 28 дворов. По данным 1900 года в с. Россошки насчитывался 191 двор, 1256 жителей. Село входило в Оскинскую волость и составляло Россошкинское общество. Оно имело земельный надел 2841 десятина. В селе была церковь, церковно-приходская школа, две водяные мельницы, кузница, винная лавка и 2 торговые лавки. В 1906 году в селе, помимо церковно-приходской, была небольшая земская школа. В 30-е годы в селе образовали три колхоза. Со временем менялся и внешний вид села.

Слабые стороны территории:

- исторически обусловленная изношенность основных фондов предприятий промышленности и отсутствие средств и ресурсов (сырьё, рынки сбыта, инженерно-технический состав) на восстановление.

Возможные преимущества территории:

- возрождение традиционных народных промыслов на уровне малого бизнеса.
- создание природного туристическо-развлекательного (спортивного) комплекса и развитие таких направлений туризма как: экологический туризм (сафари парк, зоологические террариумы и т.п.), охота, рыбалка и т.п.

1.3 Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Репьевского района

В соответствии с агроклиматическим районированием территории района относится к подрайону 1-А (рисунок 2).



Рисунок 2 – Агроклиматическое районирование муниципальных районов Воронежской области

Территория района характеризуется умеренно-континентальным климатом и относится, согласно агроклиматическому районированию (по Д.И. Шишко), к среднеконтинентальной провинции слабо-засушливой зоны агроклиматической области недостаточного увлажнения.

Нарастающие суммы температур за период с температурой выше +10° (активная вегетация) в третьей декаде апреля равна 32°, в мае - 503°, в июне - 1050°, в июле - 1681°, в августе - 2652°, в сентябре - 2652°.

Средняя сумма температур за весь вегетационный период (выше 5°) равна 2934°, что вполне достаточно для роста и развития районированных сельскохозяйственных культур.

По данным многолетних наблюдений, среднегодовое количество осадков составляет 463 мм при наибольшем количестве их в июне и июле и наименьшем – в феврале.

Летом осадки выпадают в виде ливней и, вследствие значительной расчлененности территории, вызывают заметные эрозионные процессы.

Огромное значение для жизни растений имеет влажность воздуха. Средняя относительная влажность воздуха колеблется в пределах 60-80%.

Май – июнь месяцы - начало вегетации большинства сельскохозяйственных культур, в то же время эти месяцы часто подвержены большей сухости воздуха.

В качестве отрицательных климатических особенностей зоны необходимо отметить наличие периодических засух и суховеев. Продолжительность суховейных ветров различна: от 2-3 дней до недели и больше.

Зима умеренно-холодная, с высотой снежного покрова в 24 см. Образование устойчивого снежного покрова приходится на первую половину декабря. Продолжительность периода с устойчивым снежным покровом равна 96 дням.

В малоснежные зимы, повторяемость которых довольно частая, создаются условия вымерзания озимых. Поэтому снегозадержание является одним из важнейших агротехнических приемов. Промерзание почвы достигает метра и зависит от высоты снежного покрова. Средняя продолжительность периода от схода устойчивого снежного покрова до наступления спелости почвы составляет 25 дней на глубине 11-12 см. Средняя дата последнего заморозка приходится на 27 апреля, первого – на 9 октября. Продолжительность безморозного периода составляет 164 дня.

В целом же условия зимы обеспечивает перезимовку озимых культур и плодовых насаждений. Окончательный сход снежного покрова происходит 24 марта. Через 17 дней после схода снежного покрова приступают к весенне-полевым работам, т.е. в конце первой декады апреля.

Направление ветра в данном агроклиматическом районе характеризуется неустойчивостью. Зимой и осенью преобладают ветры западного и юго-западного направлений, весной - восточного и юго-восточного, летом – западного направления.

Число дней в году с сильным ветром более 15 м/сек составляет 6. Чем выше скорость ветра, тем сильнее проявляется повседневная (местная) ветровая эрозия почв, которая сильнее действует на склонах, испытывающих удары ветра.

Из всего сказанного следует вывод, что данный район находится в довольно благоприятных климатических условиях по обеспечению сельскохозяйственных культур теплом и влагой.

Приводимые ниже климатические данные приводятся по наблюдениям метеостанции, расположенной в г. Острогжск.

Средняя месячная температура воздуха самого теплого месяца июля равна +20,3°, а самого холодного января – минус 8,7°. Средняя годовая температура воздуха равна +5,8°. Абсолютный годовой максимум температуры воздуха +40°, а абсолютный минимум температуры – минус 37°. Сумма осадков с температурой выше 10° равна 255 мм. Сумма испаряемости за период с той же температурой равна 530 мм.

Даты перехода среднесуточной температуры воздуха через 0° приходится на 24 марта – 12 ноября, то есть продолжительность этого периода равна 232 дням; через + 5° - на 10 апреля – 22 октября, продолжительность этого периода равна 194 дням; через + 10° - на 27 апреля – 2 октября, продолжительность этого периода – 157 дней.

Рельеф. Репьевский район расположен на восточной окраине Среднерусской возвышенности на правобережье бассейна р. Дон.

По геоморфологическому районированию Воронежской области территория Репьевского района относится к слаборасчлененной и среднерасчлененной относительно пониженной равнине на песчано-глинистых породах.

Абсолютная высота водоразделов не превышает 150-200 м, надпойменных террас - 100-150 м и поймы ниже 100 м.

Рельеф правобережья относится к типу широковолнистой равнины, расчлененной речными и овражно-балочными системами.

В геоморфологическом отношении территория района располагается по правобережью и левобережью реки Потудань. Большая часть территории расположена по левобережью реки Потудань.

В формировании современного рельефа большая роль принадлежит эрозионным, оползневым, карстовым, суффозионным и другим физико-географическим процессам и явлениям. Основные формы - эрозионного происхождения. Этому способствует большая глубина речных долин, широкое распространение рыхлых лёссовидных суглинков, способных разрушаться под воздействием воды.

Наиболее волнистый рельеф со сложной овражной сетью имеет место в западной части левобережья, в сельских поселениях Росошанское и Осадчевское.

Размеры, конфигурация, генезис балок различны. Выделяются следующие виды балок (по морфологическим признакам): суходолы, древовидные, слабоветвистые и цирковидные.

Суходолы – крупные балки длиной более 15 км, шириной 1-2 км, глубиной более 30 м, с четко выраженной асимметрией склонов. Склоны балок и днища изрезаны оврагами, промоинами (урочища Леоново, Круглое, Мокрое).

Древовидные балки встречаются вдали от речных долин, они меньше суходолов и лучше увлажнены.

Слабоветвистые балки - узкие неглубокие балки пологих склонов, речных долин. Длина их 10-15 км, глубина 20-25 м, ширина по верху 0,5 км. Склоны ассиметричны, крутизна их не превышает 20°С (урочище Ивки, Осиновое, овраг Хуторский Лог и др.).

Цирковидные балки имеют распластанную форму. Верховья и средняя часть балок значительно шире их устья.

К числу молодых эрозионных форм рельефа относятся овраги донные и склоновые или береговые.

Донные овраги прорезают днища балок или лошин. Их возникновение связано с ростом базиса эрозии, истреблением лесов, распашкой крутых склонов, интенсивным выпасом скота в балках.

Склоновые или береговые овраги образуются на склонах речных долин и балок. Эти овраги имеют меньшую площадь водосбора.

Западные и южные склоны балок сильно эродированы. Процессами эрозии затронуты и приовражные пологие склоны.

Водораздельные пространства на территории ООО «Содружество», ООО «Бутырки», ООО «Агро-Спектр», ООО «Колбино» имеют более равнинный спокойный рельеф, с редкими, хорошо задернованными балками, с широкими междуовражными водораздельными плато.

Долина реки Потудань по левобережью широкая, особенно выделяется вторая надпойменная терраса, отличающаяся почвами легкого мехсостава - песчаными и супесчаными. Здесь сильное развитие получил микрорельеф, представленный бугристостью, западинами, неровностями.

Водораздельные пространства правобережья отличаются спокойным рельефом. Здесь хорошо выражены на большом протяжении древние террасы, постепенно переходящие в пойму реки Потудань слабо-пологим склоном в 1-2°. Балочная система здесь выражена слабо.

Следует отметить, что рельеф территории позволяет проводить механизированную обработку земель. Однако изрезанность овражно-балочной сетью, преобладание склоновых участков, затрудняют её и требуют проведение систем противоэрозионных мероприятий.

В зависимости от рельефа почвы получили следующее распространение.

На водораздельных пространствах сформировались почвы черноземного типа, выщелоченные и типичные; на склонах водоразделов получили распространение их эродированные разновидности; на террасовидных участках и вытянутых понижениях на водоразделах сформировались лугово-черноземные и черноземно-луговые почвы; по склонам балок – балочные почвы, по днищам балок – аллювиально-делювиальные почвы; в поймах рек сформировались различные разновидности аллювиальных почв.

Растительность. По ботанико-географическому районированию Репьевский район входит в южно-лесостепной район, для которых характерно наличие небольших лесных массивов среди разнотравно-луговой степи.

В настоящее время в результате деятельности человека соотношение естественного растительного покрова резко изменилось в сторону уменьшения лесов. Девственную растительность сменил «культурный ландшафт», почти все пахотнопригодные земли распашаны. Естественная растительность сохранилась лишь по узким прибалочным склонам, днищам балок, на надпойменных террасах и на неулучшенных участках в поймах рек Потудань и Девица.

На территории района имеются небольшие лесные участки по склонам и днищам балок. Наиболее характерной лесной формацией являются дубравы, в которых главной лесообразующей породой является дуб. Кроме дуба встречается ясень, липа, клен. Из кустарников наибольшее распространены орешник, боярышник, терновник, шиповник и др.

Сохранившаяся естественная растительность кормовых угодий в результате длительной и интенсивной пастбы скота претерпела существенные изменения. На смену богатым видовым составам и ценным в кормовом отношении луговым степям пришли бедные по

видовому составу различные их модификации. Остатки степной растительности сохранились по крутым балочным склонам со следующими представителями: костром, овсяницей, мятликом, типчаком, тысячелистником: при близком залегании мела – ковылём.

Растительность долины реки Потудань и других рек вследствие особенностей увлажнения и рельефа отличается от зональной растительности.

Растительность поймы представлена костровыми и разнотравно-костровыми лугами с участием пырея ползучего, мятлика узколистного, овсяницы луговой, тысячелистника обыкновенного, борщевика сибирского, вьюнка полевого. На более увлажненных местах встречаются разнотравно-лисохвостые и разнотравно-бобовые ранне-осоковые ассоциации, которые при близком залегании грунтовых вод, переходят во влажные и заболоченные луга с преобладанием бекмании и ситняка болотного.

Для высоких урвней поймы характерны сильно остепненные луга с преобладанием типчака, тонконога, житняка гребневидного. Встречается здесь и солонцово-солончаковые луга, в травостое которых отмечены кермек опушенный, полынь одноствольная, морковник обыкновенный, одуванчик бессарабский, солерос и др. Озёра – старицы к середине лета зарастают по берегам озёрно-болотными травами.

Кроме лугов, в пойме есть леса и кустарниковые заросли. Состав пойменных лесов разнообразен. На высокой пойме - дубняки, ниже - вязовники. На средней пойме – высокоствольные осинники. Ближе к руслу – серебристый тополь с перемежающимися зарослями низкорослых ивняков.

В настоящее время заболоченные участки в поймах осушаются и используются под высококачественные кормовые угодья.

На территории района естественные сенокосы занимают 3162 га. В основном, в настоящее время это луга среднего кормового достоинства со сравнительно высокой урожайностью.

В основном выпас осуществляется по балкам, а в связи с его неупорядоченностью, склоны балок подвергаются всё большей эродированности, а днища закороченности. Почти во всех случаях отмечается изреживание и ухудшение пастбищ.

Совершенно необходимо возможно в короткий срок ввести пастбищеобороты, упорядочить выпас скота, принять меры по улучшению пастбищ.

На сенокосах по мере необходимости рекомендуется коренное или поверхностное улучшение с подсевом трав.

В растительном покрове района наибольшее место занимают сельскохозяйственные культуры: зерновые, технические (сахарная свекла, подсолнечник), кормовые травы и т.д. Спутниками культурных растений являются сорняки. Для яровых зерновых это пырей ползучий, осот, вьюнок полевой, молочай, полынь, подмаренник, мышей, лебеда. В посевах озимых сорняков меньше. Наиболее засорены просо и овёс. Подсолнечник и кукуруза, как ширококорядные культуры при хорошей обработке междурядий могут быть слабо засорены или практически чистыми. Картофель и свекла бывают засорены имрицей, лебедой, чистотелом и т.д., но при хорошем уходе засорение на этих культурах также можно свести к минимуму.

Среди кормовых трав встречаются ромашка, икотник, пырей, тысячелистник, лапчатка, подорожник и др.

До распашки земель на почвенный покров влияла естественная растительность. Под степной растительностью формировались черноземы. Под луговой, в зависимости от рельефа и глубины расположения грунтовых вод – лугово-черноземные, черноземнотравные, аллювиально-деллювиальные почвы днищ балок и пойменные почвы; под болотной растительностью – болотные почвы.

Животный мир. Представители животного мира Репьёвского района характерны для средней полосы России. Самым крупным представителем Репьёвской фауны является лось. Водятся в Репьёвских лесах косули, кабаны, волк обыкновенный, лисица, хорь степной, зайцы, хомяки, кроты, суслики, тушканчики, полевые мыши. Крупные млекопитающие заходят на территорию района. Разнообразен мир пернатых и обитателей водоёмов.

Минерально-сырьевые ресурсы. Минерально-сырьевые ресурсы невелики – широкое распространение имеет мел и глина. На юге района возможны месторождения радоновых вод.

На территории Репьёвского муниципального района находятся:

Месторождение суглинков и песка-отошителя Репьёвское, на западной окраине с. Бутырки. Запасы суглинков утверждены по категории А+В+С1 -764 тыс. м³, Сг-2502 тыс. м³; песка-отошителя А+В+С1, -205тыс. м³. Протокол ТКЗ № 17 от 08.06.1971 г. Месторождение не разрабатывается. Числится на балансе. Месторождение торфа Репье, на юге х. Репье. Запасы переоценены по категории С2 в количестве 64 тыс. тонн. Протокол № 8 от 1989 г. ПГО «торфгеология». Месторождение не разрабатывается. Числится на балансе.

Слабые стороны:

- слабые грунты с пониженной несущей способностью, районы распространения осадочных грунтов (строительству должны предшествовать инженерно-геологические изыскания для выявления участков распространения карста и территорий с просадочными грунтами).

Возможные преимущества территории:

-использование в растениеводстве сортов ранней вегетации совместно с современными технологиями обработки почвы позволит увеличить урожайность по основным культурам в 2 – 2,5 раза. Агроклиматические ресурсы способны обеспечить получение достаточно высоких урожаев зерновых, технических, овощных, бахчевых и кормовых культур;

- использование месторождений мела и глины;

- использование месторождения торфа на юге х. Репье;

- возможность использование в коммерческой деятельности сети водных и лесных ресурсов (пруды, озера, леса).

1.4. Экономический потенциал

Экономика Репьёвского района в настоящее время имеет дифференцированную структуру и представлена всеми тремя основными секторами ее хозяйственной деятельности:

Первичный сектор – представлен в основном сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района;

Вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство) – достаточно значимое для развития экономики звено в хозяйственном комплексе района. Обрабатывающая промышленность, представленная в основном предприятиями производствами пищевых продуктов;

Третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) – обеспечивает функционирование первичного и вторичного секторов экономики района. В настоящее время этот сектор недостаточно сбалансирован по своей структуре.

Наибольший удельный вес в экономике Репьёвского района занимает первичный сектор (58%). Пониженная доля третичного сектора экономики и в особенности вторичного говорит о недостаточном ее (экономики) развитии.

В наиболее развитых регионах преобладают вторичный (перерабатывающий комплекс) и третичный сектора экономики с постепенным ростом удельного веса последнего.

В 2010 г. процентное соотношение по объемам производства, продаж показывает больший удельный вес продукции сельского хозяйства, несмотря на неблагоприятные агроклиматические условия (рисунок 3)¹.

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным и другими секторами экономики. Экономический потенциал района представлен 6 промышленными предприятиями, 16 сельскохозяйственными предприятиями, 19 КФХ, а так же предприятиями ЖКХ, строительными и транспортными предприятиями. Экономика района имеет дифференцированную структуру по отраслям и по формам собственности (частным, муниципальным и государственным секторами экономики).

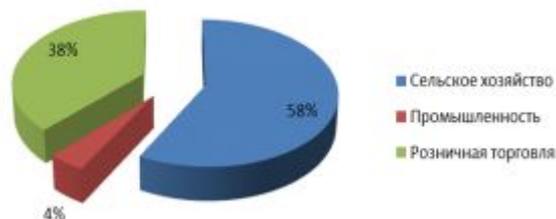


Рисунок 3 – Процентное соотношение по объемам производства, продаж и оказанию услуг за 2010 г.

По данным на 2010 г. общее число предприятий и организаций в Репьевском муниципальном районе составляло 123 ед. За последние годы значения количества предприятий колеблются, наблюдается сокращение на 17 ед. (рисунок 4). Сокращение обусловлено главным образом за счет предприятий малого бизнеса. За годы рыночных преобразований экономика Репьевского муниципального района превратилась в многоукладную, при значительной роли частного сектора не только по числу предприятий, но и по объемам производства товаров и услуг. Соотношение количества малых предприятий и частных предпринимателей без образования юридического лица обусловлено главным образом трудностями в организации малых предприятий, работа которых недостаточно эффективна, что связано с отсутствием собственных оборотных средств и необходимостью привлечения заемных средств под высокие процентные ставки для приобретения ГСМ и техники.

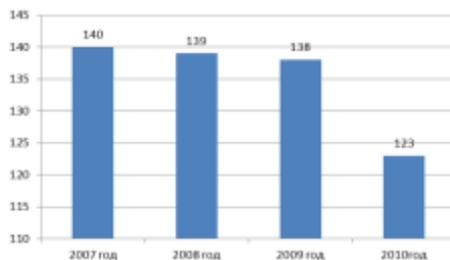


Рисунок 4 - Общее число предприятий в Репьевском муниципальном районе 2007- 2010 гг.²

В структуре экономики Репьевского муниципального района преобладающее место по численности предприятий занимает сельское хозяйство и предприятия непромышленной сферы (рисунок 5).

Сокращение административных барьеров проводится в рамках работы межведомственных комиссий по преодолению административных барьеров при развитии предпринимательства и по координации деятельности Единых центров обслуживания граждан и юридических лиц по принципу «одно окно».

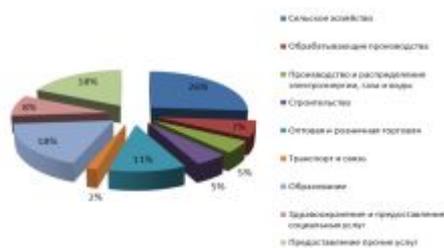


Рисунок 5 – Структура экономики Репьевского муниципального района по видам экономической деятельности, за 2010г., в % от общего числа предприятий³

В 2010 году наблюдается рост оборотов розничной торговли, при незначительном росте объема производства непродовольственных и продовольственных товаров (рисунок 6).

Предприятия малого бизнеса работают во всех отраслях, но наиболее активно сфера деятельности в малом бизнесе представлена тремя отраслями: торговлей (включая общественное питание), промышленностью и сферой услуг. Торговое обслуживание населения осуществляют 163 торговых предприятий, из них 101 магазина, 5 павильонов, 13 киосков. В районе функционирует 1 рынок, с мощностью 70 торговых мест. В структуре розничного товарооборота преобладают продовольственные товары.

¹ По данным паспорта района

² По данным паспорта района

³ По данным паспорта района

В настоящее время развитие малого и среднего бизнеса является необходимым инструментом решения проблем занятости, снижения социальной напряженности, обеспечения социально-экономического развития территорий. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства позволяет в короткое время и при относительно низких затратах создать новые рабочие места, обеспечить получение населением доходов от самостоятельной хозяйственной деятельности, наполнить рынок более доступными по цене товарами и услугами.

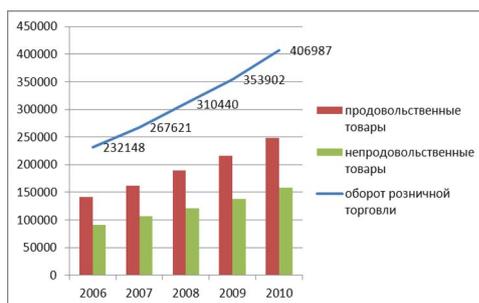


Рисунок 6 – Динамика развития розничной торговли за период 2006 – 2010 гг.

Развитие малого бизнеса в Воронежской области во многом зависит от работы органов местного самоуправления. Активная позиция администрации Репьевского района, которая уделяет большое внимание развитию малого бизнеса, способствует стабильной положительной динамике развития малого предпринимательства в районе. Малые предприятия занимают устойчивые позиции в экономике района, оказавшись наиболее приспособленными и мобильными к переменчивым условиям рыночной экономики, и предоставляют дополнительные рабочие места на рынок труда.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 24.07.2007 г. №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и постановлением правительства Воронежской области от 07.09.2010 г. «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Развитие и поддержка малого предпринимательства Воронежской области на 2011-2015 гг.»» в Репьевском районе действует программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на 2011-2013 годы.

Целью Программы является реализация государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Репьевском муниципальном районе, направленной на:

- создание благоприятных условий для активизации предпринимательской деятельности;
- увеличение численности занятых в данном секторе экономики района;
- увеличение доли уплаченных налогов субъектами МСП в налоговых доходах районного бюджета.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

1. Устранить административные барьеры при развитии малого и среднего предпринимательства, обеспечить улучшение внешней среды организации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, (обеспечить развитие предпринимательской активности и прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства: увеличение количества субъектов МП – на 14 единиц (10 индивидуальных предпринимателей и 4 малых предприятия).

2. Расширить доступ предпринимателей к ресурсной поддержке (финансово-кредитной и имущественной), путем совершенствования механизмов ее предоставления, для обеспечения роста числа субъектов малого и среднего предпринимательства, роста численности работников, занятых на малых предприятиях области, роста объемов производства товаров и услуг предприятиями малого и среднего бизнеса.

3. Организовать информационное обеспечение предпринимательства, создать условий для подготовки и повышения квалификации кадров в сфере малого и среднего бизнеса.

4. Укрепить социальный статус предпринимателя, повысить престиж и сформировать позитивное отношение населения к малому предпринимательству;

5. Повысить профессионализм кадров в предпринимательской среде.

Приоритетными задачами программы являются:

- сокращение административных барьеров при развитии малого и среднего бизнеса, создание благоприятного предпринимательского климата;
- развитие новых, совершенствование и наращивание существующих механизмов предоставления финансово-кредитной поддержки.

Малый бизнес в районе представлен малыми и средними предприятиями, индивидуальными предпринимателями и крестьянско-фермерскими хозяйствами. Число субъектов малого предпринимательства в 2010 году составило 217 единиц в расчете на 10 000 человек населения. В 2011 году число субъектов малого предпринимательства на 10 000 человек населения составит 222 единиц. Рост субъектов малого предпринимательства будет достигнут за счет реализации плана инвестиционного развития района и программы социально-экономического развития района на 2008-2012 годы. Ввиду того, что в районе все предприятия являются малыми, доля численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций за отчетный период (2010 год) – 53%. В рейтинге муниципальных районов по итогам 2008-2009 годов по данному показателю район занимает 3 место.

В целях развития малого и среднего предпринимательства, создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности на территории района администрацией муниципального района ежегодно проводится анализ финансово-экономических показателей деятельности субъектов малого бизнеса, принимаются все меры по устранению административных барьеров. В районе работает координационный совет по развитию предпринимательства, кредитный сельскохозяйственный потребительский кооператив «Репьевское объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей», общественный консультативный Совет по предпринимательству.

Для поддержки деятельности субъектов малого и среднего бизнеса на территории района утверждена муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства. Кроме того, субъектам малого и среднего предпринимательства беспрепятственно сдаются в аренду земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, нежилые помещения муниципального уровня собственности.

В районе разработан и реализуется механизм участия малого и среднего бизнеса в выполнении муниципального заказа на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд. Доля общего годового объема заказов у субъектов малого предпринимательства за 2010 год составила – 11,8%.

На территории района зарегистрирована и начала работу автономная некоммерческая организация «Центр поддержки предпринимательства», основной целью деятельности, которой будет являться предоставление более широкого доступа к информации, прямые консультации и помощь по укреплению потенциала субъектов малого и среднего бизнеса.

По своей структуре потребительский рынок Репьевского муниципального района больше ориентирован на население с достаточно низким уровнем жизни.

Сильные стороны:

- наличие базовой системы муниципальной поддержки малого бизнеса (финансирование, юридические и консультационные услуги)
- наличие развитой, дифференцированной системы малого бизнеса, высокая коммерческая активность населения.

Слабые стороны:

- трудности сбыта продукции на областном и федеральном уровне обусловленные неприемлемыми условиями реализации товаров через розничную сеть магазинов (Магнит, Перекрёсток, Пятёрочка и пр.),
- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции связанный с ростом тарифов на энергоносители,
- недостаточный технологический уровень большинства производств малого бизнеса и отсутствие его поддержки на региональном уровне,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- отсутствие системы финансовой поддержки бизнеса,
- высокая изношенность основных фондов и низкая конкурентоспособность производимой продукции.

1.4.1. Анализ промышленности и структуры экономики Репьевского муниципального района

Промышленное производство Репьевского района представлено предприятиями по двум видам экономической деятельности: обрабатывающие производства и производство, и распределение электроэнергии, газа и воды (рисунок 7).

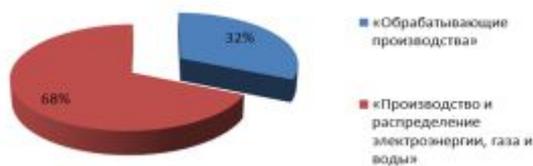


Рисунок 7 – Структура промышленности Репьевского района

Промышленность района представлена шестью малыми предприятиями: РПО «Пищевик», ООО «Репьевкаремагротехника», ООО «Тепловое и гостиничное хозяйство», ООО РУК «Репьевская», ООО «Арахна», ГУ Редакция газеты «Репьевские вести».

Оборот организаций в 2010 году составил 44,5 млн. руб.

Объем услуг промышленного характера, выполненных предприятиями обрабатывающих производств за 2010 год составил 13,2 млн.руб., что составляет 86% к уровню 2009 года. Снижение объемов производства на 18% допустило РПО «Пищевик». В связи с трудностями в заготовке сырья не работает колбасное производство, копильный цех. На снижение производства хлебобулочных изделий оказывает влияние большая конкуренция на рынках сбыта и завоз в район более дешевых хлебобулочных изделий из Белгородской области. Снижение объемов производства по рыбокопчению носит объективный характер: на предприятии при пожаре полностью утрачено здание рыбокопильного цеха. Снижение объемов производства вызвано также большой конкуренцией на рынках сбыта.

Снижение объемов промышленного производства на 55% допустило ООО «Репьевкаремагротехника». В связи с финансовой нестабильностью сельхозпредприятия осуществляют ремонт техники собственными силами. Производственная мощность предприятия используется на 18%.

В связи с расторжением договоров аренды с сельскими поселениями прекратило оказывать услуги водоснабжения ООО ПМК-17 «Репьевкамелиорация», планируется самоликвидация предприятия.

Из-за отсутствия заказа ООО «Арахна» простаивает. В настоящее время производственные площади частично сданы в аренду, что позволяет сохранить производственные помещения и покрыть затраты на содержание здания швейной фабрики. Прорабатывается вопрос привлечения на существующие производственные площади инвестора.

За период 2007-2010 гг. общее количество отгруженной продукции значительно сократилось и составило за отчетный период 44,5 млн. руб. пиковые значения приходятся на 2007 г. и 2008 гг, затем наблюдается снижение, что обусловлено кризисными явлениями и экономике и реструктуризацией обрабатывающей промышленности в районе (рисунок 8).

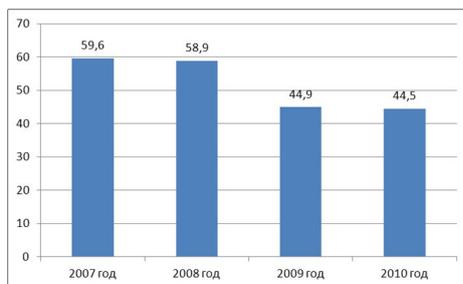


Рисунок 8 – Объем отгруженных товаров за 2007-2010 гг. в тыс. руб.⁴

⁴ По данным паспорта муниципального образования

В промышленном производстве занято в среднем около 170 чел, за период с 2007 по 2010 гг. общая численность работающих сократилась на 123 человека (рисунок 9).

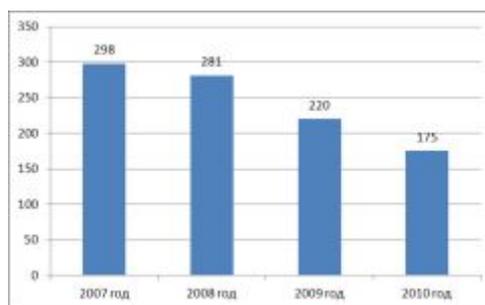


Рисунок 9 - Динамика численности занятых в промышленном производстве за период 2007-2010 гг., чел.

В перечне сложных проблем, стоящих перед промышленным сектором экономики Репьевского муниципального района, выделяется как высокая степень износа основных фондов (на большинстве предприятий используются физически и морально устаревшие оборудование и технологии, что делает их нерентабельными), так и слабое развитие производственно-закупочных связей предпринимателей с областными и прочими региональными рынками сбыта.

Развитие промышленных предприятий и сельскохозяйственных организаций в конце 2008 года нарушено влиянием финансово-экономического кризиса и климатическими условиями в 2010 году. В меньшей степени кризис коснулся предприятий, связанных с предоставлением услуг в сфере распределения энерго-, тепло-, водо-, газоресурсов. Для других промышленных предприятий района конец 2008 и начало 2009 года связано с уменьшением финансово-подкрепленных заказов, пересмотром производственных программ в сторону уменьшения объемов производства, поиском новых партнеров.

Функционирование вторичного сектора экономики Репьевского муниципального района остается наиболее важным для функционирования экономики района. К числу быстрорастущих видов экономической деятельности относится строительство, которое за годы реформ претерпело коренные изменения. Строительной деятельностью стали заниматься предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели. На территории района строительной деятельностью занимается 3 предприятия⁵.

Предприятия строительного комплекса выполняют строительные, ремонтно-строительные работы на территории района. Перспективы развития строительной отрасли связаны с инвестиционной активностью предприятий, возможностями бюджетной системы, реализацией инвестиционных проектов и программ, участием в выполнении муниципальных заказов.

Слабые стороны:

- высокий уровень производственных затрат который связан с ростом тарифов на энергоносители,
- изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,
- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров,
- слабая сеть распределения готовой продукции.

1.4.2. Анализ сельского хозяйства района

Состояние экономики Репьевского района во многом определяет сельскохозяйственная отрасль – сырьевая база для обрабатывающих отраслей промышленности.

Земля является основным природным ресурсом на территории всего района в целом и его сельских поселений, поэтому сельское хозяйство является важнейшей, базовой отраслью экономики муниципального района.

Земли сельскохозяйственного назначения занимают площадь – 83,331 тыс. га, из них пашни – 72 %, пастбища – 22%, сенокосы – 4%, многолетние насаждения, залежь около 1% (рисунок 10)⁶.

В таблице 2 приведены данные по объему валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2010гг.⁷

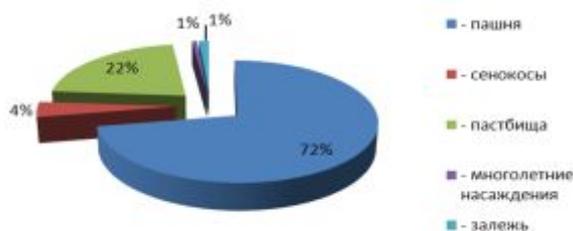


Рисунок 10 - Структура сельскохозяйственных угодий и посевных площадей за 2010 г. (по долям)

Из таблицы 2 видно, что происходит снижение объемов сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, что является, прежде всего, следствием неблагоприятных климатических условий.

Таблица 2 - Объем валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2010 гг. (тыс. руб.)

⁵ По данным паспорта района за 2009г.

⁶ По данным материалов проекта схемы территориального планирования развития Репьевского муниципального района Воронежской области

⁷ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в действующих ценах (тыс. руб.)	888180	1147628	952205	619633
в том числе:				
- сельскохозяйственные предприятия	379521	586846	421367	284270
- фермерские хозяйства	57791	66365	35240	13898
- хозяйства населения	450868	494417	495598	321465

На рисунке 11 представлена структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, из которой видно, что самый наименьший удельный вес занимают фермерские (крестьянские хозяйства), в период 2007 – 2009 гг. наблюдается их сокращение, что является следствием кризисных явлений в экономике. Положительную тенденцию можно отметить по результатам 2010 г.

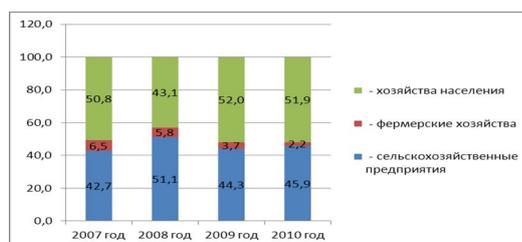


Рисунок 11 - Структура объемов сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств, %

Сельскохозяйственное производство района представлено 11 сельхозпредприятиями, 18 крестьянско-фермерскими хозяйствами и 6635 личными хозяйствами населения. Сельскохозяйственные предприятия занимаются выращиванием зерновых и технических культур. А также производством продукции животноводства.

По результатам производственно-финансовой деятельности за 2010 год, из 12 сельхозпредприятий, ведущих производственную деятельность, 10 сработали с прибылью или 83 % от общего количества. Прибыль за 2010 год составила 67158 тыс. руб., а в 2009 году – 48287 тыс. руб. Рентабельность по сельхозпредприятиям в 2010 году составила 25 % , а в 2009 году 20 %. Наиболее стабильными являются ООО «Колбино», ООО «Агро-Спектр» ООО «Бутырки», ООО «Истоное». Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции за 2010 год составила 351061 тыс. руб., в том числе от реализации продукции растениеводства- 280800 тыс. руб. или 80 % от общей выручки, животноводства – 21281 тыс. руб., что составляет 6 % от общей выручки.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции по являются сельхозпредприятия, на долю которых приходится 4,3% мяса и 5,3% молока, а также личные подсобные хозяйства населения, на долю которых по мясу и молоку приходится 95 % и 93 % соответственно.

Стоимость валовой продукции предприятий АПК в 2010 году уменьшилось на 19,8 % в сравнении с уровнем 2009 года и составила 968,6 млн. руб. Уменьшение стоимости валовой продукции произошло за счет гибели сельскохозяйственных культур (аномальная жара).

В результате совместной работы всех заинтересованных подразделений по реализации программы инвестиционного развития на территории района в соответствии с Протоколом поручений, определенных губернатором Воронежской области в ходе совещания с активом Репьевского муниципального района по вопросу: «О перспективах социально-экономического развития и привлечений инвестиций в Репьевский муниципальный район» 2 февраля 2010 года, сформировался и начал реализовываться определённый объем бизнес предложений. По итогам переговоров с руководителями сельскохозяйственных предприятий и КФХ, в аренде у которых находятся земли сельскохозяйственного назначения, определены конкретные направления деятельности.

Самым крупным инвестором в муниципальном районе является ООО «АВАНГАРД-АГРО-Воронеж», который обрабатывает 23120 га пашни. Данным сельскохозяйственным предприятием планируется реализация проекта по откорму КРС. Этот инвестиционный проект находится на особом контроле правительства Воронежской области, лично губернатора А.В. Гордеева, департамента аграрной политики Воронежской области и администрации муниципального района.

По программе «Развитие малых форм хозяйствования» - за 2010 год предоставлено кредитов на общую сумму – 14406 тыс. руб., из них взято ЛПХ на сумму – 8185 тыс. руб. и КФХ на сумму – 6221 тыс. руб.

На 1.08.2011 выдано кредитов на развитие ЛПХ на сумму 3260 тыс. руб. через «Россельхозбанк».

Вместе с тем, узкая специализация многих из сельскохозяйственных производителей Репьевского муниципального района, граничащая с монокультурным характером использования земель, имеет серьезные последствия.

Серьезную угрозу для сельскохозяйственных производителей всех форм собственности представляют проблемы колебания закупочных цен и конъюнктуры цен на мировом рынке, хранения и реализации произведенной продукции и т.д. На протяжении последних 3-х лет в районе наблюдается общий спад производства основных видов сельскохозяйственной продукции (рис. 12)⁸. В формировании совокупного сельскохозяйственного продукта наибольший удельный вес приходится на хозяйства населения, что говорит о нерациональной структуре производства с точки зрения перспективного развития сельского хозяйства.

В целом же одним из главных факторов тормозящих развитие сельскохозяйственного производства в районе является не сложившийся до настоящего времени полноценный агропромышленный комплекс (АПК). Слабо представлены как отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, т.е. первая сфера АПК, так и отрасли третьей сферы, призванные заниматься заготовкой, хранением, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

⁸ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

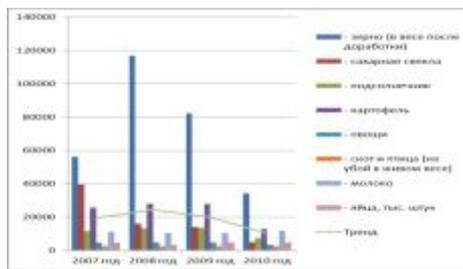


Рисунок 12 - Производство основных видов сельскохозяйственной продукции Репьевского муниципального района в 2007-2010 гг.

Растениеводство.

Природные условия района по большинству из своих элементов благоприятны для возделывания многих сельскохозяйственных культур умеренного климатического пояса, однако результаты производства по засушливому лету 2010 года указывают на существенный риск при производстве продукции растениеводства. На структуру земледелия Репьевского муниципального района, его специализацию и эффективность в сильной степени влияет конъюнктура рынка продовольствия, а также собственная перерабатывающая база. Поэтому доминирующее положение в растениеводстве занимают зерновые культуры и картофель, которые в целом показывают снижение объёмов производства за последние 2 года (рисунок 13).

На развитие овощеводства в сильной степени сказываются не только погодные условия, возможность орошения полей, но и удаленность крупных потребителей овощей. В результате для него характерны резкие колебания основных показателей возделывания по отдельным годам и по структуре производимой продукции.

По отрасли растениеводства в целом по району в 2010 году получено прибыли от реализации – 79055 тыс. руб., что на 16019 тыс. руб. больше чем в 2009 году. Рентабельность по отрасли составила 39 %, а в 2009 году 30 %. Валовой объем производства зерновых и зернобобовых культур составил 34209 тонн при урожайности 19,4 ц/га, производство подсолнечника – 7430 тонны, урожайность 12,9 ц/га, валовой объем производства сахарной свеклы составил 4795 тонна при урожайности 187,3 ц/га.

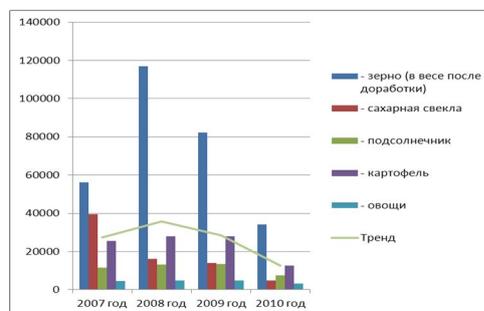


Рисунок 13 – Объёмы производства растениеводческих культур района за период 2007 – 2010 гг.

По сложности структуры возделываемых сельскохозяйственных культур и разбалансированности производства, в аграрном секторе экономики можно выделить хозяйства населения (ЛПХ), которые специализируются на возделывании преимущественно лично потребительских культур – картофеля, овощей, томатов и пр. Однако при низком уровне концентрации производства и относительно примитивных технологиях возделывания сельскохозяйственных культур, хозяйства населения не могут рассматриваться как ведущая форма сельскохозяйственных производителей, поскольку ЛПХ ориентированы в основном на удовлетворение своих внутренних потребностей.

Для коренного изменения ситуации в сельском хозяйстве района необходимо сосредоточить усилия на развитии крупных СХП, при этом требуется изменение нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровне. В первую очередь, - разработка и принятие закона об эффективности производства в сельском хозяйстве, с учётом особенностей регионального районирования. В растениеводстве основные меры государственной поддержки необходимо направить на производство высококачественного семенного материала, компенсацию части затрат на приобретение сельхозтоваропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) средств химической защиты растений (протравители семян, гербициды, инсектициды, фунгициды) и минеральных удобрений.

Животноводство. По стоимости произведенной продукции животноводство уступает растениеводству, но играет весьма важную роль в развитии сельского хозяйства всего Репьевского муниципального района и его экономической стабильности. Здесь представлены все основные виды отрасли: скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние десятилетия претерпела весьма существенные изменения.

По отрасли животноводства по району получен убыток в размере 1852 тыс. руб., что на 1570 тыс. руб. больше чем в 2009 году. Животноводство оказалось убыточным во всех сельхозпредприятиях района. Причиной убыточного ведения производства явилась высокая себестоимость единицы реализованной продукции, низкая цена реализации животноводческой продукции.

В животноводстве произошло увеличение поголовья КРС на 01.01.2011 года на 742 головы или на 132 % по сравнению аналогичным периодом прошлого года, в том числе коров на 386 голов или 322 %. В результате чего увеличился валовой объем производства молока в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 245 т и составляет 162 %, реализация на убой скота и птицы в 2010 году уменьшился на 71 т и составляет 64 % в сравнении с 2009 годом. Производство скота и птицы в живой массе увеличилось на 139 % и составило 272 т.

Поголовье свиней увеличилось на 59 % с аналогичным периодом прошлого года и составило 3417 голов. В 2010 году поголовье овец по району увеличилось на 226 голов и составило 1587 голов.

На начальном этапе (с 1991-го по 1998-й годы) перехода на путь рыночных отношений произошло катастрофическое уменьшение практически всех видов сельскохозяйственных животных. При этом последние годы (с 2007-го по 2010-й) общее состояние животноводческой сферы характеризуется «оживлением», линия развития тренда отраслей животноводства приведена на рисунке 14. За период с 2007 по 2010 гг. можно отметить рост, что является следствием увеличения поголовья свиней и птицы.

Животноводческие предприятия, работающие в рамках национального проекта, строят и реконструируют помещения для содержания скота, приобретают современное оборудование, закупают племенное поголовье скота для своих ферм.

Очевидно, что развитие животноводства в Репьевском муниципальном районе характеризуется неравномерностью производства животноводческой продукции в сравнении с нормативами потребления на душу населения. Такая структура производства не только сдерживает темпы производства животноводческой продукции, но и в перспективе может вызвать возникновение серьезных проблем и рисков, связанных с неразвитостью системы сбыта и хранения продукции сельского хозяйства, затовариванием рынка сбыта мяса птицы более дешевыми поставками из стран Евросоюза и Америки, а также при возникновении эпидемий в птицеводстве. Для устранения этих рисков, в дальнейшем необходимо более активно поддерживать не только мясомолочное направление в развитии животноводства, но и разведение птицы.

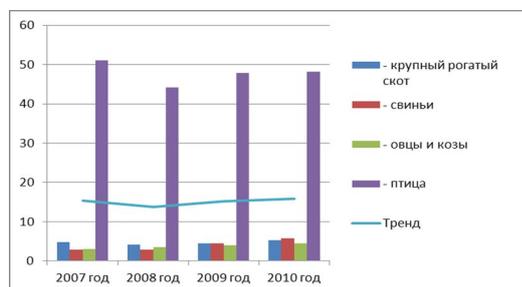


Рисунок 14 - Динамика производства основных видов животноводческой продукции в Репьевском муниципальном районе с 2007 по 2010 гг.⁹

Областной программой осуществляется финансовая поддержка производителей продукции животноводства. Для обеспечения развития этих комплексов предполагается осуществлять компенсацию части затрат на приобретение новой техники для заготовки кормов, доильного, холодильного и технологического оборудования.

Сильные стороны:

- наличие предпосылок для существенного увеличения производства продукции в растениеводстве (в 2-3 раза) и в животноводстве (1,5-2 раза)

Слабые стороны:

- недостаточный технологический уровень развития производства продукции растениеводства (отсутствие обработки почвы по «нулевой технологии»),

- изношенность основных фондов сельхозпредприятий (до 60%), которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции,

слабая сбытовая политика, недостаточное использование современных маркетинговых технологий и организации доступа к рынку сбыта с/х продукции,

- слабая производственная база в животноводстве,

- высокий уровень производственных затрат и себестоимости продукции связанных с ростом тарифов на энергоносители,

- существенная потребность в квалифицированной рабочей силе.

1.4.3. Анализ инвестиционного потенциала

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории района факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

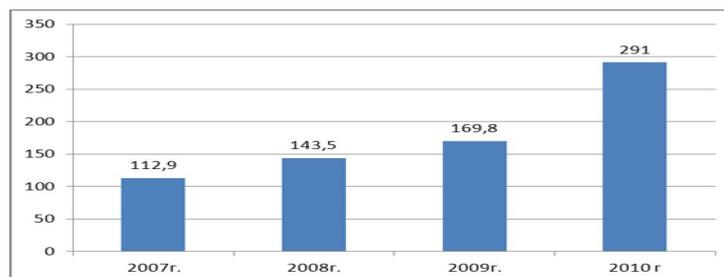
Анализ инвестиционного климата или инвестиционной привлекательности основан на методологическом подходе, принятом журналом «Эксперт», используемом для определения инвестиционного рейтинга российских регионов начиная с 1996 года.

В качестве составляющих инвестиционной привлекательности приняты две характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 рейтинговая шкала Воронежской области на 17.12.2009 г. соответствует незначительному инвестиционному потенциалу и умеренному инвестиционному риску.

Уровень инновационной активности, исчисляемый как отношение организаций, осуществляющих инновационную деятельность, к общему числу организаций в 2010 году оставался низким и не соответствует инновационному развитию. Приведённые выше оценки в полной мере относятся и к Репьевскому муниципальному району.

Промышленный комплекс Репьевского муниципального района оказывает значительное, но не решающее влияние на развитие экономики, уровень и качество жизни населения района.

Объем инвестиций в 2010 году составил 291 млн. рублей и по сравнению с 2007 годом увеличился на 178,1 млн. рублей (рисунок 15)¹⁰.



⁹ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

¹⁰ По данным паспорта Репьевского муниципального района

Рисунок 15 - Объем инвестиций в основной капитал за период 2007-2010 гг. (млн. руб.)

В целях улучшения инвестиционной привлекательности района администрацией муниципального района велась работа по формированию инвестиционно-привлекательных земельных участков, предлагаемых для размещения производств в сфере агропромышленного комплекса и промышленного производства. Сформирован ряд предложений по свободным инвестиционным площадкам с описанием инфраструктуры и привязкой к местности.

Поступательное развитие района основывается на эффективном развитии сельхозпроизводства и осуществляется в соответствии с Программой комплексного развития территории и Инвестиционным Планом.

Выполнение намеченных мероприятий Программы и Плана способствуют социально-экономическому развитию района, повышению инвестиционной активности, увеличению налогооблагаемой базы, росту налоговых поступлений.

В целях пополнения доходной части районного бюджета в районе проводится большая работа по формированию земельных участков из невостребованных земельных долей и регистрации права собственности на них за муниципальным районом, а также земельных участков, находящихся в постоянном бессрочном пользовании.

В целях создания условий для развития строительства, в том числе жилищного, снижения административных барьеров в сфере градостроительства администрациями сельских поселений района сокращены сроки выдачи разрешений на строительство с 7-ми до 5 дней.

Выполнение запланированных мероприятий позволит улучшить показатели раздела «Улучшение инвестиционной привлекательности».

В районе в настоящее время присутствуют подрядные строительные организации, имеется несколько мелких, выполняющих в основном работы по текущему и капитальному ремонту и прокладке инженерных сетей. Но большинство из них имеет слабую материально-техническую базу или не имеет ее совсем. Значительный объем строительных работ на территории района выполняется подрядными организациями из г. Воронежа и иных районов Воронежской области.

Результаты деятельности подрядных строительных организаций по строительству жилья и объектов социально-культурной сферы характеризуются вводом в эксплуатацию законченных строительством объектов.

Исходя из анализа инвестиционной деятельности, основным направлением вложения непромышленных инвестиций на территории Репьевского муниципального района является газификация района, строительство индивидуального и муниципального жилья, капитальный ремонт многоквартирных жилых домов, учреждений образования и культуры. Эти направления, как правило, являются затратными для экономики района и не ведут к росту благосостояния его населения. Несмотря на затратность, задача привлечения инвестиций в непроектную сферу может быть решена на основе использования методов и моделей государственно-частного партнерства (ГЧП).

Кроме того, необходимо проводить *активную политику по привлечению инвестиций в промышленность* района. При этом необходимо понимать, что привлечение производственных инвестиций при современном административном устройстве района сложная и нелёгкая задача, поскольку организация новых производств на данной территории носит весьма ограниченный характер, обусловленный особенностями распределения земельного фонда, кадровым составом качеством человеческого капитала в привлекаемых трудовых ресурсах, экологическими, энергетическими и прочими ограничениями. Необходимо пересмотреть основные направления инвестиционного развития и выделить промышленные площадки и земельные участки под новые инвестиционные проекты по развитию промышленности района и провести рекламно-информационные мероприятия.

На сегодняшний день информация о свободных промышленных площадках и земельных участках района представлена в сводном реестре и размещена на сайте автономного учреждения Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций в Воронежской области». Данная информация должна регулярно обновляться и пополняться.

Сильные стороны:

- наличие свободных площадок и земельных участков для промышленного и комплексного жилищного строительства,
- наличие потенциала в развитии промышленных производств связанных с хранением и переработкой продукции сельского хозяйства,
- наличие потенциала в развитии жилищного строительства,

Слабые стороны:

- нерегулярное и незначительное привлечение промышленных инвестиций, незначительная инвестиционная привлекательность региона по оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» - 3В2 и условиям реализации промышленных инвестиционных проектов,
- слабая возможность изменения финансового положения предприятий, направляющих собственные средства на реализацию инвестиционных проектов, проблемы с организацией сбыта готовой продукции в пищевой отрасли.

1.5. Анализ институционального потенциала

Институциональный потенциал отражает наличие на территории муниципального образования организационных структур, обеспечивающих условия для деловой активности хозяйствующих субъектов.

Сильные стороны:

- наличие в кредитных организациях системы страхования вкладов населения, которая служит защитой прав и интересов вкладчиков, стимулирует привлечение сбережений населения и укрепляет доверие к банкам, наличие разветвленной системы страхования.

Слабые стороны:

- возможность влияния внешних факторов на стабильность финансовой системы, необходимость расширения банковской деятельности до требуемых показателей.

1.6. Анализ социальной сферы

1.6.1. Анализ демографической ситуации

Население - один из первостепенных, главных элементов формирования градостроительной системы любого уровня. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими она выступает важнейшей в сбалансированном развитии Репьевского муниципального района. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории. В начале 90-х годов XX столетия район, как и большинство районов Российской Федерации, столкнулось с проблемой, когда смертность населения стала превышать рождаемость, а миграционный прирост

не мог компенсировать естественную убыль. По состоянию на 01.01.2010 г., согласно имеющимся данным, численность населения Репьевского муниципального района составила – 16037 чел. (таблица 3)¹¹.

Таблица 3 - Динамика численности населения Репьевского района, чел.

Наименование показателя	Единица измерения	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Расселение населения					
Численность постоянного населения (на конец года), всего	чел.	16816	16617	16523	16037
сельского населения	чел.	16816	16617	16523	16037
Движение населения					
<i>Естественное движение населения:</i>					
число родившихся	чел.	114	111	139	131
число умерших	чел.	365	379	378	365
естественный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-251	-268	-239	-234
<i>Миграция:</i>					
число прибывших	чел.	306	343	310	300
число выбывших	чел.	176	236	211	305
миграционный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	130	107	99	-5

Демографическая ситуация в Репьевском районе является достаточно сложной. Под влиянием естественной убыли население района продолжает сокращаться. В состав муниципального района входит 38 населённых пункта с численностью населения меньше 1000 человек, из них 25 с численностью меньше 100 человек¹²

На протяжении ряда лет наблюдается тенденция переселения из малых населенных пунктов в более крупные. Расселение населения по населенным пунктам на протяжении последних пяти лет практически не меняется.

В настоящее время, благодаря демографической политике проводимой государством по стимулированию рождаемости и укреплению института семьи, наметилась положительная тенденция рождаемости. Резерв рождаемости присутствует, так как каждая вторая женщина в Репьевском муниципальном районе находится в репродуктивном возрасте.

За последние годы динамика численности населения Репьевского муниципального района претерпела изменения. Данное обстоятельство обусловлено тем, что наблюдается высокий уровень миграции сельского населения, обусловленный активным строительством жилья, высоким уровнем инфраструктуры и близостью областного центра.

На 01.01.2010 в половозрастной структуре населения наблюдается незначительный перевес численности мужчин в возрасте до 18 лет, но с 18 лет численность женщин по всем возрастам доминирует. На возрастную структуру повлияли различные исторические и социальные ситуации.

На демографическую ситуацию повлияло снижение качества жизни в период рыночных преобразований. Наличие таких демографических спадов – явно нежелательное явление для экономики района. Погасить такой спад можно только одним способом – существенно повысить рождаемость. Повышение рождаемости связано не только с получением «материнского капитала», но и с экономической стабильностью, уверенностью реализации возможностей населения, особенно молодого, в будущем.

За период с 2007 по 2010 гг. общая численность населения Репьевского района сократилась на 779 чел., число родившихся увеличилось на 17 чел., естественная убыль (депопуляция) снизилась с -251 чел. в 2007 г. до – 234 чел. в 2010 г. (максимальное значение естественной убыли зарегистрировало в 2008 г. - -268 чел., максимальное количество умерших зарегистрировано 2009 - 139 чел.). Депопуляция сопровождается старением населения, сокращением продолжительности жизни граждан (рисунок 16).

Сокращение численности населения Репьевского муниципального района в целом, обусловлено в большей степени отрицательными результатами естественного обмена населения. Естественная убыль населения в районе была зафиксирована с начала 90-х годов прошлого столетия.

Вместе с тем, крупные города с более высоким уровнем доходов населения приводит и к оттоку трудоспособного населения. Выпускники школ района, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в ВУЗы областных центров и филиалы ВУЗов других региональных центров ЦФО, а по окончании учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. В начале 2010 г. заработная плата в районе составляла – 9415 руб., Воронежской области – 12940,9 руб., Липецкой области – 13988 руб., Белгородской области – 14359,4 руб., Московской области – свыше 23000 руб.

¹¹ По данным паспорта Репьевского муниципального района

¹² По данным СТП Репьевского муниципального района

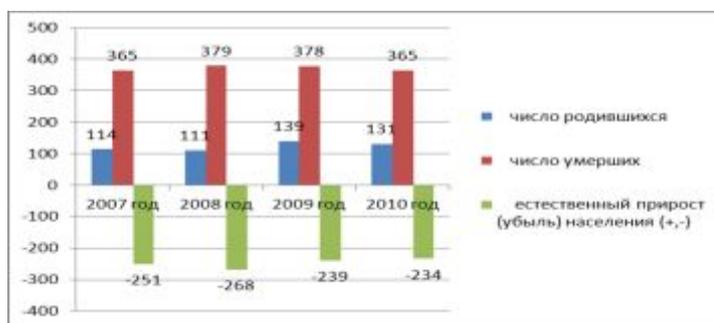


Рисунок 16 – Естественный прирост населения за период 2007-2010 гг.

Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми. Воспроизводство населения как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения. В 2010 г. число выбывших в Репьевском муниципальном районе превысило число прибывших на 5 чел.¹³ Таким образом, несмотря на ежегодные положительные колебания миграционных процессов, естественные процессы замещения населения имеют постоянно отрицательные значения. В 2010 году смертность превышает рождаемость в 2,8 раза. Территория района входит в зону загрязнения вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, и это накладывает свой отпечаток на уровень заболеваемости и смертности в районе. Основными причинами смертности являются раковые заболевания, заболевания сердечно-сосудистой системы.

Высокий уровень смертности объясняется как высокой долей лиц пожилого возраста, так и причинами социально-экономического характера, такими как невысокий уровень жизни, снижение доступности лекарственного обеспечения ввиду роста стоимости лекарственных препаратов, разбалансированность питания и др.

Показатели смертности в сельской местности очень высоки. Это обусловлено более тяжелыми условиями труда и жизни на селе и трудностями в получении своевременной квалифицированной медицинской помощи, слабо развитой сетью автомобильных дорог с твердым покрытием в отдельных населенных пунктах, а также значительным постарением сельского населения.

Ухудшает ситуацию с рождаемостью распространение в последние время новых социальных моделей семьи – юридически неоформленных браков и добрых сожительства. При этом общеизвестно, что дети, растущие в неполных семьях, сталкиваются с большими трудностями при адаптации к современным условиям жизни, имеют меньшую материальную защищенность.

Накопление неблагоприятных изменений в общественном здоровье на протяжении предыдущих десятилетий в сочетании со снижением жизненного уровня населения в условиях неудовлетворительного состояния социальной сферы и базовой медицины, а также сложившейся неблагоприятной возрастной структурой населения усугубили ситуацию со смертностью в Репьевском муниципальном районе.

Рост коэффициента смертности в последние десятилетия является характерной чертой естественного движения практически всех экономически развитых стран мира, что обусловлено увеличением продолжительности жизни и старением населения. Однако в Воронежской области и Репьевском муниципальном районе в частности этот процесс происходил на фоне резкого снижения уровня и качества жизни и уменьшения продолжительности жизни.

Сложившаяся естественная убыль населения характерна не только для Репьевского муниципального района, но и для всей Воронежской области в целом. Основными причинами естественной убыли населения являются низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности, в результате чего не обеспечивается даже простого воспроизводства населения в данном регионе.

Продолжительность жизни. В Воронежской области отмечается долговременная основная тенденция эволюции возрастного состава населения - его старение. По сравнению с переписью 1989 года на начало 2008 года средний возраст жителей области увеличился на 2,6 года и составил 41,1 года (мужчины – 38,2 года, женщины - 43,8 года).

Изменения возрастной структуры населения оказывают серьезное влияние на многие демографические показатели. По прогнозам в ближайшие 3 - 5 лет произойдет увеличение численности населения старше трудоспособного возраста, ожидается, что его число вдвое превысит численность детей и подростков. Продолжительность жизни (число лет, которое прожили бы родившиеся в данном году, при сохранении на протяжении их жизни современного уровня смертности в каждом возрасте) адекватно отражает уровень смертности населения. За последние 5 лет при общем последовательном снижении уровня смертности ожидаемая продолжительность жизни в области увеличилась на 1,2 года.

Рождаемость. Рождаемость является одним из основных факторов воспроизводства населения, оказывающем существенное влияние на численность и половозрастной состав населения.

В 2010 г. в Репьевском районе зарегистрировано 131 рождение, что на 17 детей больше, чем в 2007 г. В районе, как и в области, отмечается тенденция преобладания модели однодетной семьи. Удельный вес вторых и третьих детей в общей численности родившихся почти вдвое ниже удельного веса первенцев. Наблюдается низкая рождаемость в малонаселенных и удаленных сельских населенных пунктах поселений. Кроме того, уменьшается общая численность населения. Если эта тенденция сохранится и в дальнейшем, то через несколько лет район станет перед проблемой недостатка рабочей силы в производственных отраслях, особенно остро эта проблема будет наблюдаться в отдаленных населенных пунктах.

Половозрастная структура. В прямой взаимосвязи с процессами естественного воспроизводства населения находится формирование и развитие половозрастного состава населения. Сложившаяся в годы второй Мировой войны резко выраженная диспропорция половой структуры населения Воронежской области и ее районов постепенно сглаживалась на протяжении почти всего послевоенного периода и к середине 90-х годов фактически прекратилась. Однако в последующие годы наметилась четко выраженная тенденция её нарастания. Половая диспропорция - одно из наиболее опасных демографических явлений, т.к. негативно отражается на ряде других составляющих демографической ситуации, в частности, воспроизводстве его населения, возрастной структуре, обеспеченности трудовыми ресурсами и т.д.

Возрастная структура населения Репьевского района Воронежской области характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста. Резкое снижение рождаемости, начавшееся в середине 90-х годов прошлого века, привело к сокращению общей численности населения Репьевского муниципального района, и в том числе детей и подростков, т.е.

¹³ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

жителей моложе трудоспособного возраста, и усилению процесса демографического старения. Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста.

Уже в настоящее время удельный вес детской демографической нагрузки составляет критически малую величину, а в результате дальнейшего снижения рождаемости на перспективу будет только усиливаться «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Таким образом, многолетнее снижение уровня естественного воспроизводства населения в сочетании с увеличением абсолютной численности людей старших возрастов сделали процесс демографического старения населения практически необратимым.

Трудовые ресурсы. Демографическая структура и состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Численность населения в трудоспособном возрасте составляет 9089 чел. Численность населения пожилого возраста значительно превышает численность молодежи, что впоследствии может оказать крайне негативное влияние на экономику района. Переход части населения трудоспособного возраста в группу населения старше трудоспособного не будет компенсироваться за счет вступления населения младшей возрастной группы в трудоспособный возраст.

Таким образом, демографическая нагрузка на трудоспособное население будет увеличиваться, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономику района.

Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста. В настоящее время в Репьевском районе на 1000 лиц трудоспособного возраста около 700 лиц нетрудоспособных возрастов, из которых большую часть (около 70%) составляют лица в пенсионном возрасте.

Высокая демографическая нагрузка это весьма острая социально-демографическая и экономическая проблема, так как со снижением рождаемости и ростом продолжительности жизни усиливается «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Таким образом, многолетнее снижение уровня естественного воспроизводства населения в сочетании с увеличением абсолютной численности людей старших возрастов сделали процесс демографического старения населения района практически необратимым, а резкий спад рождаемости в 90-е годы прошлого века его ускорил.

На протяжении последних лет наблюдалось увеличение численности трудовых ресурсов района с 8497 до 8540, связанное с увеличением численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. За период с 2007 по 2010 гг. уровень зарегистрированной безработицы увеличился.

По данным на 2010 г. численность трудоспособного населения Репьевского района составила 9089 чел. За период 2007-2010 гг. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте увеличилась на 849 чел. (рисунок 17).

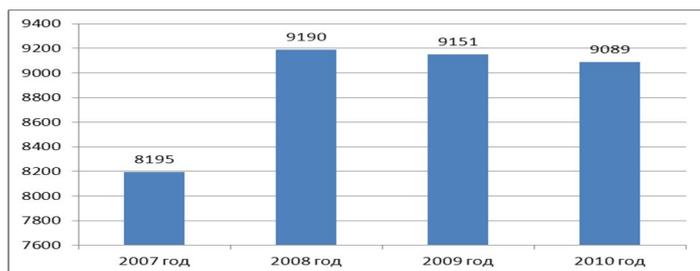


Рисунок 17 – Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте¹⁴

В связи с неравномерностью развития территории и наличием крупного центра притяжения – г. Воронеж, для района характерна трудовая маятниковая миграция, как внутренняя, так и внешняя.

Основными сферами приложения труда в Репьевском районе являются сельское хозяйство, представляющее в большинстве своем практически все материальное производство района, также базовые сферы услуг (образование, здравоохранение, культура) (рисунок 18)¹⁵.

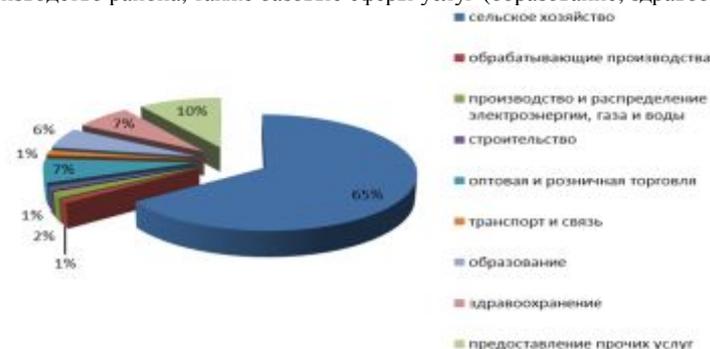


Рисунок 18 - Занятость трудовых ресурсов занятых в экономике Репьевского муниципального района по основным видам деятельности

Проанализировав баланс трудовых ресурсов Репьевского муниципального района в 2010 г., прослеживается значительное преобладание в структуре лиц, отнесенных к категории «лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебной» – это порядка 795 человек. Большую часть этого населения составляют незарегистрированные безработные.

¹⁴ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

¹⁵ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

Весомый удельный вес их составляют также неработающие женщины, занимающиеся домохозяйством, и население, работающее за пределами Репьевского муниципального района. По состоянию на 01.01.2010 года в районе общая численность безработных составляет 713 человек.

Также в эту категорию входят лица, занятые в теневом секторе экономики (рисунок 19)¹⁶. Норма безработицы постоянно изменяется под влиянием общественного производства — циклического характера экономических спадов и роста производства, технического прогресса, требующего повышения квалификации и изменения профессий наемного персонала. При спаде производства безработица растет, а при расширении и подъеме — падает.

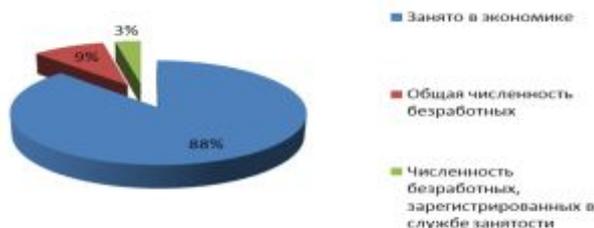


Рисунок 19 – Структура трудовых ресурсов района в 2010 г. (%)

Миграция. В современных условиях миграция играет важную роль в формировании численности населения. По сути, она является единственно возможным источником, компенсирующим естественную убыль населения, а также оказывает весомое влияние на формирование возрастно-половой структуры.

Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства, политическая стабильность должны обеспечивать Репьевский муниципальный район миграционным приростом для развития сбалансированной миграционной политики по сравнению с другими муниципальными образованиями района. Общее число прибывших в 2010 году составило 300 чел., а число ушедших 305 чел. В основном ушедшее население представляет молодежь, отправляющаяся в крупные города за получением профессионального образования. Несмотря на это, в районе не удается достигнуть существенного положительного сальдо миграций, в основном за счёт близлежащих областей, которые компенсирует прирост населения (рисунок 20)¹⁷.

В 2010 г. миграционный прирост составил -5 чел., что негативно выстраивает тренд демографической ситуации.

Современная демографическая ситуация в Репьевском муниципальном районе характеризуется процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения и утратой демографического потенциала. Однако возрастные особенности мигрирующего на территорию района населения значительно усугубляют ситуацию со старением трудовых ресурсов и не способствуют возобновлению демографического потенциала.

Проведенный анализ демографической ситуации в Репьевском районе показывает, что территория находится в стадии длительной и устойчивой депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Почти все индикаторы демографической безопасности района находятся за пределами критического уровня (таблица 4).

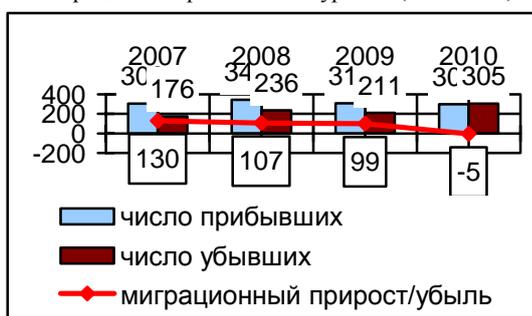


Рисунок 20 - Структура миграционных процессов Репьевского муниципального района в 2007-2010 году

В результате проведенного анализа были выявлены ряд основных факторов, благоприятно и неблагоприятно воздействующих на перспективное демографическое развитие района.

Таблица 4 - Индикаторы демографической безопасности в сравнении с количественными критериями МЧС России¹⁸.

Показатели	Критерии МЧС России			Среднее значение в период 2007-2010 гг.
	Критическая ситуация	Приемлемая ситуация	Устойчивая ситуация	
Условный коэффициент естественного прироста (отношение числа родившихся к числу умерших)	<0,9	0,9 – 1,1	>1,1	0,3
Естественный прирост	< -2,0	-2,0 - 2,0	> 2,0,	-14
Соотношение младших и старших возрастных групп в возрастной структуре населения	< 0,9	0,9 – 1,1	> 1,1	0,5

¹⁶ По данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

¹⁷ Структура сформирована по данным паспорта Репьевского муниципального района Воронежской области

¹⁸ Стратегические риски России. Оценка и прогноз. М., Деловой экспресс. 2005 г.

Показатели	Критерии МЧС России			Среднее значение в период 2007-2010 гг.
	Критическая ситуация	Приемлемая ситуация	Устойчивая ситуация	
Миграционный прирост населения (на 1000 населения)	< -0.5	-0.5-0.0	> 0.0	-3,1

Итоги анализа представлены в виде таблицы 5, как видно из таблицы, Репьевский район, лишен демографического потенциала для обеспечения простого воспроизводства населения на перспективу.

Учитывая относительно высокий удельный вес лиц пожилых возрастов, на перспективу сохранится доминирование высокого уровня смертности населения над рождаемостью, что неумолимо приведет к дальнейшему масштабному сокращению не только общей численности населения района, но и уменьшению наиболее трудоспособной его части.

Таблица 5 – Итоговые данные анализа демографического состояния Репьевского района

Благоприятные факторы	Неблагоприятные факторы
Весомый удельный вес трудоспособного населения (56%)	Низкий коэффициент рождаемости (8,1‰)
	Высокий коэффициент смертности (22,7‰)
	Миграционная убыль населения (16‰)
	Малый удельный вес детей и подростков (13%)
	Высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста (26%)

Для улучшения демографической ситуации в Репьевском муниципальном районе, как и в области в целом, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг административно-правовых, социально-экономических и социально-психологических мероприятий, которые оказывают влияние на демографические процессы, и направлены на:

- повышение уровня рождаемости,
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий для ведения здорового образа жизни,
- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности,
- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин,
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства,
- улучшение миграционной ситуации.

Для снижения уровня безработицы необходимо повышение конкурентоспособности и профессиональной мобильности ищущих работу, в том числе безработных граждан на рынке труда. В этих целях необходимо разработать комплекс мероприятий, предусматривающих:

- содействие населению в выборе профессий, специальностей, востребованных на рынке труда, повышении профессиональной мобильности, готовности к профессиональному обучению,
- совершенствование содержания и организации профессиональной ориентации учащихся и студентов общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, взрослого населения, в том числе безработных граждан,
- развитие социального партнерства в вопросах профориентационного сопровождения обучающихся подростков и молодежи, безработных граждан, оказание помощи работодателям в подборе кадров.

Таким образом, единственным инструментом стабилизации численности населения и возрастной его структуры остается за миграцией на качественно новом уровне. При этом, учитывая соразмерность происходящих естественных процессов и миграционную подвижность, привлечение и сохранение на территории района молодых поколений сможет только способствовать некоторому сохранению трудовых ресурсов района и возобновлению демографического потенциала на отдаленную перспективу. Учитывая, что демографические процессы обладают большой инерцией, в ближайшем будущем демографическая модель Репьевского муниципального района будет характеризоваться продолжением сокращения численности населения, с длительным преобладанием в демографической нагрузке лиц пожилых возрастов.

Сильные стороны:

- наличие резерва рабочей силы.

Слабые стороны:

- высокий коэффициент смертности и низкий коэффициент рождаемости, при высоком удельном весе лиц старше трудоспособного возраста,
- возрастающий дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в профессионально-квалификационном разрезе,
- наличие миграционного оттока населения.

1.6.2. Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений

Этнический состав населения района весьма разнообразен. На его территории проживают более десятка национальностей, из которых доминирующее положение занимают русские около 90%.

В Репьевском муниципальном районе реально обеспечено равенство возможностей экономического, социального, культурного и духовного развития для представителей всех наций и народностей. Сформировано конфессиональное пространство, в которое вошло традиционное для России вероучение - православие, а также ислам и новые нетрадиционные религиозные движения. Конфликтов на национальной, религиозной «почве» не наблюдается. Сохраняется общественно-политическая стабильность.

1.6.3. Анализ системы здравоохранения

К основным необходимым населению нормируемым учреждениям здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет. Ко второму уровню обслуживания относятся пункты и станции скорой медицинской помощи, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, аптеки, молочные кухни.

В структуру здравоохранения района входят:

- МУЗ «Репьевская ЦРБ», включающая Репьевскую ЦРБ,
- 1 амбулатория,
- 16 фельдшерско-акушерских пунктов.

Амбулатория и ФАПы имеют медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения. Доля амбулаторных учреждений, имеющих медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения, в 2010 году составила 82. В настоящее время изготовлена проектно-сметная документация на реконструкцию МУЗ «Репьевской ЦРБ» и проведена государственная экспертиза проекта.

В учреждениях здравоохранения занято 30 врачей разных специальностей, среднего медицинского персонала - 151 человек. Первичную медицинскую помощь осуществляют 2 врача общей практики, 5 участковых терапевтов и 2 участковых педиатра. Укомплектованность врачами на конец 2010 года составила 18,5 чел. в расчете на 10 тыс. населения. В настоящее время в районе остро стоит вопрос нехватки квалифицированных кадров врачей. Не хватает эндокринолога, стоматолога, офтальмолога, кардиолога и других. Для исправления ситуации администрация района за последние 3 года приобрела для врачей 6 квартир, что позволило привлечь в район 13 врачей. Работы в этом направлении будут продолжены и в будущем. К 2013 году число врачей составит 31 чел. За период 2007-2010 гг. численность врачей увеличилась на 1 человека, но остается достаточно низкой (рисунок 21).

МУЗ «Репьевская ЦРБ» переведена на оплату медицинской помощи по результатам деятельности. С 1 января 2010 года МУЗ «Репьевская ЦРБ» переведена на новую систему оплаты труда, в связи с чем среднемесячная номинальная начисленная заработная плата возросла в среднем на 12% по сравнению с 2009 годом.

Среднемесячная заработная плата за истекший год составила по врачебному персоналу – 19110,12 руб., по среднему медицинскому персоналу – 7745,47 руб. В дальнейшем также планируется рост заработной платы и к 2013 году она достигнет 22964 руб. - по врачебному персоналу и 9076 руб. – по среднему медицинскому персоналу. Увеличение заработной платы планируется произвести за счет средств, полученных от реализации национального проекта «Здоровье» и оказания платных услуг населению.

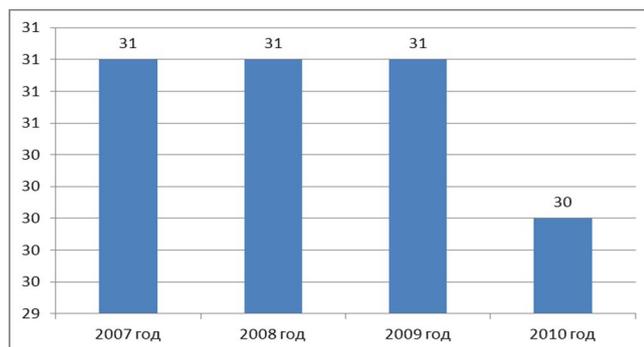


Рисунок 21 - Численность врачей всех специальностей за период 2007-2010 гг.

По итогам работы за 2010 год по большинству показателей эффективности обеспечена положительная динамика. Доля населения от 18 лет и старше, охваченного профилактическими осмотрами на туберкулез, в 2010 году увеличилась по сравнению с 2009 годом и составила 88,08% от населения, подлежащего осмотру (в 2009 году она составляла 80,31%). К концу 2013 года планируется довести данный показатель до 90%.

Доля населения от 18 лет и старше, охваченного профилактическими осмотрами на злокачественные новообразования также возросла. В 2009 году показатель составлял 43,17%, в 2010 году – 45,27%. В 2011 и последующие годы планируется увеличение показателя до 60%.

За последние годы число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет снижается, в том числе на дому и в стационарах от инсульта, инфаркта миокарда.

В 2010 году выявлен единичный случай смертности детей до 18 лет на дому. За 2010 год на каждые 10 тыс. жителей района приходится 61,67 больничных койки. Работа койки обеспечена 320,5 дней в году, что соответствует нормативу, который составляет 320. Средняя продолжительность пребывания пациента на койке в круглосуточном стационаре в 2010 году составила 10 дней. С 2011 года данный показатель планируется довести до 11 дней за счет соответствия сроков лечения утвержденным стандартам.

Фактическая стоимость одного койко-дня в стационаре за счет средств муниципального бюджета и ОМС без учета расходов на оплату труда и начисления на оплату труда в 2010 году – 327,71 руб. Это выше аналогичного показателя в 2009 году – 290,35 руб., так как в 2010 году из средств резервного фонда предупредительных мероприятий ТФОМС были выделены средства на приобретение медоборудования для палаты интенсивной терапии в сумме 2753,6 тыс. руб.

Фактическая стоимость одного вызова по скорой помощи без учета расходов на оплату труда и начисления на оплату труда в 2010 году составила 163,06 руб. Данный показатель снизился по сравнению с 2009 годом на 85,86 руб. Снижение произошло из-за недостаточного финансирования скорой медицинской помощи на приобретение медикаментов, оплату коммунальных услуг, приобретение ГСМ. При этом объемы предоставляемой медицинской помощи в 2010 году в расчете на одного жителя района (при численности населения района 16216 чел.) сложились таким образом:

- стационарная медицинская помощь – 1,976 койко-дней;
- амбулаторная помощь – 10,082 посещений;
- дневной стационар – 0,518 пациенто-дней;
- скорая медицинская помощь – 0,322 вызова.

Стоимость единицы объема оказанной медицинской помощи в МУЗ «Репьевская ЦРБ» за отчетный период составила:

1. по стационарной медицинской помощи – 717,03 руб.,
2. по амбулаторной помощи – 152,18 руб.,
3. по дневному стационару – 381,56 руб.,
4. по скорой медицинской помощи – 706,13 руб.

Общий объем расходов муниципального бюджета на здравоохранение уменьшился в 2010 году. В 2009 году объем расходов составил 23490,0 тыс.руб., в 2010 году – 22887,0 тыс. руб. Однако объем расходов средств платных услуг составил в 2010 году возрос по сравнению с 2009 годом на 287 тыс. руб. и составил 1460,0 тыс. руб.

Объем расходов муниципального бюджета на увеличение стоимости основных средств в 2009 году – 1281,0 тыс. руб., из них инвестиции из областного бюджета – 1005,0 тыс. руб., в 2010 году – 142,0 тыс. руб. В 2011 году по смете запланировано 303,0 тыс. руб. на увеличение стоимости основных средств.

Общий объем расходов муниципального бюджета на здравоохранение в части текущих расходов в 2010 году составил 19660,0 тыс. руб., что меньше по сравнению с 2009 годом на 325,0 тыс. руб. При этом общий объем расходов бюджета муниципального образования на оплату труда и начисления на оплату труда увеличился: в 2009 году он составил 11617,0 тыс. руб., а в 2010 году – 11672,0 тыс. руб. Таким образом, расходы на связь, коммунальные услуги, анализы и т.д. уменьшились в 2010 году по сравнению с 2009 годом.

Одна из наиболее острых проблем здравоохранения - нарастающие различия в доступности медицинских услуг населению в городской и сельской местности. Различия в качестве оказания услуг в городе и селе подтверждаются и основными объемными показателями здравоохранения¹⁹.

Основные проблемы здравоохранения на селе: преобладание в структуре медицинских учреждений маломощных лечебно-профилактических учреждений; нехватка медицинских кадров; изношенность материально-технической базы, недостаток современного оборудования.

Таким образом, в соответствии с принятыми социальными нормативами обеспеченности населения медицинскими кадрами, медицинские учреждения Репьевского муниципального района можно считать частично укомплектованной медицинскими работниками. В соответствии с принятым социальным нормативом обеспеченности населения медицинскими кадрами, в районе выявлен дефицит как врачей и средних медицинских работников.

В 2010 году медицинская помощь населению района осуществлялась в соответствии с законом РФ «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан», законом «О здравоохранении Воронежской области», Приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения «Здоровье».

Актуальным на текущий момент является развитие медико-профилактических технологий. Состояние здоровья человека во многом зависит от того образа жизни, который он ведёт. Поэтому вместе с развитием здравоохранения необходимо поддерживать стандарты ведения здорового образа жизни. Резервами улучшения состояния здоровья детей является внедрение современных медико-профилактических технологий.

В современных условиях осуществление комплексной компьютеризации лечебно-профилактических учреждений, внедрение медицинских информационных систем, автоматизация всех этапов медико-технологического процесса является требованием времени. Использование медицинских информационных технологий позволит повысить уровень организации лечебно-диагностического процесса, наладить систему контроля за работой учреждения, позволит обеспечить мониторинг качества оказания медицинской помощи, а также создать более комфортные условия для пациентов, значительно сократив время ожидания в очередях.

Сильные стороны: высокая квалификация медицинского персонала и возможность его пополнения за счет выпускников Воронежской медицинской академии;

Слабые стороны: недостаток врачебных кадров, в том числе врачей узких специальностей, небольшое количество постов скорой медицинской помощи для обслуживания населения.

1.6.4. Анализ системы образования

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

В 2010 году образовательная сеть Репьевского муниципального района была представлена:

- число постоянных дошкольных учреждений – 2,
- число общеобразовательных школ – 10,

Дошкольное образование. Деятельность муниципальной системы образования Репьевского района в 2010 году определялась основными направлениями и приоритетами образовательной стратегии в стране и регионе, которые получили разработку в таких программных документах, как Приоритетный национальный проект «Образование», Комплексный проект модернизации образования, Национальная образовательная инициатива «Наша новая школа», областная целевая программа «Развитие образования Воронежской области на 2006-2010 годы».

Проблемы, которые пришлось решать муниципальной системе образования во многом определялись объективными причинами, связанными с экономическими трудностями и негативной демографической ситуацией.

В Репьевском муниципальном районе расположено два дошкольных учреждения, одно из которых самостоятельное юридическое лицо, другое – структурное подразделение средней общеобразовательной школы.

Из-за несоответствия требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам здание МДОУ «Репьевский детский сад» требует реконструкции, которую планируется начать в 2011 году.

В 2010 году увеличилось количество детей, нуждающихся в устройстве в муниципальные дошкольные образовательные учреждения. В связи с этим возникла необходимость открытия дополнительной группы в Репьевском детском саду.

Услугу по дошкольному образованию в 2010 году в двух дошкольных учреждениях получало 150 детей в возрасте от 3 до 7 лет. После реконструкции здания МДОУ «Репьевский детсад» количество мест в дошкольных учреждениях увеличится на 20 мест. Таким образом сократится количество детей, нуждающихся в устройстве в детский сад и увеличится коэффициент посещаемости дошкольных образовательных учреждений.

Финансирование учреждений дошкольного образования осуществляется из средств местного бюджета Репьевского муниципального района.

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях является важным показателем развития сети дошкольного образования, характеризующим ее емкость (рисунок 22)²⁰.

Учитывая трудовую миграцию населения Репьевского муниципального района из менее социально и экономически развитых населенных пунктов в более развитый райцентр, реальная потребность в местах в дошкольных учреждениях в дальнейшем будет только возрастать.

Таким образом, система дошкольного образования в Репьевском муниципальном районе требует модернизации с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием и улучшения его качества.

¹⁹ По данным схемы территориального планирования

20 СНИП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»

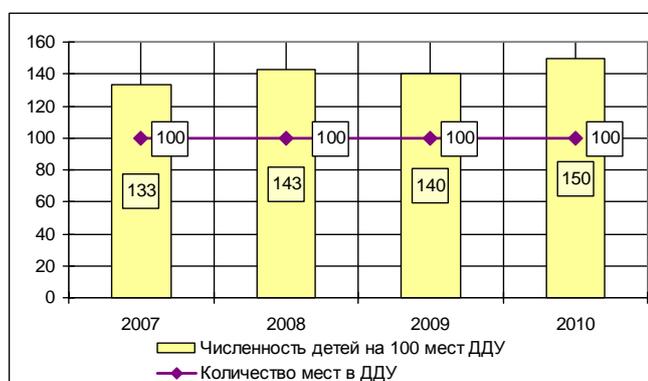


Рисунок 22 – Численность детей и число мест в дошкольных учреждениях Репьевского района (по годам), человек.

Здания дошкольных учреждений за исключением выстроены в кирпиче по типовым проектам в отрезок времени с 1953 по 1994 год. Существует необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями. Физический и моральный износ зданий и сооружений, а также устаревшая материально-техническая база в дошкольных учреждениях является одной из главных проблем в дошкольном образовании.

Общее образование. В районе существует 10 общеобразовательных учреждений, с численностью 1354 учащихся (таблица 6).

Таблица 6 - Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях Репьевского муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Общее образование					
Число общеобразовательных школ, всего	ед.	11	11	11	10
Число учащихся в общеобразовательных школах, всего	человек	1 714	1563	1524	1 354
Доля учащихся, занимающихся в 1-ю смену, в общей численности учащихся школ	%	100	100	100	100

Бесплатной общеобразовательной услугой охвачено все проживающее на территории района детское население школьного возраста. Для обеспечения доступности в общеобразовательных учреждениях используются разные формы получения общего образования, организован подвоз обучающихся школьными автобусами.

В отчетном году 158 выпускников средних общеобразовательных школ успешно прошли государственную (итоговую) аттестацию в форме единого государственного экзамена по русскому языку и математике. Выпускников, не получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании, в Репьевском районе нет.

Образовательный процесс в общеобразовательных учреждениях ведут специалисты с высшим и средним специальным образованием, имеющие квалификационные категории. Учителя своевременно проходят курсы повышения квалификации. Средний возраст учительского корпуса района – 46 лет. Доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, составила в отчетном году 3 % от общей численности учителей общеобразовательных учреждений. В дальнейшем прогнозируется рост доли молодых специалистов,

Численность педагогических работников уменьшается в связи с уменьшением численности обучающихся.

В связи с уменьшением контингента учащихся в муниципальном районе, для достижения нормативного значения показателей «численность учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, приходящаяся на учителя» равного 15 и «средняя наполняемость классов в сельской местности» равного 14 необходима оптимизация штатной численности учителей и прочего персонала общеобразовательных учреждений, а так же оптимизация всей сети общеобразовательных учреждений (в частности реорганизация отдельных общеобразовательных учреждений, являющихся малокомплектными), что позволит снизить общее количество классов-комплектов и одновременно увеличить наполняемость классов до нормативного значения.

Расходы на оплату труда и начисления в общеобразовательных учреждениях осуществляются только за счет средств субвенции из областного бюджета, выделяемых на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации ими государственного стандарта общего и с 2011 года для дополнительного образования. Объем выделяемых средств находится в прямой зависимости от контингента учащихся, так как нормы расходов определяются в расчете на одного обучающегося на каждой из ступеней обучения. Из этого следует, что при снижении контингента учащихся в общеобразовательных учреждениях объемы выделяемых средств будут уменьшаться, следовательно, расходы на зарплату и начисления, которые составляют 89,2% от общей суммы субвенции, также будут снижаться.

Значение показателя «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на общее образование» в 2010 г. ниже по сравнению с 2009 г., так как комплексный проект модернизации образования в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в 2006-2009 годах, в рамках реализации которого выделялись дополнительные финансовые средства из областного бюджета в 2009 г., в том числе и для увеличения стоимости основных средств, реализован в полном объеме.

Снижение суммы неэффективных расходов возможно только при сокращении штатной численности работников общеобразовательных учреждений и уменьшения количества классов-комплектов для достижения нормативной наполняемости -14 человек.

Система дополнительного образования состоит из муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей «Репьевский Дом пионеров и школьников», «Репьевская детско-юношеская спортивная школа» и «Репьевская музыкальная школа». Сетью кружковой работы от учреждений дополнительного образования и общеобразовательных учреждений охвачено детское население всех населенных пунктов района.

Дополнительное образование получают 51 % детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет. Это обеспечивает внеурочную занятость, способствует развитию одаренности и творческих способностей молодежи.

Финансирование учреждений дополнительного образования осуществляется из средств местного бюджета Репьевского муниципального района. Все учреждения образования расположены в сельской местности.

Несмотря на то, что в целом районная система образования сохранилась, существует ряд проблем, сдерживающих ее развитие. В основном они характерны как для Репьевского района, так для Воронежской области и страны в целом – недостаточное финансирование. Недофинансирование образования и неритмичность поступления средств создают сложную обстановку для работы образовательных учреждений. По этой причине в образовательной сфере сложилась критическая ситуация с существующей материально-технической базой, которая не соответствует нормативам времени, что в совокупности самым негативным образом воздействует на качество образования.

Таким образом, в настоящее время в районе создана достаточно разнообразная система общеобразовательных учреждений – общеобразовательные школы, начальная, неполная средняя школа, общеобразовательные школы повышенного уровня обучения и т.д.

Неразвитость системы профобразования не только сдерживает возможное развитие экономики района, но и является одной из главных причин высокой миграции молодежи. Отсутствие соблюдения принципа непрерывности образования в районе вынуждает молодежь выезжать за его пределы, чтобы продолжить свое образование и профессионально себя реализовать. Таким образом, Репьевский район отличается низкой обеспеченностью специалистами со средне специальным и высшим образованием, что вызывает резкий профессионально-квалификационный дисбаланс между спросом на рабочую силу и её предложением.

Сильные стороны:

- высокий уровень профессиональной подготовленности педагогов общеобразовательных учреждениях – 95%,
- знания выпускников соответствуют требованиям государственных стандартов.

Слабые стороны:

- отсутствие учреждений среднеспециального образования
- необходимость переоснащения материально-технической базы,
- уменьшение доли молодых специалистов в системе образования,
- снижение количества выпускников педагогических ВУЗов, желающих устроиться на работу в школу.

1.6.5. Анализ молодежной политики

Молодежная политика района направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур района, работающих с детьми и молодежью.

Основными направлениями работы с молодежью являются:

- гражданско-патриотическое и нравственное становление, самоопределение молодежи,
- решение социально-экономических проблем молодежи,
- социальная поддержка молодежи, молодых семей,
- эстетическое воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие молодежи.

В настоящее время одной из проблем района является непрерывное сокращение численности молодых людей – жителей района, и в тоже время появилась положительная тенденция роста количества зарегистрированных браков. С количеством новых семей связаны демографические показатели (количество родившихся детей). Препятствиями создания семьи являются невысокие доходы молодежи и отсутствие доступного жилья. Отток молодежи связан с рядом нерешенных проблем, (**слабые стороны**):

- недостаточной привлекательностью рабочих мест для молодежи (недостаточность высокооплачиваемых и современных рабочих мест). В силу недостаточного опыта работы, отсутствия практических навыков работы и профессионализма молодое поколение менее конкурентоспособно на рынке труда,
- недостаточным уровнем вовлечения молодежи в общественную жизнь района,
- обеспеченностью жильем молодых семей,
- недостаточная информированность молодежи о возможностях организации своей жизни в обществе,
- интеграции молодых людей с ограниченными возможностями, детей-сирот, подростков из неблагополучных семей в жизнь общества.

Сильными сторонами молодежной политики являются:

- Активное воспитание гражданственности и патриотизма;
- Поддержка талантов;
- Решение социально-экономических проблем молодежи;
- Социальная поддержка молодежи, молодых семей;
- Эстетическое, интеллектуальное, творческое воспитание молодежи.

1.6.6. Анализ сферы культуры

Сфера культуры Репьевского муниципального района, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние - один из ярких показателей качества жизни населения.

В настоящее время сеть учреждений культуры Репьевского муниципального района включает:

- 15 библиотек, с книжным фондом 147557 экземпляров,
- 18 клубных учреждений, с 3300 местами,
- 2 музея.

Государственная политика России на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отражается в первую очередь на финансировании учреждений культуры

Острейшей проблемой, усугубляющей с каждым годом ситуацию в сфере культуры, является недостаток кадров. Уровень заработной платы и условия труда в библиотеках района не способствуют привлечению для работы в них молодых творческих людей.

Слабые стороны:

- недостаток квалифицированных кадров,
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы – более половины зданий учреждений культуры в настоящее время находятся в ветхом и аварийном состоянии.

1.6.7. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

На территории Репьевского муниципального района находится 11 сельских поселений, в которых находятся 12 спортивных залов. Количество школьников составляет 1354 учащихся.

Существует проблема сокращения сельских жителей и сокращение учащихся в малокомплектных школах. В связи с отсутствием спортивных сооружений на территории сельских поселений занятия спортом проводятся в спортивных залах школ. Повышения процента занимающихся спортом затруднено отсутствием спортивных инструкторов в сельских поселениях, которые проводили бы работу среди взрослого населения.

В 2011 году предполагается строительство многофункциональной площадки на территории Колбинского сельского поселения, что снимет некоторую напряженность. Кроме того, в 2011 году планируется введение в эксплуатацию еще одного переоборудованного в спортивный зал объекта, что приведет к разгрузке спортивного зала МОУ ДОД Репьевская ДЮСШ.

Занятия со взрослым населением будут полностью переведены в новый спортивный объект. Это будет способствовать повышению процента занимающихся. Также для повышения и привлечения к занятиям физической культурой и спортом возобновилась спартакиада среди сельских поселений по 8 видам спорта. С 2010 года проводится первенство по футболу среди сельских поселений, в котором приняли участие 8 сельских поселений из 11-ти. Однако уже в 2011 году планируется участие всех 11 сельских поселений. В районе в течение года проводится большое количество спортивно-массовых мероприятий, таких как «Лыжня Репьевки», «Кросс Репьевки». В 2011 году с введением в эксплуатацию универсальной спортивной площадки в зимнее время проводятся занятия по хоккею среди взрослого населения и среди детских команд, а также массовые катания на коньках.

Для увеличения уровня вовлечения в занятия физической культурой и спортом, по созданию условий для поддержания здорового образа жизни администрацией Репьевского муниципального района предпринимаются следующие меры: в районе вовлечены более 20% населения в занятия ф/к и спортом по следующим видам спорта: футбол, волейбол, настольный теннис, баскетбол, русская лапта, самбо.

Нехватка спортивных сооружений и их неудовлетворительное техническое состояние на сегодняшний день является основной проблемой в Репьевском районе, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом.

У специалистов высокой квалификации нет устойчивой мотивации для работы со спортивным резервом и спортсменами высокого класса, так как в связи с отсутствием надтарифного фонда не производится доплата тренерам за результаты, достигнутые их воспитанниками.

Не менее сложная ситуация сложилась в сфере пропаганды физической культуры и спорта. Недостаточное количество людей, ведущих здоровый образ жизни, обусловлено практически полным отсутствием пропаганды здорового образа жизни в средствах массовой информации, которая должна включать вопросы профилактики болезней, продления активного долголетия, борьбы с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями и активно популяризировать самостоятельные занятия с широким использованием природных факторов.

Спортивные передачи и трансляции, являющиеся самым мощным рычагом формирования общественного мнения о ценностях физической культуры и спорта, занимают все меньше места в телерадиопрограммах, поскольку они требуют больших финансовых ресурсов.

С точки зрения доступности для учреждений повседневного обслуживания установлен радиус пешеходной доступности 500 – 750 м.

Внутри жилых кварталов следует предусмотреть физкультурно-спортивные площадки для населения.

Поскольку Репьевский муниципальный район спортивными залами обеспечено недостаточно, даже категория лиц моложе трудоспособного возраста не полностью охвачена спортивными сооружениями. При этом очевидна нехватка объектов физической культуры и спорта для остальных категорий населения района.

Нехватка спортивных сооружений и их техническое состояние на сегодняшний день является одной из главных проблем в Репьевском муниципальном районе, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом. С целью более полного охвата населения массовыми видами спорта на территории района реализуется проект по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном.

Сильные стороны: стремление жителей Репьевского муниципального района к занятиям спортом и культурному времяпрепровождению.

Слабые стороны: нехватка спортивных сооружений (спортивных залов, стадиона) практически во всех населённых пунктах района и неудовлетворительное техническое состояние некоторых объектов, нет плавательного бассейна.

1.6.8. Уровень и качество жизни населения

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания.

Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг.

В Репьевском муниципальном районе, основными источниками доходов являются:

- заработная плата и прочие выплаты за труд,
- выплаты и льготы из фондов потребления,
- доходы от личного подсобного хозяйства, сада, огорода.

Значительную долю в формировании денежных доходов населения составляет заработная плата. По ее уровню на протяжении последних лет Репьевский муниципальный район постоянно несколько уступал, в среднем, районным значениям и среднему показателю по Воронежской области

Резко дифференцирован уровень заработной платы в Репьевском муниципальном районе по видам экономической деятельности.

Уровень заработной платы в Репьевском районе по видам экономической деятельности дифференцирован незначительно, за исключением бюджетных организаций финансируемых из муниципального бюджета. Наиболее высокооплачиваемые профессии отмечаются в таких сферах как: образование (10127 руб.), производство и распределение электроэнергии (9712 руб.), сельское хозяйство (8935 руб.), строительство (8510 руб.), здравоохранение (7758 руб.), обрабатывающие производства (6251 руб.) в остальных сферах деятельности заработная плата ниже 6000 руб.

В первостепенных социально-значимых отраслях, таких как образование и здравоохранение уровень заработной платы ниже уровня средних значений по области (рисунок 23)²¹.

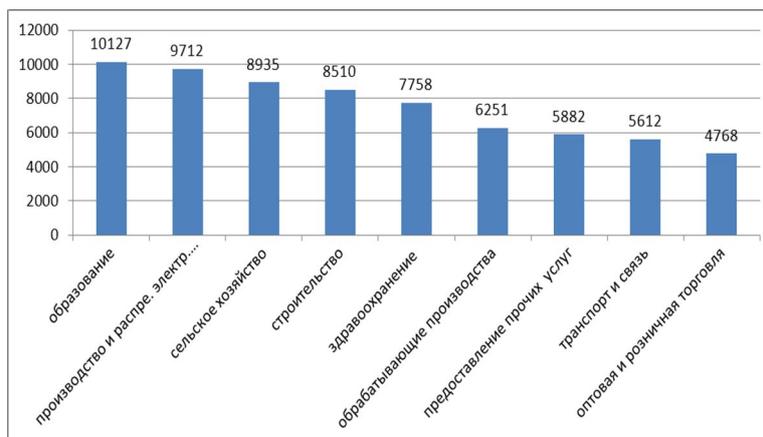


Рисунок 23 - Уровень средней заработной платы по видам экономической деятельности за 2010 г., руб.

Пенсионеры продолжают оставаться одной из наиболее социально уязвимых групп населения. В 2010 г. средний уровень пенсии в районе составил около 7000 руб., а общеобластное значение составило 7820 руб. Для того чтобы как-то улучшить свое материальное положение, пенсионеры продолжают работать, что приводит к старению экономически активной части населения района и не всегда положительно сказывается на производственном процессе. Число занятых в отраслях экономики пенсионеров в 2010 г. составило 200 чел.

В Репьевском муниципальном районе жилищный фонд составляет 545,9 тыс.м², в основном это частный жилищный фонд.

Сократившиеся за период реформ 1990-2001 годов бюджетные ассигнования в строительство привели к значительному снижению предоставляемого бесплатного жилья очередникам, в связи с чем в жилищной сфере обозначились существенные проблемы, которые находят свое отражение и в настоящее время. Низкие показатели доступности жилья являются следствием недостаточности государственной поддержки обеспечения жильем граждан

Низкие объемы жилищного строительства обусловлены следующими причинами:

1. Низким уровнем жизни населения.
2. Миграцией за пределы района экономически активного населения.
3. Отсутствием площадок для жилищного строительства, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

Обострение инфраструктурной проблемы может сильно препятствовать дальнейшему устойчивому развитию территории и снижать её привлекательность, что объясняет необходимость разработки и проведения направленной жилищной политики в районе. Необходимо отметить следующий факт, что часть жилого фонда района не используется населением для постоянного проживания, а служит так называемым сезонным жильем только в летнее время. Население Репьевского муниципального района имеет достаточно высокий уровень обеспеченности жильем. Практически все вводимое в районе жилье за последние годы – это индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов.

Строительство не лимитируется по показателям площади жилья на душу населения. Существует проблема предоставления жилья малообеспеченным группам населения за счет муниципального сектора строительной отрасли и проблема необходимости реконструкции ветхого жилого фонда.

Сильные стороны: высокий уровень обеспеченности общей площадью жилья в расчете на одного жителя района

Слабые стороны:

- низкий уровень жизни пенсионеров,
- высокая площадь жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии.

1.7. Анализ экологической обстановки

Элементами природно-экологического каркаса рассматриваются:

- экологические коридоры – долины рек;
- ядрами и узлами каркаса – территории защищенные статусом ООПТ, лесные массивы.

Экологические коридоры - линейные элементы природно-экологического каркаса, представленные долинами рек и ручьев. Это элементы, выполняющие транзитные функции (водообмен поверхностных и подземных вод, латеральный перенос вещества, миграция животных), а также связывающие ядра каркаса в единое природное пространство. Большое значение для формирования единой сети миграционных экологических русел имеет расчистка и экологическая реабилитация рек и водотоков, организация их водоохраных зон, озеленение (залужение) прибрежных защитных полос. К линейным элементам формируемого природно-экологического каркаса территории также относятся лесополосы, защитные лесопосадки вдоль автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других инженерных коммуникаций.

К узлам (ядрам) природно-экологического каркаса отнесены элементы природной среды, выполняющие стабилизирующие функции: оставшиеся водораздельные и долинные лесные массивы (которые также выполняют средообразующие, водорегулирующие, водоаккумулирующие функции).

²¹ По официальным данным федеральной службы государственной статистики за 2009г.

Сохранение, совершенствование природно-экологического каркаса необходимо для повышения устойчивости территории, поддержания экологического баланса.

Водоохранные зоны р.р. Потудань и Девица в соответствии с действующим Водным кодексом приняты в 200 м.

Район по своим ландшафтным особенностям имеют благоприятные условия для так называемого экологического, агроэкологического туризма, спрос на который возрастает, в частности, на европейском пространстве.

Этот вид туризма не нуждается в дорогостоящей инфраструктуре, на которой базируются другие виды туризма, а может опираться на индивидуальные подворья граждан и услуги, оказываемые последними экотуристам. Однако, в этой сфере существует значительная конкуренция как со стороны других регионов так и районов Воронежской области. Нужна определенная подготовка со стороны населения и рекламная компания на уровне руководства района.

Наиболее благоприятными территориями в этом аспекте рассматривается ареал на территории Скорицкого сельского поселения с двумя прудами в районе села Скорицкого и хутора Прудовый, где могут быть организованы купание и рыбная ловля.

В Схеме даны предложения по изменению границ: с. Краснолипые, по объединению Новосолдатского и Россошкинского сельских поселений.

1.7.1. Состояние атмосферного воздуха

Состояние воздушного бассейна является одним из основных факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения.

Качество атмосферного воздуха зависит от интенсивности загрязнения его выбросами от стационарных и передвижных источников загрязнения.

Наблюдаются ежегодные колебания по количеству выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников, вследствие изменения объема производства, а также проведения текущих ремонтов на предприятиях.

В результате ранжирования территории Воронежской области по модулю антропогенной нагрузки на атмосферный воздух было выявлено, что Репьевский район имеет очень низкую антропогенную нагрузку.

Воздействие теплоэнергетического комплекса на воздушный бассейн. В населенных пунктах района теплоснабжение осуществляется от котельных и печей на твердом топливе, в качестве резервного топлива используется мазут. Одной из основных причин значительных выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от теплоэнергетического комплекса является высокая степень изношенности оборудования, несоблюдение режимов горения, отсутствие очистки отходящих газов.

Воздействие промышленного комплекса на воздушный бассейн. Основными загрязняющими предприятиями района являются предприятия пищевой промышленности. На предприятиях, как правило, используются отсталые технологические процессы и устаревшее оборудование. Выбросы предприятий в значительной степени зависят от наличия и эффективности работы газо- пылеулавливающих установок.

Таким образом, состояние воздушного бассейна Репьевского муниципального района по санитарно-гигиеническим условиям можно считать благоприятным, уровень загрязнения атмосферы незначителен, поэтому какие-либо особые мероприятия, направленные на оптимизацию воздушной среды, не требуются.

Слабые стороны:

- основным источником загрязнения воздуха является автотранспорт и промышленные предприятия,
- использование не экологических видов топлива в теплоснабжении.

1.7.2. Состояние водных ресурсов

По территории района протекает река Потудань и её многочисленные притоки. Река Потудань протекает в южной части территории района: от границы с Белгородской областью на юго-восток, делая многочисленные изгибы и повороты, уходит в Острогожский район.

Река Потудань относится к разряду малых рек, равнинного типа со спокойным медленным течением. Русло реки извилистое. Ширина русла реки 5-8 м, местами до 25-50 м. Глубина от 0,5 м до нескольких метров. Река несколько раз меняла свое русло, оставляя после себя старицы, заполненные весенними водами, поросшие осокой и камышом. Основной источник питания талые воды. Возможное затопление поймы продолжается 5-6 дней.

Имеется еще ряд небольших речек: река Девица - ширина русла реки 5-10 м. Течение тихое, спокойное; пойма затопляется на 7-10 дней, пойма заболочена, слабо задернована. Река Россошка - русло извилистое, течение медленное. В последние годы река обмелела и заросла тростником.

Воды рек на территории района используются для различных хозяйственных нужд. На территории района имеется ряд прудов и озер. Озера (старицы) различной величины, многие летом пересыхают. Часть озер заболочена.

На территории района немало прудов - искусственных сооружений, созданных, в основном, по глубоким балкам путем запруживания талых весенних вод и временно действующих водотоков. Воды прудов используются для орошения и различных хозяйственных нужд. Они смягчают микроклимат и предотвращают развитие эрозии. По состоянию на 01.04.2009 г., на территории района насчитывалось 42 бесхозных гидротехнических сооружений.

Следует отметить, что один из прудов, находящийся в балке Сидельниково (юго-запад с. Истобное) и расположенный на границе Репьевского и Нижнедевицкого районов, относится к собственности Воронежской области.

Грунтовые воды на водораздельных плато района располагаются на глубине более 6 м. Балочная система обусловила хороший дренаж территории и на водоразделах грунтовые воды на почвообразовательный процесс не влияют, поэтому в условиях значительной глубины расположения грунтовых вод и небольшого их запаса сформировались почвы черноземного типа.

На пониженных бессточных участках водоразделов и на надпойменных террасах грунтовые воды поднимаются до 5 м, а иногда и выше. Здесь формируются лугово-черноземные почвы.

В поймах рек и по днищам овражно-балочных систем грунтовые воды могут располагаться на различных глубинах, но не глубже 5 м. В зависимости от глубины их расположения пойменные луговые и аллювиально-делювиальные почвы днищ балок имеют различную степень оглеения. При выходе грунтовых вод на поверхность или при их близком залегании образуются почвы болотного типа.

Грунтовые воды на территории района, в основном, слабоминерализованы и пригодны для сельскохозяйственного использования. В связи с хорошей дренированностью большей части территории района, необходимо особое внимание уделить мерам по накоплению и сохранению влаги в почве.

Слабые стороны:

- канализование большинства населенных пунктов района осуществляется в выгребные ямы,
- значительный вклад в загрязнение водоёмов вносят предприятия, сбрасывающие свои стоки как недостаточно очищенные на локальных очистных сооружениях, так и без очистки.

1.7.3. Состояние почвенного покрова

Формирование почвенного покрова связано с совместным действием природных факторов: климата, рельефа, почвообразующих и подстилающих пород, растительности, поверхностных и грунтовых вод.

Репьевский район относится к лесостепной почвенно-географической зоне, в которой местные биоклиматические особенности почвообразования обусловили подзональное деление на провинции. По агропочвенному районированию Репьевский район входит в правобережный округ (занимающий правобережную часть реки Дон), приуроченный к Средне-Русской возвышенности, в Земляноко-Репьевский район типичных и выщелоченных черноземов.

Для данного района характерны умеренно-континентальные климатические условия, которые способствовали формированию почв черноземного типа. Но различные формы рельефа, разнообразие почвообразующих пород, различные условия дренированности и влагообеспеченности – всё это привело к формированию неоднородного почвенного покрова.

Темно-серые лесные почвы сформировались на пологих склонах водоразделов. Верхние горизонты серых почв имеют слабокислую реакцию; степень насыщенности основаниями 70-80 % - в верхних горизонтах и 90-95 % - в нижних; содержание гумуса 4,5-6,5 %. Дифференциация серых лесных почв по содержанию ила и окислов незначительна.

Черноземы являются резко преобладающим типом почв на территории района. Генезис черноземов разнообразен, сложен и не до конца выяснен. В настоящее время активную роль в генезисе и эволюции современных черноземов играет сельскохозяйственная деятельность человека.

Возникают культурные варианты почв, которые при правильном их использовании улучшают свои биохимические и физико-химические свойства и повышают плодородие; при неправильном использовании все свойства ухудшаются, плодородие снижается.

Черноземы - самые плодородные почвы из всех существующих в природе типов почв. Для черноземов характерно наличие достаточно мощного темноокрашенного гумусового горизонта с хорошими структурой, физико-химическими и химическими свойствами и достаточным запасом питательных веществ для роста и развития растений.

Черноземы сформировались на плато и склонах водоразделов различной крутизны и экспозиции. Почвообразующими породами для них послужили покровные и лессовидные глины и суглинки.

Выщелоченные черноземы сформировались на плато, очень пологих и пологих склонах водоразделов, по неглубоким вытянутым понижениям на водоразделах.

Смытые разновидности располагаются на пологих и покатых склонах водоразделов.

Материнскими породами для глинистых, тяжело-, средне-, и легкосуглинистых разновидностей послужили покровные глины и суглинки; супесчаные разновидности сформировались на флювиогляциальных отложениях.

Характерными особенностями выщелоченных черноземов, отличающих их от других подтипов черноземов, являются: относительно растянутый вертикальный профиль, дифференцированный на генетические горизонты.

По механическому составу черноземы выщелоченные делятся на глинистые, тяжело-, средне- и легкосуглинистые, а также супесчаные.

Илистые разновидности выщелоченных черноземов (не смытые) занимают водораздельное плато, тяжелосуглинистые – пологие склоны, среднесуглинистые – покатые склоны, а супесчаные – приурочены к первой и второй надпойменным террасам.

Выщелоченные черноземы тяжелого механического состава обладают высоким потенциальным плодородием. У легких по мехсоставу разновидностей потенциальное плодородие не так высоко, но при соответствующей агротехнике на них возможно получение неплохих урожаев сельскохозяйственных культур. Слабосмытые разновидности требуют использования в специальных севооборотах со специальной агротехникой.

Типичные черноземы среди других подтипов черноземных почв отличаются наиболее темной окраской верхних горизонтов, хорошо выраженной зернистой структурой, растянутым гумусовым горизонтом, рыхловатым сложением, наличием линии вскипания в гумусовом горизонте и карбонатов в горизонте ВС в виде "псевдомицелия".

Черноземы типичные располагаются на плато, слабологих и пологих склонах водоразделов на лессовидных глинах и суглинках. Слабосмытые и среднесмытые разновидности занимают слабологие, пологие и покатые склоны водоразделов. Типичные черноземы обладают положительными агрономическими свойствами. Однако солонцеватые разновидности и комплексы с солонцами, а также большие площади эродированных земель, требуют специальных мелиоративных мероприятий, которые позволят эффективно использовать эти земли в сельском хозяйстве.

Черноземы карбонатные на меловых породах характеризуются неблагоприятным водным режимом (сухостью), большой водопроницаемостью, быстрой минерализацией органического вещества, при распашке легко поддаются размывающему действию воды и развеиванию ветром, т.к. очень плохо оструктурены. Для среднесмытых разновидностей характерно, что действие процессов эрозии здесь выражено сильнее, поэтому мощность верхних горизонтов еще меньше. При использовании в пашне у этих почв распаивается горизонт В, поэтому цвет пашни имеет белесоватый оттенок. Мощность гумусового горизонта 20-35 см.

Использование данных почв требует специальных мелиоративных мероприятий, которые позволяют эффективно использовать эти земли в сельском хозяйстве.

Солонцы располагаются по неглубоким западинам и понижениям на плато и склонах водоразделов различных экспозиций на засоленных третичных отложениях.

Кроме того в районе выделены комплексы с солонцами, которые располагаются также на плато и склонах водоразделов с выраженным микрорельефом. В районе выделены солонцы черноземные (степные) - уровень грунтовых вод больше 5 м.

Для солонцов характерно наличие хорошо дифференцированного профиля с ясно выраженным солонцовым горизонтом «В», куда происходит вымывание и концентрация солей. Для солонцов свойственно наличие в почвеннопоглощающем комплексе обменного натрия более 20 % от суммы, что вызывает развитие в почвах солонцеватых свойств: вязкость, липкость и набухание во влажном состоянии; сильное уплотнение, твердость в сухом; образование структурных отдельностей (столбов, орехов, глыб); большая растворимость органического вещества, пониженная подвижность воды, пониженная водопроницаемость и высокое содержание непродуктивной влаги. По мощности надсолонцового горизонта (18 см) выделены солонцы глубокие. По механическому составу выделены тяжелосуглинистые солонцы.

Набор растений, произрастающих на этих почвах, очень ограничен, обычно это солеросы и другие, хорошо выносящие засоление виды. Наличие токсических солей делает практически невозможным выращивание сельскохозяйственных растений на этих почвах без мелиорации. Использовать эти земли под кормовые угодья так же возможно только при проведении мелиоративных мероприятий.

Лугово-черноземные почвы сформировались, в основном, на надпойменных террасах и террасовидных участках на оглеенных, покровных и лёссовидных глинах и суглинках и на древнеаллювиальных отложениях; супесчаные и песчаные разновидности – на

флювиогляциальных глинах и суглинках; солонцеватые разновидности формируются на оглеенных лёссовидных глинах и суглинках, подстилаемых третичными засоленными глинами.

Пойменные луговые почвы формируются в поймах рек, под луговыми и изредка лесными ассоциациями. Материнскими породами являются аллювиальные отложения разной степени оглеенности.

Пойменно-илловато-болотные почвы приурочены к понижениям в поймах рек (чаще это участки притеррасной поймы). Из растительности на этих почвах преобладают осоки и камыши. Уровень грунтовых вод у этих почв менее 1 м, поэтому здесь профиль переувлажнен.

Почвы балочных склонов занимают склоны балок различной крутизны и экспозиции с различными почвообразными почвообразующими породами. Морфологическое строение почв балочных склонов аналогично прилегающим зональным почвам, но условия залегания по рельефу выделило их в отдельную систематическую группу.

Аллювиально-делювиальные почвы днищ балок сформировались по днищам балок и ложины на аллювиально-делювиальных отложениях.

Пески сформировались на надпойменных террасах, на повышенных и прирусловых частях пойм. Материнскими породами послужили пески и песчаные аллювиальные и флювиогляциальные отложения. Морфологический профиль этих почв однообразен, слабо дифференцирован на генетические горизонты (у прирусловых песков дифференциации нет вообще).

Пески бедны запасами питательных веществ и гумусом и подвержены действию ветровой эрозии, поэтому лучше использовать их под залесение или хотя бы под посадку кустарника.

Обнажения располагаются по крутым и обрывистым склонам оврагов, балок и речных долин. Практически это выходы почвообразующих пород.

Слабые стороны:

- среди деградационных процессов наиболее распространенными являются водная и ветровая эрозия,
- важной задачей является принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений,
- значительный вклад в химическое загрязнение почвы токсичными веществами (тяжелыми металлами) вносят выбросы предприятий, автотранспорт и химизация сельского хозяйства (использование ядохимикатов и удобрений).

1.8. Анализ транспорта

Все села района связаны дорогами с твердым покрытием, протяженность которых составляет 170,5 км.

Протяженность уличной дорожной сети составляет 234 км, из них 89 км дороги с твердым покрытием, что составляет 38 %. Протяженность асфальтированных центральных улиц сел - 48 км.

Ремонт и строительство дорог с твердым покрытием осуществляет Репьевский филиал ОАО «Воронежавтодор».

Связь с областным центром и другими населенными пунктами района осуществляется автомобильным транспортом. Пассажирские перевозки в районе осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Репьевкатранссервис».

Предприятие работает стабильно, ежегодно улучшает свои показатели, расширяет круг пригородных маршрутов, соблюдает регулярность рейсов по утвержденной маршрутной сети. Пассажирооборот за 2007 год по МУП «Репьевкатранссервис» составил 7399 тыс. пасс-км. Предприятием перевезено 123,7 тыс. человек, что превысило поток пассажиров 2006 года на 11,3 тыс. человек.

Сильные стороны: развитая транспортная инфраструктура

Слабые стороны: многолетняя эксплуатация автомобильных дорог Репьевского муниципального района без достаточных финансовых вложений в их содержание и ремонт привела к тому, что практически большая их часть требует реконструкции, недостаточность средств на их реконструкцию и ремонт, рост цен на топливо, физический и моральный износ технических средств.

1.9. Анализ связи

Организациям и населению Репьевского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- местная телефонная связь;
- междугородная и международная связь;
- услуги телефонной связи в выделенной сети;
- местная телефонная связь с использованием таксофонов;
- телеграфная связь;
- предоставление каналов связи;
- услуги связи по передаче данных;
- телематическая связь;
- услуги связи для цели кабельного вещания;
- услуги подвижной радиотелефонной связи;
- почтовая связь.

Обслуживание населения средствами связи на территории района осуществляется Репьевским центром услуг связи Лискинского УЭС. В населенных пунктах района размещены 15 АТС на 3728 номеров. Из них: квартирные телефоны составляют 3250, телефоны организаций – 478.

Уровень телефонизации: 222 телефонов на 1000 человек населения. На территории района в настоящее время действуют 4 вышки станций сотовой связи компаний Билайн, МТС, Теле-2, Мегафон. Район обслуживает районный узел связи и 16 местных отделений почтовой связи, выполняющих функции по доставке корреспонденции и телеграмм по всей территории.

Сложная демографическая ситуация в сельской местности, малая плотность и низкий платежеспособный уровень населения являются сдерживающими факторами развития современной инфраструктуры связи на селе. Решению этой проблемы будет способствовать реализация областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», одним из разделов которой является комплекс мер по развитию сетей телекоммуникаций в сельских районах области. **Слабые стороны** стационарной телефонизации района: степень стационарной телефонизации частного сектора низкая, существует потребность в увеличении емкости телефонной станции.

1.10. Анализ снабжения электроэнергией

В целях энергосбережения к 2008 году во всех учреждениях бюджетной сферы установлены приборы учета электрической и тепловой энергии, природного газа, воды. По состоянию на 01.01.2011 года установлено 18 тепловых, 71 электрических, 11 газовых

счетчиков и 21 штука по учету воды. Ежегодная экономия бюджетных средств составляет 1,5 млн. руб. В течение 2010 года в рамках энергосберегающих мероприятий в зданиях детского сада и ДЮСШ установлены пластиковые стеклопакеты в количестве 118 штук.

Проводятся мероприятия по замене ламп накаливания на энергоэффективные осветительные устройства. Всего установлено 2396 энергосберегающих ламп. В районе ведется работа с населением по реализации проекта «Расчет по факту», включающего мероприятия по переходу на оплату коммунальных услуг населением на основе показаний приборов учета потребления коммунальных услуг. В 2010 году доля энергетических ресурсов, расчеты, за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, по разным видам ресурсов составила 94%-100%.

Слабыми сторонами электросетей и электрического оборудования Репьевского муниципального района являются: износ основного энергетического оборудования и электросетей для обеспечения надежного электроснабжения существующих потребителей района необходима реконструкция сетей и подстанций, физическая усталость металлоконструкций, большие потери электроэнергии при передаче, слабо развиты энергосберегающие технологии.

1.11. Анализ снабжения газом

Газификация района осуществляется в рамках реализации мероприятий Областной целевой программы «Газификация Воронежской области на 2007-2011 годы», которой предусмотрено строительство межпоселковых газопроводов, газопроводов высокого и низкого давлений, а также перевод муниципальных котельных на угле и мазуте на использование природного газа на территории Репьевского района.

В настоящее время в районе подошла к завершению газификация населенных пунктов. Уровень газификации составил 95 %. Не газифицированными остались только малочисленные хутора. Всего в районе построено 112,6 км газопроводов высокого давления, 35,2 км среднего давления, 273,1 км низкого давления.

Процесс газоснабжения непрерывен по проектированию и строительству. Продолжается строительство разводящих сетей в населенных пунктах, к которым подведены межпоселковые газопроводы. Население остальных населенных пунктов использует сжиженный газ в баллонах.

Слабые стороны: уровень газификации ниже общеобластного, отсутствие газификации отдельных жилых домов и населенных пунктов.

1.12. Анализ безопасности территории

Наибольшую опасность в настоящее время в техногенной сфере представляют транспортные аварии, взрывы и пожары, аварии с выбросом химически опасных веществ, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

Опасность транспортных аварий, значительно возросла. Подавляющая часть транспортных происшествий (>95%) приходится на автомобильный транспорт. Особенно тяжелыми бывают автотранспортные аварии с пожарами, взрывами, утечкой опасных веществ.

Аварийность на железнодорожном транспорте достаточно высока. Особенно велик риск при перевозке опасных грузов, основные объемы которых доставляются именно этим транспортом. Согласно статистике количество аварий и инцидентов в грузовых поездах с опасными грузами имеют тенденцию роста. Определяющим фактором, влияющим на безопасность железнодорожного движения, остается изношенность технических средств, а также человеческий фактор.

Наиболее древним техногенным бедствием для людей являются пожары. Пожары зданий и сооружений производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения остаются самым распространенным бедствием. Порой они являются причиной гибели значительного числа людей и больших материальных ущербов.

Ветхость систем жизнеобеспечения стала фактором постоянной потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения. Особую опасность в осенне-зимний отопительный период создают аварии на системах теплоснабжения. Это происходит из-за того, что объемы предзимних работ из-за нехватки средств систематически не выполняются, а также вследствие нехватки топлива. Каждую зиму без центрального отопления остаются целые жилые кварталы с десятками тысяч жителей. В наиболее тяжелых случаях, население приходится эвакуировать из мест постоянного проживания.

К зонам с особыми условиями использования территории отнесены:

1. Зоны, формируемые природными ограничениями:

- зоны затопления паводком 1 % обеспеченности (населенные пункты с отметками высот: Одинцовка, Родники, Дружба – 107,51 м в Балтийской системе высот; Россошь, Россошки – 102,50 м; Репьевка, Бутырки – 98,91 м; Нижняя Мельница, Комсомолец – 98,28 м; Болдыревка – 89,81 м; Колбино, Прилепы – 89,60 м);

- земли лесного фонда, имеющего природоохранное назначение;

- земли водного фонда (водотоки, водоемы);

2. Зоны, формируемые санитарно-гигиеническими ограничениями:

- водоохраные зоны;

- санитарно-защитные зоны производственных и коммунальных объектов;

- санитарные разрывы автомобильных дорог, воздушных линий электропередачи, газопроводов;

- 30 км зона наблюдений от Нововоронежской АЭС;

- зоны загрязнения радионуклидами от аварии на Чернобыльской АЭС;

3. Особо охраняемые природные территории – заказник, памятники природы;

4. Орографический фактор – территории с уклонами более 20 %.

Наиболее опасными потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций являются:

- Пожароопасная местность и слабо организованная пожарная охрана района;

- Наличие бесхозных гидротехнических сооружений;

- 30 -километровая зона наблюдения за Нововоронежской АЭС.

Пожароопасными являются сосновые насаждения преимущественно на песчаных почвах по левому берегу реки Потудань, вблизи населенных пунктов и прежде всего, села Репьевка.

Производится опашка лесных массивов. На государственном уровне формируется система спутникового слежения за состоянием лесов.

Складывается ситуация, что при выполнении поставленной перед пожарной частью ПЧ-54 ГПС по охране Репьевского района задачи по тушению пожаров, возникающих на территории Репьевского муниципального района, заправка пожарной техники водой в населенных пунктах района затруднена в связи с недостаточным количеством водонесущих (пожарных гидрантов, гидрант-колонок, пожарных водоемов), за исключением имеющихся на территории сельских поселений естественных водоемов, что существенно влияет на оперативность и эффективность действий при тушении пожаров. Создавшуюся ситуацию руководители организаций, объектов, а также главы администраций сельских поселений объясняют отсутствием денежных средств на ремонт и приведение в надлежащее состояние

противопожарного водоснабжения. За исключением ДПД Репьевского участкового лесничества ОГУ “Острогожское лесничество” добровольная пожарная охрана на территории Репьевского района отсутствует, т.е. фактически тушением пожаров занимается лишь ПЧ-54 ГПС, дислоцирующаяся в с. Репьевка.

Источниками возможных чрезвычайных ситуаций оцениваются также несколько гидротехнических сооружений, расположенных на территории района:

- пруд в 2 километрах северо-западнее с. Прилепы на балке Красинская. Емкость пруда 1,91 млн. м³, высота плотины 10,4 м. Гидротехническое сооружение находится в неудовлетворительном состоянии, запорная арматура технически неисправна, насосная станция разграблена, воды нет. Проведено межевание. Возможен размыв автодороги Солдатское-Репьевка;

- пруд “Обрез”. Емкость 5,16 млн. м³, высота плотины 10,3 м, состояние удовлетворительное. Находится в собственности СХА “Бутырское”. Может быть затоплен х. Крестьянский (60 домов);

- пруд “Бебликова”. Поставлен на кадастровый учет (центральная часть квартала 36:26:43 00 014). Представляет угрозу дороге на Краснолипые.

Северо-восток Репьевского района захватывает 30 километровая зона наблюдения за Нововоронежской АЭС.

1.13. Анализ финансовой деятельности Репьевского муниципального района

При формировании параметров бюджета администрацией района используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития района, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств. При этом ставится задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы бюджета района, которые могут осуществляться за счет федерального и областного бюджетов, частного сектора экономики, а также такие расходные полномочия, которые, ввиду ограниченности бюджетных ресурсов, не могут быть обеспечены финансированием из бюджета. Общая структура бюджета района за последние 5 лет представлена в таблице 7.

Межбюджетные отношения. В условиях значительной дифференциации социально - экономического развития муниципальных образований, созданная на сегодняшний день система межбюджетных отношений в целом обеспечивает условия для исполнения существующих расходных обязательств. Межбюджетные отношения строятся на основе разграниченных расходных полномочий между уровнями публичной власти, их эффективность неразрывно связана с эффективностью разграничения расходных полномочий консолидированного районного бюджета. Однако в сфере законодательного регулирования имеются нерешенные проблемы, вызванные, в том числе наличием пробелов и правовых неопределенностей в отраслевом законодательстве. Поэтому, считаем, что в настоящее время имеются основания для корректировки финансовых механизмов и инструментов для оптимального распределения средств между бюджетами.

Таблица 7 - Структура бюджета Репьевского муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Доходы бюджета муниципального района, всего	млн. руб.	141,4	188,5	187,3	197,7
Исполнение к плану на год	%	100	98	101	101
Собственные доходы	млн. руб.	29,3	37,7	40,7	43,7
Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ	млн. руб.	112,1	149,6	146,6	150,2
Доля безвозмездных перечислений в общем объеме доходов муниципального района	%	79,3	79,4	78,3	75,9
Доходы бюджета на душу населения	рублей	8409	11342	11336	12330
Расходы бюджета муниципального образования (поселения), всего	млн. руб.	132,9	167,8	215,5	201,5
Исполнение к плану на отчетный период	%	100	100	98	99
Расходы бюджета на душу населения	рублей	7901	10096	13044	12566

Необходимо отметить, то, что за рассматриваемый наблюдается стабильно высокое исполнение бюджета к плановым показателям, а также постоянный рост доходной и расходной частей бюджета (рисунок 24)

Расходы бюджета. Расходы бюджета района формируются на основании утвержденного реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии с полномочиями и обязательствами, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, заключенными договорами и соглашениями.

В этих условиях органы местного самоуправления района особое внимание должны уделять реализации мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, и формирование условий связанных с эффективной реализацией экономической деятельности предприятий.

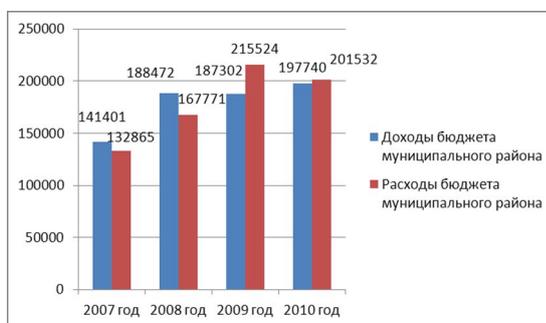


Рисунок 24 – Исполнение доходной и расходной части бюджета с 2007 по 2010 гг. (тыс. руб.)

Сильные стороны:

На территории района имеется развитая финансовая инфраструктура. Высокий уровень доли собственных доходов в доходах бюджета муниципального образования.

Слабые стороны:

Отрицательная составляющая непосредственно связана с политикой федерального правительства, направленной на централизацию бюджетных доходов. Областные органы власти, соответственно, так же вынуждены покрывать недостающие доходы за счет нижестоящих бюджетов.

Таким образом, район частично лишается стимулов для свободного развития и будет в долгосрочном периоде вынужден опираться в первую очередь на неналоговые доходы, земельный налог, налог на имущество и доходы физических лиц.

РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

2.1. Внешние и внутренние факторы

Оценка социально-экономического положения и определение основных направлений развития Репьевского муниципального района выполняется на основе результатов анализа проведенного в первом разделе с использованием процедуры SWOT – анализа. Поскольку процедура SWOT – анализа выполняется с привлечением экспертной группы состоящей из представителей администрации, бизнес сообщества и общественности, для согласования мнений экспертов и формирования четкого и системного представления о процессе социально-экономического развития муниципального района следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние (таблица 8).

Таблица 8- Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального образования

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
1. Политика социально-экономического развития органов местного самоуправления муниципального образования определяемая нормативно-правовыми актами администрации	1. Федеральное и региональное законодательство (нормативно-правовые акты органов государственной власти), влияющее на политику социально-экономического развития муниципального образования
2. Функционирование политических партий и общественных организаций муниципального образования	2. Исполнение партийной политики ведущих партий в России в Государственной думе и Совете федерации
3. Деловая активность (активность бизнеса) в муниципальном образовании	3. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы муниципального образования
4. Экономический потенциал муниципального образования	4. Несбалансированная ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в регионе
5. Существующие технологии и ресурсы, определяющие объем производства продукции в сельском хозяйстве	5. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию определяемый общей конъюнктурой рынка в России и за рубежом
6. Уровень технологического развития и эффективность деятельности промышленных предприятий, производительность труда	6. Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале области
7. Существующее состояние и функционирование различных видов малого бизнеса в муниципальном образовании	7. Существующая государственная политика в области поддержки малого бизнеса связанная со снижением уровня коррупции и преодолением административных барьеров
8. Инвестиционный климат муниципального образования	8. Инвестиционные предпочтения региональной власти в экономической политике
9. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования	9. Межбюджетные отношения и распределение финансовых ресурсов на развитие социальной инфраструктуры муниципального образования

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
10. Уровень духовного, интеллектуального, физического и культурного развития населения муниципального образования	10. Существующая государственная политика в области духовного, интеллектуального, физического и культурного развития
11. Сложившиеся взаимоотношения с муниципальными районами соседних областей с позиции межрегионального сотрудничества	11. Существующая региональная политика в области формирования взаимоотношений с соседними регионами

Внутренние факторы в большей степени связаны с существующим в настоящее время положением в экономической и социальной сферах муниципального образования. При реализации Стратегии на них могут влиять как субъекты, так и объекты Стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в дальнейшем.

Внешние факторы по своей природе возникновения не имеют отношения к социально-экономической системе муниципального образования, взаимосвязаны и оказывают определяющее воздействие на формирование внутренних факторов. Влиять на них со стороны муниципального образования зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно, поэтому их влияние следует учитывать при реализации Стратегии, как некоторые заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

В этой связи, перед проведением SWOT – анализа Репьевского муниципального района было организовано проведение семинара, на котором были согласованы позиции экспертной группы по результатам анализа социально-экономического потенциала муниципального образования и установлены определяющие факторы (внутренние и внешние) формирующие условия реализации Стратегии.

В состав экспертной группы были включены все члены рабочей группы принимающей участие в разработке Стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района, кроме того при оценке факторов влияния учитывались мнения высказанные жителями района, которые были получены от них в период разработки. Состав экспертной группы приведён в таблице 9.

Таблица 9 – Состав экспертной группы по разработке стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района

Ефименко Р.В.	Заместитель главы администрации муниципального района, т. 2-19-56
Бегма С.В.	Заместитель главы администрации муниципального района, т. 2-27-27
Гончарова Е.Л.	Начальник отдела по экономике, управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района, т. 2-26-81
Шиленко Г.В.	Руководитель Отдела финансов администрации муниципального района, т.2-26-84
Писаревская Н.Н.	Начальник отдела по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации муниципального района, т. 2-29-56
Матвеев А.А.	Начальник отдела программ и развития сельской территории администрации муниципального района, т. 2-27-07
Шаповалова Л.В.	Руководитель отдела по образованию администрации муниципального района, т. 2-27-19
Акульшин А.В.	Главный врач МУЗ «Репьевская ЦРБ», т. 2-11-45
Будин Д.А.	Начальник отдела организационной работы и делопроизводства администрации муниципального района, т. 2-26-62
Перфильев Р.Н.	Глава Репьевского сельского поселения, т. 2-29-38
Суханова В.Ф.	Руководитель общественной приемной губернатора Воронежской области Гордеева А.В., председатель общественной палаты Репьевского района, депутат районного Совета народных депутатов Репьевского муниципального района, т. 2-26-83
Стрекозов Н.Н.	Председатель местного отделения партии «Единая Россия», т. 2-14-90

2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации Репьевского муниципального района для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определена общая SWOT - классификация его факторов влияния, возможных преимуществ и угроз.

2.2.1. SWOT – классификация факторов влияния, возможных преимуществ и угроз Репьевского муниципального района

В настоящее время Президентом и Председателем правительства Российской Федерации²², а также Губернатором и Правительством Воронежской области²³ ставится задача формирования системы стратегического планирования в муниципальных образованиях различных регионов России.

Вместе с тем, её выполнение связано с рядом трудностей, которые заключаются в отсутствии чёткой нормативной базы по реализации процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях. Основным методом, обеспечивающим поступательное развитие муниципального образования является программно-целевой метод планирования социально-экономического развития.

Данное положение закреплено в законодательной форме и относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Кроме того, документами, определяющими некоторые ориентиры, связанные с программно-

²² Информационный сайт по работе над «Стратегией-2020», <http://2020strategy.ru>

²³ Стратегия развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 г.), сайт департамента экономического развития Воронежской области, <http://econom.govvrn.ru>

целевым планированием являются «Основы стратегического планирования в РФ» принятые указом президента №536 от 12 мая 2009 года, а также Концепция долгосрочного СЭР РФ до 2020 года и Стратегия национальной безопасности РФ от 2009 года. По сути, они регламентируют разработку программно-целевых документов социально-экономического развития (СЭР).

Исходя из этого, в настоящее время сложилась система стратегического рыночного планирования в муниципальных образованиях, которая в общем виде представляет собой некоторую совокупность документов программно-целевого планирования и включает в себя стратегию СЭР муниципального образования, а также программу комплексного СЭР территории.

В процессе разработки этих документов обеспечивается определение основных направлений развития муниципальных образований и оценка рисков развития. Для решения этой задачи применяется процедура SWOT – анализа, которая основана на формировании матрицы включающей в себя существующие факторы влияния (сильные и слабые стороны территории), а также наиболее вероятные преимущества и угрозы, появление которых возможно при реализации некоторой стратегии развития.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз процедуры SWOT – анализа стратегии СЭР муниципального образования. С учётом опыта разработки документов программно-целевого планирования в муниципальных образованиях Воронежской области и работы экспертной группы в Репьевском муниципальном районе предложена классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз (таблицы 10-13).

Таблица 10 - Сильные стороны

S1	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
S2	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
S3	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства
S4	Наличие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
S5	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
S6	Наличие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торговозакупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
S7	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
S8	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
S9	Наличие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
S10	Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 11 – Слабые стороны

W1	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития сельского хозяйства
W2	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для перерабатывающего производства
W3	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития производства
W4	Отсутствие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта (охота, рыбалка) в региональном масштабе
W5	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания предприятий на основе ГЧП (МЧП)
W6	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для создания сети торговозакупочных кооперативов и личного подсобного хозяйства населения
W7	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития системы образования
W8	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса
W9	Отсутствие нормативно-правовой базы необходимой для повышения эффективности управления
W10	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов, в т.ч. наличие квалифицированной рабочей силы

Таблица 12 - Угрозы

T1	Рост тарифов на энергоносители и водоснабжение
T2	Рост цен на машины и оборудование
T3	Рост цен на удобрения и средства защиты растений
T4	Рост цен на корма
T5	Рост тарифов на услуги связи
T6	Рост тарифов на транспортные перевозки
T7	Рост цен на строительные материалы и услуги
T8	Рост цен на селекционный фонд в животноводстве
T9	Рост цен на селекционный фонд в растениеводстве
T10	Диспаритет или снижение цен на продукцию предприятий муниципального образования (вследствие вступления в ВТО и снижения таможенной пошлины на ввоз импорта, недобросовестной конкуренции и возникновения экономического или финансового кризиса)
T11	Увеличение таможенных сборов на экспорт продукции
T12	Снижение доступности системы кредитования производственной деятельности
T13	Снижение уровня субсидирования предприятий муниципального образования
T14	Влияние неблагоприятных климатических условий
T15	Увеличение уровня коррупции (криминалитета) и связанных с ним затрат

T16	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования за счёт его перераспределения на федеральном уровне
T17	Увеличение налогов
T18	Усиление требований к экологии и существенное увеличение затрат связанных с этим
T19	Снижение качественного уровня человеческого потенциала вследствие различных демографических причин
T20	Снижение качества медицинского обслуживания
T21	Снижение уровня образования, культуры, спорта и туризма
T22	Изменение политической системы и связанные с этим изменения нормативно-правовой базы

Таблица 13 - Преимущества

O1	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства (тепличного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развития системы зернохранения
O2	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) на основе ресурсосберегающих технологий
O3	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции в пищевой промышленности (производство кормов) на основе реконструкции производства (создания новых производств)
O4	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения за счёт развития кооперативных отношений (создания сети торговозакупочных кооперативов)
O5	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства садоводческой и плодовоягодной продукции
O6	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развития системы зернохранения
O7	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства, а также производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развития системы зернохранения
O8	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства в организациях и хозяйствах населения на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы одновременно с существенным увеличением объёмов производства продукции в пищевой промышленности
O9	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции животноводства (птицеводства, рыбного хозяйства) и производства продукции в перерабатывающей промышленности
O10	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции за счёт формирования крупных холдинговых компаний
O11	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства в промышленности на основе технологической реконструкции (создания новых производств)
O12	Существенное увеличение объёмов производства как сельскохозяйственной и так и промышленной продукции
O13	Создание предприятий на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) или муниципально-частного партнёрства (МЧП) в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора
O14	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) на транспорте: строительство, эксплуатация, обслуживание и внедрение систем управления движением и транспортом
O15	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в сфере культуры, отдыха и спорта
O16	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в недвижимости: строительство и эксплуатация общественных зданий в обмен на право застройки и участие в коммерческих проектах
O17	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в телекоммуникационной сфере
O18	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в образовании и здравоохранении
O19	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) связанных с общественным порядком и безопасностью
O20	Создание предприятий с привлечением внешнего инвестора в т.ч. с привлечением иностранного капитала
O21	Развитие предприятий малого бизнеса и существенное увеличение (в 2 раза) налоговых сборов
O22	Повышение эффективности управления муниципальными расходами и обеспечение бюджетной независимости

Необходимо отметить, приведённая в таблицах 10 и 13 классификация факторов влияния по сильным и слабым сторонам имеет отличие только в постановке вопроса, а не в содержательной его части, поскольку для различных территорий наличие или отсутствие одного и того же фактора влияния может являться как слабой, так и сильной его стороной.

Данное обстоятельство позволяет оценить как преимущества развития того или иного направления связанного с фактором влияния, так и возможные риски возникающие при реализации этого направления по инерционному варианту.

Это означает что фиксация «отсутствия» того или иного фактора влияния в процессе проведения SWOT – анализа позволяет эксперту автоматически считать, что изменение этого направления будущем возможно только при сохранении существующего положения, т.е. когда ресурсов уже нет и не будет, поэтому положение может изменяться только в худшую сторону. Предложенная SWOT – классификация является универсальной и может быть применима для определения направлений Стратегии СЭР и рисков большинства муниципальных образований Воронежской области.

2.3. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области

С учётом определённой выше SWOT – классификации факторов влияния, а также основных угроз и преимуществ при реализации стратегии муниципального образования в Воронежской области, была разработана процедура SWOT – анализа, которая включает в себя формирование экспертной группы и анкетирование, которое проводится с использованием стандартного программного обеспечения редактора электронных таблиц Excel.

Программное обеспечение разработано коллективом учёных Воронежского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ под руководством заместителя директора по научной работе, Д.Э.Н., Соломахина А.Н.

Основной задачей при проведении SWOT – анализа является формирование матрицы оценок (рисунок 25), которая позволяет определить направления развития (SOT – стратегии) муниципального образования и риски инерционного развития района (WOT – риски).

Каждое из направлений (факторов влияния) реализации стратегии получает свою интегральную оценку, которая складывается по строкам матрицы и представляется в итоговой колонке в виде приоритета. Оценка выполняется по 11-ти балльной шкале (от 5 до -5, включая нулевую оценку), форма анкеты приведена на рисунке 26. Чем выше приоритет фактора влияния, тем более актуальным является это направление при реализации Стратегии развития Репьевского муниципального района.

		Будущее																						Приоритет																								
		Возможности											Угрозы																																			
		O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9	O10	O11	O12	O13	O14	O15	O16	O17	O18	O19	O20	O21	O22	T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11	T12	T13	T14	T15	T16	T17	T18	T19	T20	T21	T22			
Настоящее	Сильные стороны	S1	9	9	7	9	8	9	8	8	9	6	7	6	8	4	7	7	6	7	7	7	7	8	0	1	1	2	3	3	2	2	2	3	3	2	2	1	1	1	1	2	2	2	2	2	192	
		S2	7	6	5	5	6	6	6	6	6	4	5	5	6	5	4	4	4	4	4	5	5	5	6	-2	-1	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	2	2	0	0	-1	-1	0	1	2	0	184
		S3	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	3	4	4	4	5	4	-2	-2	-1	-1	-2	-2	0	0	-2	-2	-1	-1	0	-1	-1	-1	-2	-2	0	-1	-1	105	
		S4	6	7	7	7	6	6	6	6	6	6	5	5	5	5	6	6	5	5	5	6	6	5	5	4	0	0	0	0	-1	0	0	1	0	0	0	1	-1	-1	0	0	-1	0	0	0	98	
		S5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	5	5	5	-2	-2	0	0	-1	-1	-2	0	0	-1	0	-2	-2	0	-1	-2	-2	-1	0	0	0	-1	112
	S6	6	5	5	5	6	6	6	6	6	6	5	5	5	6	5	5	6	5	4	5	5	5	6	-1	0	-1	-1	0	0	0	-1	0	-1	0	0	-1	0	-1	0	0	-1	0	0	0	-1	121	
	S7	6	5	5	6	6	6	6	5	5	6	5	5	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	0	-1	2	0	0	0	0	-1	1	-1	0	0	0	0	-1	0	0	1	1	0	118		
	S8	6	6	6	6	5	5	5	5	6	4	5	5	5	6	5	4	5	5	5	6	6	6	-1	-1	-1	-1	1	0	0	0	0	0	1	0	1	-1	0	0	-1	0	0	1	1	0	124		
	S9	6	6	6	5	5	6	6	6	6	6	5	6	6	6	6	5	4	5	5	6	6	7	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	-1	0	0	0	0	0	1	1	-1	114		
	S10	4	5	5	4	4	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	-2	-2	-2	-2	-1	-1	-1	0	0	-1	-1	-1	-2	-1	-1	-1	-1	-1	0	0	-1	116		
Слабые стороны	W1	-1	-1	-1	0	#	-1	-1	#	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	-6	-6	-6	-5	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-67			
	W2	0	0	0	0	0	-1	-1	0	-1	-1	-1	#	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	-1	0	-7	-5	-6	-5	-5	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-6	-74		
	W3	-1	-1	-1	0	#	-1	-1	#	-2	-2	-2	#	-1	-2	#	-2	-3	-3	-3	#	-1	#	-8	-8	-8	-7	-6	-7	-7	-6	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-8	-8	-7	-7	-8	-8	-8	-7	-88		
	W4	-1	-1	-2	-1	#	-1	-1	#	-1	-2	-2	#	-1	-2	#	-2	-3	-2	-2	#	-1	#	-8	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	-8	-6	-6	-6	-6	-8	-7	-95		
	W5	0	0	-1	0	#	-1	-1	#	-1	-1	-1	#	0	-1	#	-1	-2	-1	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-6	-102		
	W6	0	0	0	-2	#	0	0	#	-1	-1	-1	#	0	-1	0	-1	0	-1	-2	-1	-1	#	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-6	-84
	W7	0	0	-1	-1	0	-1	-1	#	-1	-2	-1	#	0	-1	#	-1	-2	-1	-1	#	-1	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-6	-87	
	W8	1	0	-1	0	0	-1	-1	#	-1	-1	-1	#	0	-1	#	-1	-2	-1	-1	#	-1	#	-7	-6	-6	-6	-5	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-5	-79	
	W9	0	0	1	0	0	0	0	0	0	-1	0	0	0	0	0	0	-1	-1	-1	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-68	
	W10	-1	-1	-2	-1	#	-2	-1	#	-2	-2	-2	#	-1	-2	#	-2	-3	-2	-2	#	-1	#	-8	-8	-7	-7	-7	-7	-7	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	-7	-8	-8	-6	-6	-6	-7	-76		

Рисунок 25 – Пример матрицы SWOT – анализа применяемого для определения основных направлений и задач социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области

Вопрос № 6

Ответьте на вопрос с учётом текущего фактора влияния:

Являются ли в будущем преимуществом для развития Вашего муниципального образования, - существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции растениеводства и животноводства на основе ресурсосберегающих технологий и новых технологий обработки почвы, также развития системы зернохранения

Сделайте выбор и нажмите ВВОД

5 - Является, трудностей нет

4 - Является, но с небольшими трудностями, усилиями и пр.

3 - Является, но с трудностями, усилиями и пр.

2 - Является, но с большими трудностями, усилиями и пр.

1 - Не является, связано с не преодолимыми трудностями, усилиями и пр.

0 - Не знаю

ВВОД

Работает эксперт

Гончарова
Елена
Леонидовна
Репьевский муниципальный район

Текущий фактор влияния

Наличие предприятий, ресурсов и условий необходимых для развития сельского хозяйства

5

(Баллы)

Рисунок 26 – Пример работы эксперта с формой анкеты, обеспечивающей заполнение матрицы SWOT – анализа

Работа эксперта с анкетой осуществляется путём ответа на вопросы, которые выдаются в верхней части формы анкеты с учётом текущего фактора влияния и его оценки. Общее количество вопросов, - 900. При проведении анкетирования в Репьевском муниципальном районе была сформирована рабочая группа, состав которой приведён в таблице 9.

В результате проведения экспертного опроса были получены 12 анкет (файлов с результатами), по которым рассчитана усреднённая оценка, представленная на рисунке 27.

Оценка результатов SWOT – анализа показывает, что наибольший приоритет при реализации Стратегии развития Репьевского муниципального района имеют следующие направления:

- развитие сельского хозяйства (192);
- развитие предприятий перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию (184).

Другие направления реализации Стратегии, в частности:

- развитие малого бизнеса (124);
 - создание сети торговозакупочных кооперативов (121);
 - развитие личного подсобного хозяйства (118);
 - повышение эффективности управления районом (114);
 - привлечение внешних инвестиций (116);
 - создание предприятий на основе государственно-частного (ГЧП) партнёрства (112);
- имеют примерно одинаковый приоритет от 112 до 124 единиц.

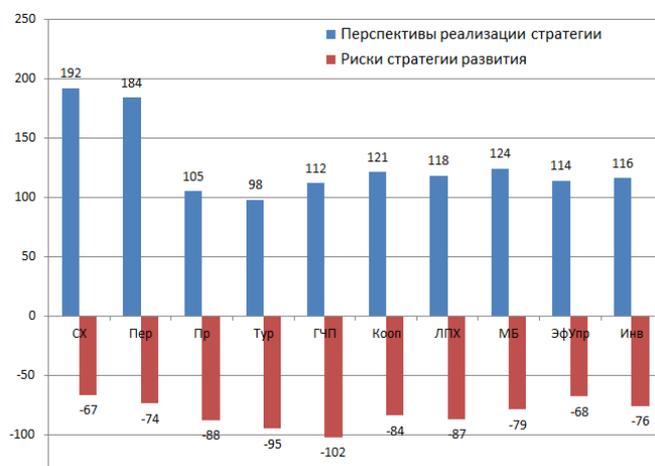


Рисунок 27 – Приоритетные направления реализации Стратегии развития Репьевского муниципального района Воронежской области

Необходимо отметить, что направление, связанное с развитием промышленного производства имеет достаточно низкий приоритет (105), что свидетельствует с одной стороны об отсутствии ресурсной базы для развития промышленности, а с другой стороны о необходимости пересмотра или изменения нормативно-правовой базы связанной с созданием условий для привлечения инвесторов в район, то же самое можно сказать и о развитии такого направления как туризм (охоты и рыбалка), поскольку его приоритет имеет еще более низкие значения (98).

Кроме того, высокие значения риска по работе органов государственного и муниципального управления по направлению развития ГЧП (-102) отражают как отсутствие четких моделей и механизмов в реализации ГЧП, так и возможно, слабый уровень подготовки муниципальных и государственных служащих в этом направлении. На данный момент уровень их квалификации по формированию и развитию муниципальных предприятий на основе ГЧП не соответствует современным требованиям.

Таким образом, на основании проведенных оценок и существующих методических рекомендаций по подготовке стратегий социально-экономического развития для субъектов РФ разработанных Министерством регионального развития, можно определить следующее общее направление развития Репьевского муниципального района Воронежской области:

- на первом этапе, до 2016 года, - *создание условий для формирования агропромышленного кластера замкнутого цикла состоящего из сельскохозяйственных предприятий обеспечивающих высокоэффективное производство сельхозпродукции и предприятий по её переработке на основе повышения конкурентоспособности производства;*

- на втором этапе, с 2016 до 2020 года, - *обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста и сохранение социальной стабильности, повышение уровня жизни, развитие человеческого потенциала, здравоохранения, образования и инфраструктуры ЖКХ за счёт повышения в эффективности управления бюджетными инвестициями.*

РАЗДЕЛ III. ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ, ПРИОРИТЕТЫ, МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Главная цель стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области

Основной особенностью реализации процесса социально-экономического развития Репьевского муниципального района является его прямая зависимость от процесса реализации стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года. Данное обстоятельство обусловлено тем, что реализация приведённых выше направлений социально-экономического развития муниципального района должна носить *согласованный характер*, т.е. должна соответствовать главной цели, основным направлениям и индикаторам социально-экономического развития Воронежской области, а также учитывать местные особенности и ситуацию.

В соответствии с существующими положениями стратегии социально-экономического развития Воронежской области в качестве основного направления роста выбрано *развитие диверсифицированной экономики за счет привлечения существенного объема инвестиций*, в первую очередь, в промышленности, перерабатывающей продукцию АПК, а также сбалансированный рост на основе развития сельского хозяйства. *Стратегия является инструментом повышения инвестиционной привлекательности региона.*

Наличие четкой и ясной системы целей, представление о направлениях и механизмах их достижения, а главное, системная и каждодневная практическая деятельность органов государственной власти, муниципального самоуправления, предприятий и организаций,

широких слоев общества по ее осуществлению являются определяющим сигналом для взаимодействия с инвесторами и повышения капитализации региона.

Перед Воронежской областью в предстоящем десятилетии стоит непростая задача. Прежде всего, необходимо остановить хроническое отставание региона от среднероссийских темпов роста, обеспечить в полном объеме реализацию общенациональных целей и задач. Однако простого сохранения имеющихся позиций для области недостаточно. *Требуется значительный рывок в уровне социально-экономического развития, позволяющий приблизиться по основным показателям к регионам-лидерам.*

Исходя из этого, *цель стратегии социально-экономического развития Воронежской области на перспективу 2010-2020 годов* заключается в следующем: достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации масштабных инвестиционных программ модернизации промышленности и создания эффективной системы государственного управления.

Основным стратегическим направлением, ведущим к достижению данной цели, является **развитие в регионе современной промышленности.**

Потенциал роста в других секторах экономики (сельское хозяйство, строительство, транспорт, логистика, связь, туризм, торговля, услуги, прочие сферы) является ограниченным, и они выполняют роль обеспечивающих сбалансированность роста, диверсификацию экономики, развитие территорий и социальные функции.

Основной девиз Стратегии: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».

Основной приоритет экономической стратегии - **приток капитала в высокопроизводительные активы.**

Источников притока капитала несколько:

- инвестиции существующих предприятий за счет собственных и заемных средств;
- частные инвестиции в создание новых предприятий со стороны отечественных компаний;
- иностранные инвестиции;
- инвестиции федерального центра.

В регионе создана и функционирует система многоуровневой поддержки инвестиционных проектов, как на этапе планирования инвестиций, так и на этапах реализации проектов и их выхода в коммерческую эксплуатацию.

Основное направление инвестиций – **модернизация экономики**, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. В данный момент средняя производительность воронежских предприятий отстает от производительности региональных лидеров в разы, а международных компаний, которые конкурируют с воронежскими на национальном рынке, – в десятки раз. Главным условием при реализации проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности проекта на данном рынке сбыта. В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков **приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий**, уже доказавших свою эффективность и востребованность на рынке. При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям. Отдельным направлением по заимствованию современных технологий должно стать привлечение к участию в проектах модернизации квалифицированных зарубежных специалистов для работы по контракту в российских компаниях.

Масштабная модернизация приведет к структурным изменениям на рынке труда. Основная роль по минимизации негативных последствий данных процессов отводится **малому предпринимательству**. Развитие малого бизнеса – необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

Необходимо и далее совершенствовать имеющуюся в области многоуровневую систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых бизнесов, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики. Особое внимание при поддержке малого бизнеса требуется уделять развитию информационной инфраструктуры, частью которой могут стать электронные биржи для решения вопросов маркетинга продукции малого бизнеса реального сектора экономики.

В области будет реализована стратегия агрессивного инвестиционного маркетинга, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование компаний на реализацию их проектов в регионе. Это потребует от исполнительной власти значительных усилий и персональной ответственности.

Приоритет отдается **крупным инвестиционным проектам**. Из существующих отраслей приоритетными отраслями для формирования инвестиционного портфеля являются электроника, транспортное машиностроение, пищевая и химическая промышленность. В то же время органам власти, отвечающим за экономическую политику, необходимо провести прогноз инвестиционной активности в целом по России и выявить игроков в других, альтернативных отраслях, проекты которых ориентированы на растущие рынки с платежеспособным спросом.

Основным направлением по привлечению в регион капитала является формирование благоприятного инвестиционного климата. Повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в регионе индустриальных зон, целенаправленная **кластерная политика**.

Кластерная политика региона будет направлена на реализацию проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта. На первоначальном этапе реализации стратегии проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с продуктами питания, агропромышленным комплексом, оборонно-промышленным комплексом, обеспечением сырьевых отраслей, строительством и жильем*, индустрией знаний и информационными технологиями. В качестве перспективных будут рассмотрены производства следующих видов продукции: фармацевтическая продукция и медицинские товары, компоненты для автомобильной промышленности, потребительские товары и другие.

Целенаправленные усилия по привлечению капитала необходимо направить на материнские компании, а не на их локальные производственные подразделения. Одним из дополнительных преимуществ для инвесторов в данных кластерах, помимо предоставления всего комплекса мер господдержки, является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования. Это станет возможным благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта, а также мерам по продвижению интересов инвесторов среди национальных компаний и федеральных программ.

Важная роль в экономической стратегии отводится **инновационному развитию**. Базовым условием развития инновационной деятельности является наличие в регионе спроса на инновации со стороны частного сектора и государства, делающего инновационную деятельность коммерчески привлекательной. На данном этапе ресурсы области по стимулированию инноваций ограничены, а спрос со стороны частного сектора низок в связи с отсталостью производственно-технологической базы. Поэтому в плановом периоде, особенно в период 2011-2015 годов основным рынком для участников инновационной деятельности в регионе будет участие в федеральных инновационных программах.

Законодательно предусмотренная система мер поддержки инвестиций в области является одной из наиболее полных в России. Вместе с тем требуемый эффект будет достигнут только при условии **максимальной концентрации всех ответственных органов исполнительной власти на привлечении инвестиций как основной задаче социально-экономического развития.**

Технология инвестиционного маркетинга региона предусматривает ряд направлений, от прямой рекламы и пиар-мероприятий до личных контактов с представителями компаний. Для успешной реализации необходимо создание стартового перечня компаний – потенциальных инвесторов, ранжирование приоритетов и последующее закрепление компаний персонально за органами исполнительной власти с целью инициации контактов, выявления инвестиционных планов и проведения переговоров. Немаловажная роль отводится участию в проведении событийных мероприятий – форумов, конференций, презентаций, на которых возможно установление персональных контактов. Система инвестиционного маркетинга предполагает наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций. На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по привлечению инвестиций, Институт регионального развития. На муниципальном уровне – соответствующие отделы и департаменты муниципальных образований. Важная роль в процессе привлечения капитала отводится организациям и объединениям предприятий, в первую очередь Торгово-промышленной палате.

Без системы эффективного и ответственного государственного управления, практической реализации взаимосвязанных и согласованных между собой действий по анализу, планированию, организации и координации выполнения возложенных на органы регионального управления функций достижение целей данной стратегии не представляется возможным.

При разработке планов и программ деятельности органов государственного управления необходимо исходить из происходящих в обществе процессов институционализации общественной жизни и экономики, повышения требований граждан и бизнеса к эффективности и экономичности общественных расходов.

Деятельность государственных органов власти должна быть направлена на выявление и корректировку изъянов рынка и государства. Увеличивается межрегиональное взаимодействие, что требует межрегиональной координации систем управления. *Вместе с тем присутствует высокая неопределенность экономики, что требует совместных усилий государства, бизнеса и общества по стратегическому индикативному планированию.*

Развитие территорий будет основываться на новой системе территориального планирования в районах области. Необходимость создания новой системы территориального планирования обусловлена тем, что система территориального планирования была построена в советские годы и основана на информационных, транспортных, административных, инфраструктурных технологических ограничениях конца 50-х годов XX века.

Требуется приведение этой системы в соответствие с изменившимися в новом тысячелетии условиями функционирования. *Малые города и поселки должны стать центрами социальной и культурной жизни в макрорайонах области с зоной охвата в пределах автомобильной доступности.*

Для сбалансированного социально-экономического развития целесообразно постепенное укрупнение административных районов, возможно, по принципу административных округов, с параллельным выделением опорных центров социального и культурного обеспечения в сельской местности. *Экономическое развитие макрорайонов должно предполагать размещение в них, помимо сельскохозяйственных предприятий, промышленных производств – нескольких крупных и необходимого числа малых и средних.* Дополнительными опорными элементами экономики районов могут быть объекты федерального значения, транспортные коридоры, учреждения образования, здравоохранения, санаторно-курортные, туристические и т.д.

Эффективное самоуправление. За два десятилетия система местного самоуправления из системы представительства интересов населения превратилась в институт лоббирования частных интересов мелких политических кланов. Необходимо восстановить практику общественного контроля, разработать и внедрить механизмы малой демократии.

В этой сфере существует колоссальный ресурсный потенциал: домовые и уличные комитеты, товарищества собственников жилья, трудовые коллективы и профессиональные союзы, общественные организации, представляющие значительные массы людей с активной гражданской позицией. Нужно разработать и внедрить систему тотального контроля качества государственного управления, от выявления недостатков, создания систем обратной связи, аккумуляции сведений до привлечения виновных лиц к ответственности. Значимым механизмом решения данных задач будет активное использование передовых информационных технологий.

В результате реализации стратегии инвестиционного развития Воронежской области будут достигнуты следующие основные целевые макроэкономические индикаторы (2020 год к 2009 году):

Показатели качества жизни:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни – 4 года;
- рост реальных располагаемых доходов населения – в 3 раза;
- снижение уровня бедности – до 5%;
- снижение смертности в трудоспособном возрасте – на 25%;
- повышение обеспеченности жильем – до 30 кв. м. на одного жителя;
- увеличение численности занимающихся спортом и физической культурой – в 2 раза;
- увеличение доли населения, охваченного мероприятиями в сфере культуры, – в 2 раза;

Экономические показатели:

- рост валового регионального продукта – в 3,5 раза;
- рост производительности труда – в 3 раза;
- рост производительности труда в промышленности – в 4 раза;
- снижение энергоёмкости валового регионального продукта – 81-83%;
- прирост основных фондов – 500-600 млрд. руб.;
- расходы на НИОКР (частные и государственные расходы) – 1,4-1,6% валового регионального продукта;
- расходы на образование (частные и государственные расходы) – 5,5-5,7% валового регионального продукта;
- расходы на здравоохранение (частные и государственные расходы) – 5,2-5,4% валового регионального продукта.

С учётом проведённого выше анализа и оценки стратегии социально-экономического развития Воронежской области и существующего социально-экономического положения, можно определить следующие основополагающие элементы **Стратегии Репьевского муниципального района:**

Главная цель стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района, Воронежской области на перспективу до 2020 года заключается в следующем: **достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации инвестиционных программ по созданию кластера предприятий по производству и переработке продукции АПК и эффективной системы муниципального управления обеспечивающей совершенствование социальной инфраструктуры района на базе использования методов и моделей государственно-частного партнёрства (ГЧП).**

Основным стратегическим направлением, ведущим к достижению данной цели, является формирование и развитие в Репьевском муниципальном районе современного сельскохозяйственного производства и высокоэффективных предприятий перерабатывающей промышленности.

Потенциал в других секторах экономики: строительство, транспорт, логистика, связь, торговля, услуги и пр. выступает, как обеспечивающий и должен быть направлен на реализацию сбалансированности роста, диверсификацию экономики и развитие социальных функций.

Основной девиз Стратегии: «От нового качества экономики – к новому качеству жизни: энергия практических действий».

Основной социальный приоритет стратегии – повышение качества жизни в 2012-2020 годах за счёт снижения уровня бедности и повышения качества среды обитания.

Основной экономической приоритет стратегии – развитие эффективной и ресурсосберегающей экономики на базе привлечения инвестиций в сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность Репьевского муниципального района, а также развитие социальной инфраструктуры района на основе методов и моделей ГЧП.

Основное направление инвестиций – модернизация экономики, то есть приведение ее к современным стандартам, прежде всего по уровню производительности. Главным условием при реализации проектов должно быть наличие стабильного рынка сбыта и обеспечение конкурентоспособности. В целях экономии времени и ресурсов на коммерциализацию, а также для снижения рисков *приоритет отдается не генерации новых, а грамотному заимствованию существующих технологий, уже доказавших свою эффективность и востребованность на рынке.* При этом источники технологий могут быть самые разнообразные – приобретение оборудования российскими компаниями, организация производств зарубежными компаниями на базе собственных технологий, лицензирование технологий российским компаниям.

Основная роль по минимизации негативных последствий связанных с нестабильностью рыночной конъюнктуры отводится малому предпринимательству и развитию кооперативных отношений. Развитие малого бизнеса – необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

Особое внимание при поддержке малого бизнеса требуется уделять развитию информационной инфраструктуры, частью которой могут стать региональные и федеральные электронные биржи для решения вопросов маркетинга продукции малого бизнеса реального сектора экономики.

Необходимо совершенствовать имеющуюся в муниципальном образовании систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых направлений в бизнесе, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики.

3.2. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области

Стратегия социально-экономического развития Репьевского муниципального района разрабатывается на перспективу в 9 лет (до 2020 года).

Основой для планирования реализации Стратегии являются среднесрочные программы комплексного социально-экономического развития, разрабатываемые на срок до 5 лет, а также целевые программы развития на срок от 3 до 5 лет²⁴.

В целях наиболее полного контроля за ходом выполнения Стратегии и отслеживания отклонения фактических показателей состояния внешней среды, экономики и социальной сферы муниципального образования от прогнозируемых должна быть сформирована система мониторинга и анализа процесса реализации Стратегии. Главная задача системы мониторинга – отслеживание отклонений достигнутых показателей от плановых значений, выявление критических значений отклонений, анализ факторов и причин, повлекших за собой отклонения, внесение инициатив по корректировке и актуализации Стратегии. Система мониторинга процесса реализации Стратегии должна включать в себя систему показателей оценки хода реализации Стратегии, систему сбора и обработки данных, систему аналитических и исследовательских мероприятий, направленных на оценку социально-экономических процессов, оценку эффективности мер муниципальной политики, ориентированных на реализацию Стратегии, оценку параметров внешней среды.

Корректировка Стратегии представляет собой внесение изменений в отдельные разделы, касающиеся задач и механизмов их достижения в определенных секторах экономики и социальной сферы, не связанных с изменением общих стратегических целей, направлений, приоритетов и подходов. Корректировка Стратегии может производиться *не чаще одного раза в год.*

Актуализация Стратегии представляет собой внесение изменений в основные цели, направления и приоритеты социально-экономического развития, обусловленных изменениями внешней среды стратегического планирования, мировыми, общенациональными и региональными тенденциями социально-экономического развития, изменениями в федеральной и региональной социально-экономической политике, переоценкой приоритетов социально-экономического развития, направлений и целей развития, путей и подходов к их достижению. Актуализация Стратегии проводится при необходимости, в случае наступления указанных изменений, выявленных в процессе мониторинга реализации Стратегии.

Стратегия Репьевского муниципального района, как и Стратегия Воронежской области в целом должна состоять из трех основных компонентов: экономической стратегии, социальной стратегии и стратегии повышения эффективности управления (рисунок 28). При этом экономическая стратегия, в основной своей части, должна быть реализована на первоначальном этапе, до 2016 года, а социальная стратегия, обеспечивающая рост качества жизни, с 2016 по 2020 год. Основной целью в эффективности управления на этих этапах должен стать рост эффективности муниципальных расходов, который и составляет суть нового качества в управлении муниципальным районом.

Основная идея Стратегии – повышение качества жизни путем роста экономики и повышения на этой основе удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, предоставляемых как частным, так и государственным сектором экономики.

Стратегия концентрируется на цели роста экономики как ключевой цели социально-экономического развития. Без решения задачи экономического роста другие задачи не смогут быть решены.

²⁴ ФЗ 131 «Об основах местного самоуправления», ст. 17, п. 6



Рисунок 28 – Составляющие части Стратегии

Проведённый в разделе 1 анализ показывает, что экономика Репьевского муниципального района по производственным показателям находится ниже среднеобластного уровня и причиной этого является неэффективная организация производства и развития, как сельского хозяйства, так и перерабатывающей промышленности муниципального района.

Поскольку в Воронежской области был принят инновационный путь развития национальной экономики направленный на создание максимально благоприятных условий для формирования инновационной среды, развития инициативы, внедрения новых технологий и пр., то в качестве направления ближайших усилий Репьевский муниципальный район *выбирает формирование благоприятного инвестиционного климата и содействие росту инвестиций в свою экономику*. Для привлечения инвестиций должна быть реализована *стратегия агрессивного инвестиционного маркетинга*, предполагающая не только создание благоприятных условий для инвесторов, но и прямую инициацию контактов, активное мотивирование инвесторов на реализацию их проектов в муниципальном образовании.

Логика стратегического развития Репьевского муниципального района следующая: **на первом этапе** до 2016 года привлечь капитал, создать налоговую базу и добиться максимально возможной самодостаточности местного бюджета, в том числе и за счёт реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (водоснабжение, водоотведение и переработка ТБО). Эта цель достигается за счёт модернизации существующих предприятий и создания новых современных предприятий с нуля, **на втором этапе** до 2020 года необходимо инвестировать полученный капитал, как частный, так и государственный, в развитие инновационной деятельности: создание новых технологий, новых продуктов, освоение новых рынков.

Первый этап – среднесрочная Стратегия. Целью мероприятий данного этапа является преодоление кризисных явлений в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности и создание предпосылок для дальнейшего роста, что предполагает максимизацию усилий по стабилизации экономики и создание благоприятной социально-экономической среды. Основные задачи – избежать невыполнения социальных обязательств, привлечь ресурсы для реализации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ за счёт применения методов и моделей ГЧП.

Второй этап – долгосрочная Стратегия. Этот этап связан с общими целями развития Воронежской области и Российской Федерации в целом, структурной перестройкой, модернизацией экономики, повышением инновационной составляющей, обеспечением устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения в длительной перспективе.

Это потребует от исполнительной власти Репьевского муниципального района не только значительных усилий и персональной ответственности, но и создания *механизма реализации этой Стратегии*, предполагающего наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций.

Под механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития Репьевского района нужно понимать совокупность взаимосвязанных методов, средств и органов муниципального регулирования инвестиционной деятельности в рыночных условиях, согласованных по задачам, целям, месту и времени, направленных на решение социально-экономических проблем путём реализации различных целевых инвестиционных программ²⁵.

Под методами регулирования инвестиционной деятельности будем понимать научно обоснованный методический аппарат (методики, операции, способы, методы математического и компьютерного моделирования, оценки, анализа и пр.) обеспечивающий разработку и реализацию эффективных целевых программ инвестиционного развития.

Под средствами регулирования, - нормативно-правовую (юридическую) базу, а также финансовые, экономические, материальные и информационные средства (рычаги) контроля и воздействия на инвестиционный процесс.

Под органами регулирования, - органы административного управления (федерального, регионального, муниципального) действующие в интересах реализации программы развития.

На уровне государственной власти региона это Департамент экономического развития, отраслевые департаменты, Агентство по привлечению инвестиций, Институт регионального развития.

На муниципальном уровне – *соответствующие отделы или должностные лица муниципальных образований*, обеспечивающие реализацию маркетинговых мероприятий по инвестиционным проектам во взаимодействии с различными организациями и объединениями предприятий, в первую очередь с Агентством по привлечению инвестиций и Торгово-промышленной палатой²⁶. Вместе с тем, *большинство должностных лиц администрации никогда не проводило такой работы, поэтому нуждаются в дополнительной подготовке (повышении квалификации) по этому направлению*.

В соответствии с принципами, закрепленными в Стратегии Воронежской области до 2020 года за формирование системы привлечения инвесторов отвечает ГУ «Агентство по привлечению инвесторов» рисунок 29, которое формирует реестр промышленных

²⁵ Стратегия инвестиционного развития агропромышленного комплекса: теория, методология, практика: монография / А.Н. Соломахин – Воронеж: Научная книга, 2008. – С. 73-74

²⁶ Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ. – С. 8.

площадок и земельных участков, а также реестр инвестиционных предложений, которые в дальнейшем предлагаются инвесторам и могут быть включены в целевые программы развития²⁷.



Рисунок 29 - Организация работы с инвесторами в Воронежской области
Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

На данный момент в этом реестре *присутствует портфель инвестиционных предложений* от Репьевского муниципального района в виде одной инвестиционной площадки:

- Развитие современного животноводства с системой биопереработки отходов на базе ООО «РС-Агро» в Репьевском районе Воронежской области.

Проект предложенный к реализации был обоснован в 2008-2009 году, т.е. до начала кризисных явлений в экономике и сложных климатических условий 2010 года и в некоторой степени потерял свою актуальность, в том числе из-за отказа от их реализации инициаторов проекта.

В этой связи первоочередной задачей реализации Стратегии Репьевского муниципального района является реформирование *портфеля инвестиционных проектов и формирование новых инвестиционных предложений*.

При формировании инвестиционных предложений необходимо исходить из того, что повышению доходности частных инвестиций будет способствовать создание в районе эффективного агропромышленного производства и целенаправленная *кластерная политика*, которая направлена на реализацию инвестиционных проектов в тех секторах, которые ориентированы на наличие значительного потенциала роста рынка сбыта.

На первоначальном этапе реализации (до 2016 года) Стратегии проекты будут осуществляться *в кластерах, связанных с повышением эффективности производства продукции сельского хозяйства, продуктами питания и переработкой продукции агропромышленного комплекса*.

Таким образом, для выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2016 года) необходимо сформировать механизм, который может быть реализован в виде следующей последовательности действий:

1. Администрация Репьевского муниципального района проводит анализ и оценку существующих промышленных площадок и земельных участков и формирует портфель инвестиционных предложений для развития и создания сельскохозяйственных производств, животноводческих комплексов и предприятий замкнутого цикла по переработке продукции АПК (не менее 3-4 предприятий), а также по другим перспективными направлениям, связанным с совершенствованием инфраструктуры в ЖКХ. В частности, к таким направлениям можно отнести формирование портфеля инвестиционных проектов для их реализации в рамках государственно-частного партнёрства.

2. Подготовленные предложения согласовываются с органом исполнительной государственной власти, связанным с реализацией Стратегии развития Воронежской области по определённому отраслевому направлению и предоставляются в отдел формирования инвестиционных площадок ГУ «Агентство по привлечению инвестиций» Воронежской области.

3. Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области рассматривает представленный портфель инвестиций и включает инвестиционные предложения отработанные администрацией Репьевского муниципального района в реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков инвестиционных предложений.

4. При выборе инвестором предложения и инвестиционной промышленной площадки, разрабатывается проект и включается в ту или иную целевую программу развития Воронежской области (рис. 30), при этом инвестор имеет возможность получения государственной поддержки.

²⁷ Автономное учреждение Воронежской области «Агентство по привлечению инвестиций», сайт <http://www.apivm.ru/i>



Рисунок 30 - Пять шагов получения государственной поддержки инвестору в Воронежской области
 Источник: Департамент экономического развития Воронежской области

На предоставление мер государственной поддержки имеют право претендовать организации со своими инвестиционными проектами, которые включены в Программу экономического и социального развития региона.

Одним из дополнительных механизмов стимулирования инвестиций в приоритетных кластерах помимо предоставления всего комплекса мер господдержки является возможность государственного стимулирования спроса на продукцию их предприятий на первоначальном этапе функционирования.

Это может осуществляться благодаря наличию в Воронежской и смежных областях значительного рынка сбыта для них, а также возможностям по продвижению их интересов среди национальных компаний и федеральных программ. Государственная поддержка будет направлена на генерирование платежеспособного спроса на продукцию предприятий путем:

- субсидирования процентной ставки по кредитам на приобретение продукции воронежских предприятий их заказчиком, расположенным в других регионах (например, субсидирование процентной ставки сырьевым компаниям – заказчиком нефтегазового оборудования);

- размещение на предприятиях кластеров государственных заказов (например, размещение на предприятиях заказов по производству медицинской техники для нужд областных и муниципальных учреждений здравоохранения);

- приобретение за счет средств областного бюджета продукции входящих в кластер предприятий с целью оказания с ее помощью поддержки предприятиям смежных отраслей.

Дополнительным механизмом стимулирования притока инвестиций в регион может стать государственное инвестирование в проекты частного бизнеса (ГЧП), отвечающие интересам региона.

В этом случае Воронежская область не только будет стимулировать приток частного капитала, но и становится инвестором наиболее значимых экономических проектов. Указанная мера применяется индивидуально по отношению к тем проектам, которые отвечают критериям социальной, инфраструктурной, бюджетной эффективности.

Вместе с тем необходимо учитывать и то, что особенностью достижения главной цели стратегического развития является то, что её реализация связана с рядом требований по выполнению *задач социального развития* перечисленных в первом разделе Стратегии. С учётом необходимости реализации стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района по трём основным направлениям (рисунок 29), можно предложить несколько сценариев развития муниципального образования как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления.

Целесообразно предусмотреть разработку 2-3 наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития на долгосрочную перспективу. При этом сценарный анализ должен осуществляться с использованием многофакторной модели, с рассмотрением инерционного сценария (вариант развития - "как есть"), а также варианта развития активных действий. При рассмотрении нескольких вариантов сценариев развития на основании выявленных рисков и ресурсных возможностей определяется основной (целевой) сценарий развития муниципального образования.

3.3. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района связано с разработкой прогноза перспективного развития экономического сектора.

Разработка прогноза перспективного развития экономического сектора муниципального района производилась в соответствии с основными положениями и задачами федеральных и областных целевых программ, программы комплексного экономического и социального развития Репьевского муниципального района Воронежской области на 2009 - 2011 года, а также Схемы территориального планирования Репьевского муниципального района.

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики Репьевского муниципального района положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей географического и экономическо-экономического положения муниципального образования. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики, и их изменчивость под влиянием технического прогресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., предлагаются три варианта прогноза перспективного развития экономической системы Репьевского муниципального района: инерционный, стабилизационный и оптимистический.

Инерционный вариант предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики и, следовательно, осуществления каких-либо крупных инвестиционных проектов. При этом варианте развития в Репьевском муниципальном районе не предполагается изменения существующей системы управления (местного самоуправления).

Кроме того, необходимо учитывать, что значительные расходы на содержание не эффективного и не квалифицированного административного аппарата сельских поселений, а также невозможность выполнения им своих обязанностей в виду отсутствия финансового обеспечения реализации его полномочий, значительно снижают возможности администрации района по оперативному решению различных задач. Данное обстоятельство обуславливает и невысокий уровень инвестиционного климата в муниципальном районе, приводит к отсутствию инициативы со стороны администраций сельских поселений в поиске внутренних инвестиционных ресурсов и внешних инвесторов, ведёт к появлению иждивенческих настроений и нежеланию исполнять свои обязанности. Существует ряд других негативных факторов, в том числе и конфликт интересов властей различного уровня на муниципальном уровне, что также существенно снижает эффективность управления на уровне муниципального района.

В рамках существующей системы местного самоуправления инициатива по поиску инвесторов и инициатива в реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных районов всецело будет исходить от администрации муниципального района и региональных властей, - Губернатора и Правительства Воронежской области, а развитие муниципальных районов будет постоянно зависеть от их активности и желания работать в этом направлении. Безусловно, что даже в этом случае возможно временное укрепление позиций отдельных традиционных отраслей, в частности развитие сельскохозяйственных предприятий, которые по всей вероятности останутся предприятиями, определяющими состояние экономики в районе в целом. Основной отраслью специализации муниципального района останется сельское хозяйство, в котором не произойдёт кардинальных сдвигов, а некоторый рост объемов производства будет обусловлен только изменениями общей конъюнктуры на рынке сельхозпродукции сохранением существующей производительности труда и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей.

В среднем объёмы производства продукции сельского хозяйства будут оставаться на уровне 2009 года, при этом доля сельхозпредприятий в общем объёме производства продукции будет составлять около 35 – 40%, фермерских хозяйств 10-15% и хозяйств населения (ЛПХ) около 55%.

В результате низкого технологического уровня производства можно прогнозировать дальнейшее снижение плодородия почвы, уменьшение урожайности в растениеводстве и кормовой базы в животноводстве, и, как следствие снижение объёмов производства животноводческой продукции.

Существующие ИП, малые, средние предприятия и крупные предприятия, связанные с переработкой продукции сельского хозяйства, столкнутся с отсутствием сырьевой базы и проблемами в организации сбыта производимой продукции. Проблемы сбыта будут обусловлены появлением на рынке в Воронежской области розничных монополистов (Пятёрочка, Магнит, Пререкрёсток и пр.), которые будут закупать дешёвую и некачественную продукцию в странах ЕС, поскольку к 2020 году Россия вступит в ВТО, по демпинговым ценам.

В результате перерабатывающие предприятия района к 2020 году будут вынуждены полностью или частично свернуть свою производственную деятельность, при этом могут быть уволены от 150 до 250 человек, а уровень безработицы, в целом, вырастет до 5-8%.

Упадёт и уровень заработной платы, который по условиям макроэкономической ситуации эквивалентной уровню 2009 года будет составлять, в среднем не более 10 – 10,5 тыс. руб., в результате чего снизится общий уровень жизни населения района. Вероятнее всего повысится и уровень преступности, возрастёт социальное напряжение.

В результате ухудшения экономической ситуации и снижения доходов от налогов произойдёт уменьшение доходной части консолидированного бюджета района на 30-35% от уровня 2009 года. Снизится затратная часть бюджета связанная с развитием образования, культурно-массового сектора, спорта и социальной сферы, произойдёт дальнейшее ухудшение состояния материально-технической базы в этих направлениях до уровня в 80-85%.

При этом придут в аварийное состояние и могут быть закрыты до 30% существующих детских дошкольных учреждений, школ и спортивных сооружений, преимущественно в сельской местности.

Произойдёт и ухудшение общего состояния системы здравоохранения, поскольку отсутствие финансирования или систематическое недофинансирование ФАП в сельских поселениях, а также других медицинских учреждений к 2020 году приведёт к их ликвидации из-за существенного износа материально-технической базы. Снизится уровень диспансеризации, смертность населения увеличится на 5-10%. При этом действенная система здравоохранения может остаться только в районном центре.

Структура ЖКХ при инерционном сценарии развития не претерпит существенных сдвигов в сторону ее оптимизации и дальнейшего внедрения инновационных технологий. Доминирующее положение будет занимать деятельность по обеспечению населения энергоресурсами и водой. Наряду с этим будут нарастать проблемы с переработкой мусора, поскольку существующие полигоны имеют ограниченную ёмкость и требуют их постепенного вывода из эксплуатации. Данная проблема может привести к серьёзному осложнению экологической обстановки в районе. Кроме того, будет продолжаться дальнейший износ основных фондов общественной инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение (канализование), энергоснабжение и пр.), который к концу планового периода может достичь 95% износа.

В результате этого, к концу 2020 года суммарный отток молодёжи и трудоспособного населения из сельской местности может составить не менее 2-2,5 тыс. чел., при этом произойдёт дальнейшее снижение численности населения района до уровня в 23,5-24 тыс. чел. и увеличение количества жителей пенсионного возраста до 38-40% от общего количества населения.

Существующие малонаселённые сельские поселения как Новосолдатское и Россошкинское такие столкнутся с проблемами административной и хозяйственной несостоятельности, а остальные сельских поселений будут находиться на грани этого.

В результате стагнация или низкие темпы роста экономики приведут к дальнейшему отставанию Репьевского муниципального района в развитии от других муниципальных образований Воронежской области и изолированности территории от основных рынков сбыта.

Оптимистический сценарий развития экономики Репьевского муниципального района возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах муниципального района, которые позволят резко увеличить объём сельскохозяйственной и промышленной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Основой для таких преобразований может являться изменение системы местного самоуправления и нормативно-правовой базы, общий смысл которых сводится к последовательному решению следующих задач:

1. Восстановить муниципальный район как низовую единицу административно-территориального деления (АТД), т.е. выполнить повсеместный переход к одноуровневой системе местного самоуправления, с ликвидацией неэффективных администраций сельских поселений. При этом для расширения возможностей администраций муниципальных районов по организации управления и контроля над исполнением полномочий необходимо изменить организационно-штатную структуру и расширить штат сотрудников районных администраций для оперативного решения возникающих проблем в местах жительства населения;

2. Сформировать такую систему местного налогообложения и межбюджетных трансфертов, которая обеспечивает финансовыми ресурсами выполнение полномочий администрацией района в соответствии требованиями закона о местном самоуправлении. Формирование такой системы должно опираться не только на нормативы связанные с демографическими показателями, но и на нормативы, которые имеют отношение к административно-территориальному устройству района, а также условиям реализации

экономической деятельности различных предприятий и организаций на его территории. Данное обстоятельство требует формирования новой, дифференцированной системы региональных нормативов, на основании которой будет обеспечиваться формирование бюджета муниципального района;

3. Определить нормативно-правовую базу и регламент оценки деятельности собственников и производителей сельхозпродукции на землях сельскохозяйственного назначения, в целях формирования условий для создания эффективного сельхозпроизводителя ориентированного на использование прогрессивных севооборотов и высокопродуктивных методов в животноводстве в агропромышленных кластерах замкнутого цикла «поле-прилавок»;

4. Определить нормативно-правовую базу и регламент предоставления социальных услуг за счёт создания, укрепления и развития института государственно-частного партнёрства (ГЧП);

5. Определить четкую нормативно-правовую базу в системе межбюджетных отношений, отказаться от не регламентированных механизмов межбюджетных трансфертов;

6. Определить условия реализации успешной и эффективной деятельности малых и средних предприятий, в первую очередь тех, которые занимаются производственной деятельностью и развитие которых на уровне района обеспечивает получение реального экономического и социального эффекта (новые рабочие места, прирост валового продукта и пр.);

7. Отказаться от обременения администраций районов, какой либо иной отчетностью, кроме развернутой ежегодной статистики, воссоздание которой по отдельному закону о стандарте муниципальной статистики должно быть осуществлено Росстатом;

8. Отказаться от административной оценки деятельности региональных и муниципальных органов власти на основе «системы показателей эффективности» либо её радикально упростить, переориентировав в первую очередь на информационные, а не оценочные функции. В любом случае требуется отказ от определения жесткой системы оценок эффективности деятельности муниципальных образований с федерального уровня;

9. Создать постоянно действующую систему подготовки и аттестации управленческих кадров для администраций районов на основе единой учебной базы, например, на базе филиальной сети Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Реализация перечисленных выше мер позволит резко увеличить эффективность управления муниципальным районом по двум основным направлениям: оперативности принятия и реализации решений, связанных с эффективностью затратной части бюджета района, а также будет способствовать развитию инициативы и заинтересованности руководства района в поиске внутренних резервов и привлечении инвесторов.

Данный вариант изменения системы управления муниципальным районом будет сопровождаться повышением инвестиционной активности администрации района и эффективности расходования бюджетных средств. Активная инвестиционная политика и концентрация усилий и административных резервов в этом направлении будет сопровождаться принципиальными сдвигами в отраслевой структуре экономики в пользу вторичного сектора, а в материальном производстве – в пользу прогрессивных перерабатывающих производств с сильными конкурентоспособными позициями, поскольку позволит не только увеличить эффективность управления, но и повысить ответственность администрации муниципальных районов за реализацию целевых программ и привлечение инвестиций на территории района.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики района и прежде всего, в сельское хозяйство, перерабатывающую и пищевую промышленность. Изменения в системе земельного законодательства позволят создать условия для формирования высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности, поскольку данные виды экономической деятельности в наибольшей степени ориентированы на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов и конкурентных преимуществ.

Основным направлением в развитии должен являться перерабатывающий сектор экономики с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики района, прежде всего, в перерабатывающую и пищевую промышленность АПК, а также в формирование высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности.

Необходимо отметить, что реализация этого сценария в первую очередь должна сопровождаться формированием нормативно-правовой и законодательной базы, которая позволит создать крупные сельскохозяйственные предприятия имеющие от 8-10 тыс. га. пашни, позволяющие изменить существующий технологический уклад в сельском хозяйстве.

Оценивая практический опыт внедрения новой системы земледелия в Воронежской области и в других регионах России, необходимо отметить, что переход на ресурсосберегающие технологии должен проходить постепенно.

В каждом хозяйстве сложились свои стиль работы, видение технологических процессов, уровень подготовки специалистов, парк техники. Освоение инновационных технологий должно происходить с учетом всех этих факторов, однако снижения урожайности, как правило, не наблюдается.

Начинать надо с перехода от пропашной к плоскорезной обработке на глубину 15-20 см., используя существующую старую технику, трактора (Т-150, К-700, ДТ-75) и сельскохозяйственные машины. Раз в три года по лизингу необходимо обновлять парк механизмов и агрегатов, приобретать импортную или отечественную высокопроизводительную технику: тракторы «Джон Дир» - 375 л/с, «Кейс»- 200 л/с., МТЗ-1221, дисковую борону «Sunflower», польские пружинные бороны, свеклоуборочный комплекс «WIK», опрыскиватели, комбинированный почвообрабатывающий агрегат «Лэндсмен». Возможно комбинированное использование как отечественной, так и импортной сельскохозяйственной техники и агрегатов.

Приобретение и применение отечественной техники обеспечивающей обработку в соответствии с технологиями No-Till (Mini-Till), существенно снижает расходы на закупку и эксплуатацию техники. Так например, по оценкам производителей затраты на 1 га зерновых культур при использовании «ЭРА-П» ниже: против отечественных аналогов в 1,24 раза, а против зарубежных машин в 3,4 раза. Ожидаемое увеличение дохода зерновых культур при использовании комплекса «ЭРА-П»²⁸.

В первую очередь необходимо поставить задачу приобретения орудий для улучшения обработки почвы, затем посевные орудия для зерновых и пропашных, а уже потом - уборочные комбайны для зерновых.

Обработку почвы новой техникой можно начинать в августе, сразу после уборки зерновых колосовых. Так, например, в хозяйстве ЗАО «Рассвет» Ростовской области в 2009 году общая площадь пашни составляет 7600 га, которую один трактор «Джон Дир» с дисковой бороней захватом 10,8 м обрабатывает в 1 - 2 следа до конца сезона, а в весенний период была проведена подготовка 2/3 посевной площади под пропашные и яровой ячмень.

²⁸ По данным за 2006 год приведённым в монографии Соломахина А.Н. «Инвестиционное развитие АПК: теория, методология, практика».

Расход топлива на 1 га у «Джон Дира» составил весной 5,9 кг/га, при обработке осенью дисковым орудием 5,2 кг/га. Можно также использовать комплекс с шириной захвата в 10 м, для минимальной, постепенно переходящей в нулевую, системы обработки почвы.

Данный комплекс состоит из канадского трактора «Версетайл - 4225» с культиватором Хорш - ФГ-12 для сплошной обработки почвы, пневматической стерневой сеялки Хорш - АДТ-12, самозагружающегося бункера вместимостью 10 куб. м для семян и гранулированных удобрений и емкости вместимостью 10 куб. м для жидких удобрений. Перед посевом гербициды не используются, применяется только механическая обработка.

Использование гербицидов проводится весной по всходам на всей площади возделываемых культур, кроме подсолнечника и рапса. Зерновые культуры сеются семенами Зерноградской и Кубанской селекции. Пропашные - импортными семенами фирм «Сингента», «Пионер», «КВС».

Организация производства по приведённой выше схеме позволит увеличить объём продукции растениеводства в 2-2,5 раза и создаст существенные предпосылки для привлечения собственных средств предприятий в развитие животноводства и перерабатывающей промышленности. Основным направлением в развитии должны являться такие отрасли в животноводстве как свиноводство и КРС, обеспечивающие загрузкой сырья перерабатывающий сектор экономики Репьевского муниципального района с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

С учётом того, что в структуре сельскохозяйственных угодий и посевных площадей наибольший удельный вес занимают пашни (до 90%), при наличии соответствующей нормативно-правовой и законодательной базы в районе можно сформировать до 5-ти крупных сельскохозяйственных предприятий (кластеров), обеспечивающих замкнутый цикл производства, переработки и сбыта конкурентной продукции.

Кроме того, необходимо учитывать и возможность объединения таких предприятий в аграрную холдинговую компанию. Так, по опыту Белгородской области, наиболее эффективным методом инвестиционного развития в животноводстве признаётся создание крупных животноводческих комплексов входящих в состав аграрной холдинговой компании вертикального типа.

Для определения конкретных мероприятий по формированию такого агрохолдинга в животноводстве, можно рассмотреть пример инвестиционного проекта «Обеспечение производства на территории Репьевского района Воронежской области производства мяса и колбасных изделий».

Заказчиками проекта могут выступать крупные мясокомбинаты, такой например, как Воронежский или Борисоглебский мясокомбинаты, а в роли исполнителя может выступить сельскохозяйственная консалтинговая компания ООО «Виктория-АГРО»²⁹. Проект предусматривает создание на территории Репьевского района производственной базы по производству мяса, которое будет перерабатываться на мясокомбинате.

На начальном этапе при участии главы администрации района необходимо провести занятия для руководителей и специалистов района «Ресурсосберегающие технологии в кормопроизводстве и мясном животноводстве Репьевского района в условиях рыночных отношений и возможности, открывающиеся перед сельхозпроизводителями, при создании агрохолдинга».

Должна быть определена задача, - «привязать» сельхозпроизводителей к мясокомбинату - создать систему материальной заинтересованности в поставках мяса для переработки на комбинате. Возникнет схема – мясокомбинат инвестирует собственные и кредитные средства в создание предприятия по забою скота, в модернизацию животноводства и в развитие кормовой базы на долговременной договорной основе (рисунок 31).

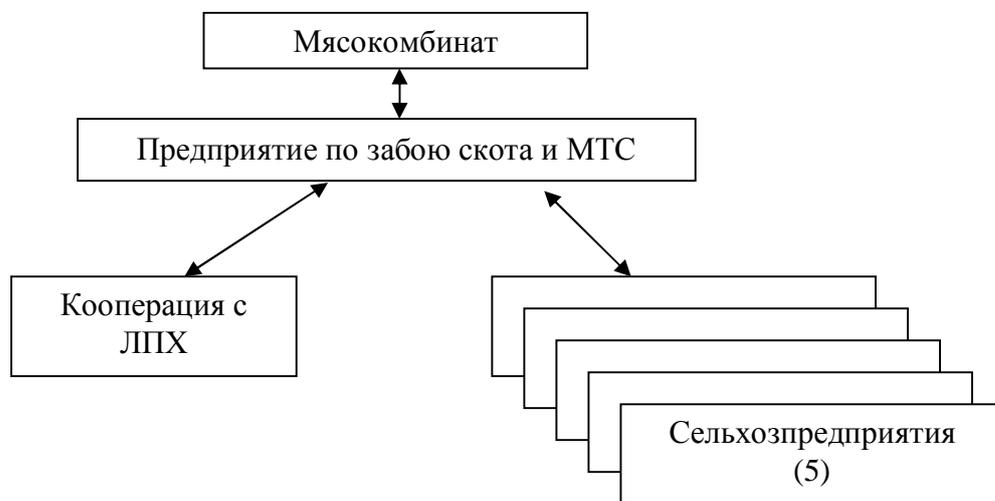


Рисунок 31 – Схема аграрного холдинга (кластера предприятий)

Сельхозпредприятия должны постепенно рассчитывать с мясокомбинатом поставками скота через предприятие по забою скота. До окончания расчетов машины, технологическое оборудование и пр. находятся в доверительном управлении и на балансе мясокомбината. По завершении расчетов – получают перечисленное в собственность и решают, будут они продолжать совместную деятельность с с мясокомбинатом или прекратят её.

Для минимизации затрат на приобретение техники для минимальной, постепенно переходящей в нулевую, обработки почвы, заготовки сенажей из однолетних, многолетних трав и кукурузы с зерном, выполнения транспортных работ, может быть принято решение о создании единой машинно-технологической станции (МТС), выполняющей полевые работы по договорам с хозяйствами и расчетами за предоставленные услуги. МТС, техника, специалисты, рабочие должны войти в новое предприятие по забою скота зависимое от мясокомбината. Таким образом – на лицо признаки агрохолдинга (аграрного кластера предприятий): имеется интегрирующее звено, - мясокомбинат и имеется финансовая зависимость от интегрирующего звена.

Основные технико-экономические показатели проекта:

Среднее количество КРС в хозяйствах Репьевского района до реализации проекта, 6-7 тыс. голов;

²⁹Сайт компании, - <http://www.viktoriy.ru/>

Среднее количество КРС в хозяйствах Репьевского района после реализации проекта, 16-17 тыс. голов;

Необходимое поголовье стада района, - 17000 коров;

- в том числе: на сельхозпредприятиях, - 12000 коров;

- в личных подворьях населения района, - 5000 коров;

Необходимые площади сельхозугодий под кормовые культуры, - 18000 - 20000 га.

1-й этап проекта, - «Кооперация с ЛПХ».

Начало реализации – ноябрь 2012 года, окупаемость – 2 года.

Содержание первого этапа, - заключение договорных обязательств с ЛПХ на откорм скота, расчёт необходимого количества голов КРС для поставок в хозяйства населения в рамках заключённых договорных обязательств, приобретение скота (до 2000 голов) и организация системы зоотехнического сопровождения в хозяйствах населения на договорной основе.

Итоги первого этапа, - увеличение объемов поставок мяса участниками 1-го этапа проекта, не менее чем на, 50-100 %.

2-й этап проекта, - «Переход на новую систему земледелия»

Начало реализации – март 2013 года, окупаемость – 2 года.

Содержание второго этапа, - приобретение сельскохозяйственной техники, создание МТС на балансе мясокомбината и переход на ресурсосберегающие технологии в растениеводстве. Итоги второго этапа, - расширение кормовой базы и увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) мяса участниками проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 100 - 150 %.

3-й этап проекта, - «Новое производство».

Начало реализации – апрель 2013 года, окупаемость – 2 года.

Содержание третьего этапа, - создание и развитие в сельскохозяйственных предприятиях мясомолочного животноводства, приобретение скота (до 5000 голов) и технологического оборудования, строительство животноводческих комплексов. Итоги второго этапа, - расширение кормовой базы и создание технологической базы для производства мяса и молока, увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) мяса участниками проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 150 - 200 % и молока на 50%-100%.

4-й этап проекта, - «Расширение производства».

Начало реализации – апрель 2014 года, окупаемость – 2 года.

Содержание третьего этапа, - создание и развитие в сельскохозяйственных предприятиях мясомолочного животноводства, приобретение скота (до 3000 голов) и технологического оборудования, строительство животноводческих комплексов. Итоги четвёртого этапа, - расширение кормовой базы и увеличение объемов поставок (по ГОСТ и ТУ) мяса участниками проектов и примкнувших к ним хозяйств, на 150 - 200 %.

Объем финансирования, - от 2,5 до 3 млрд. руб.

Базовым проектом является постройка животноводческого комплекса или формирование маточного стада, которое будет представлено только импортным скотом при этом содержание скота предусматривает откорм по американским технологиям, - под открытым небом, на 400, 800, 1200 или 2400 (2500) голов КРС на основе ресурсосберегающих технологий беспривязного содержания скота.

Здания ферм выполняются из легких металлических или бетонных конструкций, предусмотрена естественная приточно-вытяжная вентиляция с возможностью регулирования притока воздуха с помощью штор.

В доильном зале устанавливается оборудование от компании Вестфалия Сёрдж типа Европараллель 2 x 24 доильных места и танки-охладители на 12 тысяч литров каждый.

При выходе на проектную мощность, на животноводческом комплексе в 2500 голов КРС, будет создано 50 рабочих мест, 20 специалистов начнут работу уже в начале 2013 г. при запуске первой очереди.

Реализация 3-4 таких проектов различных отраслях сельского хозяйства позволит в 2020 году создать до 250-300 рабочих мест.

Данный сценарий развития должен сопровождаться осуществлением ряда крупных инвестиционных проектов и созданием высокоэффективного агропромышленного кластера сельскохозяйственных предприятий.

Таким образом, инвестиционное развитие кластера сельскохозяйственных предприятий на базе промышленного производства молока позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Репьевского муниципального района. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться и строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Налогооблагаемая база будет увеличена в 2-2,5 раза, доля собственных доходов местного бюджета в 2020 году составит около 70% в общем консолидированном бюджете, т.е. *бюджет района будет являться самодостаточным, что приведёт к существенному увеличению средств выделяемых на поддержание и развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта*

Выполнение этого сценария приведет и к значительному росту уровня жизни населения муниципального района, реальные доходы которого вырастут в 1,8-2 раза, а средняя заработная плата к 2020 году увеличится до 17-20 тыс. руб. по уровню 2009 года. Таким образом, будет создана необходимая экономическая база для выполнения социальных обязательств, а доминирующее положение в деятельности органов муниципальной власти к 2020 году будет занимать деятельность по совершенствованию инфраструктуры муниципальных образований района.

Осуществление оптимистического варианта развития позволит Репьевскому муниципальному району трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

Кроме того, необходимо учитывать и возможности ведущих предприятий как соинвесторов при реализации крупных инвестиционных проектов в сфере ГЧП или при формировании кластера предприятий производству и переработке продукции сельского хозяйства. Инновационное развитие промышленного производства позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Репьевского муниципального района, что приведет к значительному росту уровня жизни населения муниципального района. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Данный сценарий развития может сопровождаться осуществлением ряда крупных федеральных и региональных инвестиционных проектов и созданием высокоэффективного агропромышленного кластера.

Осуществление оптимистического варианта развития позволит Репьевскому муниципальному району трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

Стабилизационный сценарий выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Репьевского муниципального района.

Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2020 года.

Реализация этого сценария не предполагает и кардинальных изменений в системе местного самоуправления, а лишь постепенную передачу поселенческих полномочий на уровень муниципального района. Необходимо отметить, что решение этой задачи возможно с учётом содержания ст. 17, пункт 1, подпункт 9 и пункт 1.1 федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Так при недостаточности материальных и финансовых ресурсов и невозможности осуществления полномочий, определяемых вопросами местного значения (ст. 14) в полном объеме, представительный орган и глава администрации муниципального образования (сельского поселения) правомочны разрабатывать и принимать устав, который будет содержать ограниченный перечень полномочий, перечисленных в статье 17 (п.1-9) ФЗ №131. То есть фактически исполнение «иных полномочий» (ст. 17, п.1, - 9), т.е. полномочий определяемых вопросами местного значения, возможно только в том случае, если это определяется положениями устава муниципального образования.

Данная трактовка положений ст.17 ФЗ №131 практически означает, что при отсутствии финансового обеспечения необходимого для реализации полномочий перечисленных в ст. 14, поселковые органы местного самоуправления могут обратиться к территориальным органам муниципального управления о передачи части или всех этих полномочий на уровень муниципального района или городского округа. В случае согласия органов местного самоуправления вышестоящего уровня взять на себя исполнение полномочий определяемых вопросами местного значения (ст. 14, ФЗ №131), данное положение должно быть зафиксировано в уставе. При этом вся полнота власти (за исключением п. п. 1-9 ст. 17) переходит к органам местного самоуправления на уровне муниципального района. В некоторых случаях передача полномочий может быть осуществлена в результате объединения нескольких сельских поселений и создания укрупнённых сельских поселений.

Такая эволюционная трансформация системы управления органами местного самоуправления позволит не только эффективнее решать вопросы местного значения поселения (ст. 14, ФЗ №131), но и провести ревизию ресурсов и определить самодостаточные, в этом смысле, поселения.

Необходимо отметить, что *решение этих вопросов зависит только от совместных действий поселковых администраций и администрации Репьевского района Воронежской области.*

Кроме того, в рамках данного сценария не предусматривается создания объединений сельхозпредприятий в виде агрохолдинга. Предприятия самостоятельно принимают решение о развитии того или иного направления животноводства или развития промышленных мощностей.

С учётом существующего экономического положения, можно рекомендовать администрации Репьевского муниципального района создать условия для обеспечения выполнения следующих мероприятий³⁰:

Оказание содействия в подготовке территорий для размещения на территории района агропромышленных предприятий (в том числе и на земельных участках неработающих и неэффективно работающих предприятий) преимущественно для высокотехнологичных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

Обозначение зон возможного размещения агропромышленных площадок для первичной обработки и хранения сельхозпродукции в каждом муниципальном образовании района с последующим уточнением при разработке генеральных планов сельских поселений.

Реанимация существующих агропромышленных площадок в населенных пунктах района, с использованием существующей инженерной и транспортной инфраструктуры и размещением производств с санитарно-защитной зоной не более 300 м (в том числе и для размещения предприятий и организаций малого и среднего бизнеса).

Оказание содействия в формировании на территории Репьевского района производственно-закупочных связей и интеграции экономики района в региональные рынки Воронежской области и других субъектов РФ.

Административная поддержка в приобретении сельхозинвентаря и стройматериалов для хозяйств поселений района.

Резервирование территории для предоставления земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства в промышленных, коммунально-складских, общественно-торговых и иных зонах населенных пунктов района. Границы земельных участков определить при разработке генеральных планов поселений, сроки выделения и количество потребных участков определить в соответствующей муниципальной программе. Создание условий (строительство инженерной и транспортной инфраструктуры районного уровня) для строительства объектов придорожного сервиса и гостиниц (мотелей) в расчетный срок.

Оказание содействия по привлечению частных предпринимателей и инвесторов к деятельности в сфере услуг, предоставляемых сетью предприятий социальной инфраструктуры — физической культуры и спорта, торговли, общественного питания, бытового обслуживания и пр.

Оказание информационной и консультационной поддержки, в том числе размещение в сети Интернет информации об инвестиционных предложениях (площадках) муниципального района.

Инициирование инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса района:

- строительство свинокомплекса на 10 тыс. голов,
- реконструкция спецхоза по откорму свиней на откорме КРС,
- строительство элеватора.

Реализация данного сценария предполагает сбалансированное развитие агропромышленного сектора экономики Репьевского района как на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся природных ресурсов, так и на базе внедрения новых наукоемких производств, позволяющих оптимизировать производственную деятельность предприятий.

При условии решения обозначенных выше проблем и принимая за основу современные тенденции в масштабах и структуре производства и потребления, возможности и пределы развития территории, определена основная траектория реализации Стратегии Репьевского муниципального района. В настоящее время весь хозяйственный комплекс Репьевского муниципального района держится на сельском хозяйстве.

В этой связи главным направлением в развитии хозяйственного комплекса муниципального района, особенно на первом этапе обозначенного выше периода (до 2016 года), *должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы, - сельского хозяйства и перерабатывающих промышленных предприятий на основе внедрения современной системы земледелия и создания сырьевой базы для формирования животноводческих комплексов с использованием ресурсосберегающих технологий.*

На перспективу (до 2020) *основной задачей, стоящей перед экономикой муниципального района, является расширение сети малых производств и создание эффективных крупных и средних производственных мощностей в переработке продукции сельского хозяйства, а также в других перспективных областях экономической деятельности.* При этом создание новых производств и реконструкция имеющихся потребует от потенциальных инвесторов разработки продуманной производственной программы,

³⁰ В соответствии с предложениями определёнными в схеме территориального планирования Репьевского муниципального района

обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом реализации их продукции на рынке. В связи с этим *потребуется разработка новых целевых программ направленных на развитие производства сельскохозяйственной продукции и её переработки.*

В обязательном порядке необходимо учитывать и то, что по многим видам продукции рынок уже полностью занят действующими предприятиями или импортом. Развитие малого и среднего предпринимательства не только позитивно воздействует на занятость и деловую активность населения, удовлетворение спроса населения на повседневные товары и услуги, но и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях муниципального района.

В связи с этим *возникает необходимость принятия очередной целевой программы поддержки малого и среднего предпринимательства*, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, что сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Репьевском муниципальном районе и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Репьевского муниципального района, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому сценарию (при условии преодоления основных проблем связанных с финансовым обеспечением полномочий муниципальных образований и совершенствованием нормативно-правовой базы связанной с регулированием оборота земель сельхозназначения).

Одним из наиболее перспективных направлений в реализации финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления и повышения эффективности государственных инвестиций может стать *разработка и внедрение моделей и механизмов государственно-частного партнёрства.*

Следует иметь в виду также, что научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому прогнозы, предназначенные для выработки соответствующих мер и мероприятий по реализации Стратегии, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

Таким образом, комплексная оценка и анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры Репьевского муниципального района, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволила установить, что *наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет стабилизационный.*

Стабилизационный сценарий развития сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем связанных с муниципальным управлением, осуществление структурной перестройки экономической подсистемы, возможное появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост продолжительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

В то же время, стабилизационный сценарий не предусматривает принципиально новых и прогрессивных решений назревших проблем социальной, экономической, экологической и пространственной подсистем. В первую очередь это касается наиболее консервативной из обозначенных подсистем – демографической. Последняя не претерпит существенных изменений, связанных с резким ростом рождаемости, ожидается, что численность населения Репьевского муниципального района к 2016 году опустится до уровня 15,8 тыс. чел., а при сохранении существующей тенденции к 2020 г. может уменьшиться до 15,6 тыс. человек.

Индикативный ряд экономических показателей социально-экономического развития Репьевского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 ³¹	2016	2020
1	Общие данные				
	Площадь муниципального образования	км ²	940	940	940
	Количество населенных пунктов	единиц	42	42	42
2	Демография и занятость				
	Численность населения муниципального района	(тыс. чел.)	16	15,8	15,6
	Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения	промилле	8,1	8,5	9
	Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения	промилле	22,7	22,3	21,9
	Коэффициент миграционного прироста населения на 1000 человек	промилле	-7,9	-11	12,2
	Коэффициент миграционного оттока населения на 1000 человек	промилле	19,1	19,3	19,5
	Уровень зарегистрированной безработицы, в % от общего числа трудовых ресурсов	%	2,5	2,3	2,1

³¹ По данным паспорта Репьевского муниципального района

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 ³¹	2016	2020
	Численность населения занятого в экономике	(чел.)	8846	8500	8380
	Доля населения занятого в малых предприятиях в общей численности занятых в экономике	%	36	40	43
3	Доходы населения				
	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций)	тыс. руб.	9,5	10,5	12
	В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета	тыс. руб.	9,7	11,5	13
	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	%	6,2	5,4	4,8
4	Повышение доступности и качества жилья				
	Общий годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м.	0,1	1	1,5
	Обеспеченность общей площадью одного жителя	кв. м.	24,2	24,9	25,3
	Число жилых квартир введенных в действие за год	Ед.	33,41	33,9	34,2
	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади	%	0	0	0
	Доступность приобретения жилья (соотношение между доходом человека и средней стоимостью квадратного метра жилья)	Ед.	0,48 – 0,42	0,57 – 0,51	0,69 – 0,58
	Объем жилищного ипотечного кредитования на 1000 человек ³²	тыс. руб.	-	-	-
	Количество квартирных телефонных аппаратов на 100 человек	Ед.	14	18	20
5	Экономический рост³³				
	Удельный вес валового продукта района в общем объеме ВРП области (на 2009 год 302,5 млрд. руб.)	%	0,3	0,5	0,7
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района за год	млн. рублей	1071,1	1500	1700
	Доля малых предприятий в общем объеме производства продукции	%	43	12	20
	Уровень потребления населением товаров и услуг	млн. руб.	1268	1750	2772
	Уровень собственных доходов бюджета на душу населения, тыс. рублей	тыс. руб.	12,3	14,5	16,3
	Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, по накоплению за период с 2010 года	млн. руб.	291	320 - 380	420 - 460
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, на душу населения, по накоплению за период с 2010 года	тыс. руб.	5,8	25 - 40	50 - 100
	Темпы прироста инвестиций в сопоставимых ценах, по накоплению за период с 2010 года	%	-	190	230
6	Повышение уровня безопасности				
	Уровень раскрываемости преступлений	%	80	82	85
	Доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе преступлений	%	4-6	3-5	2-4
	Количество дорожно-транспортных происшествий	Ед.	27	25	22
7	Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры				
	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, охват детей в возрасте от 0 до 6 лет	%	50	75	100
	Удельный вес образовательных учреждений, имеющих доступ в Интернет в общем числе образовательных учреждений	%	85	95	100
	Обеспеченность врачами, в процентах к нормативу (норматив 41 врач на 10000 человек)	%	43,5	51,2	55,3

³² Статистика данного показателя по Репьевскому муниципальному району не ведётся

³³ Исходные значения показателей приведены по данным на конец 2009 года

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010 ³⁴	2016	2020
	Обеспеченность средним медицинским персоналом, в процентах к нормативу (норматив 114 на 10000 человек)	%	94,5	100	100
	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, всего	пос./смену	350	370	430
8	Валовый объем продукции сельского хозяйства муниципального образования ³⁴	млн. руб.	619	750	830
9	Поступление собственных доходов в местный бюджет	млн. руб.	43,7	58,3	65,2
10	Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального района	%	22	26,6	32

Основные ожидаемые результаты реализации стратегии социально - экономического развития Репьевского муниципального района до 2020 года

- Создание системы привлечения инвестиций и увеличение их ежегодного объема – в 1,2 - 1,5 раза (по сравнению с 2009 годом).
- Формирование эффективного сельскохозяйственного производства и новых перерабатывающих промышленных предприятий АПК.
- Увеличение объемов продукции сельского хозяйства – в 2-2,5 раза.
- Увеличение объемов розничного товарооборота – в 3-3,5 раза.
 - Создание рабочих мест за 2012-2020 гг. - до 1300-1500 рабочих мест.
 - Поступление доходов в бюджет муниципального района в 2,5 - 3 раза по сравнению с 2009 годом;
 - Рост номинальной среднемесячной заработной платы - в 1,5 - 2 раза (с 10500 руб. до 19000 руб. в месяц).
 - Строительство жилья - до 65-70 тыс. м² (за 2012 - 2020 гг.).
 - Завершение модернизации системы водоснабжения и водоотведения, а также переработки мусора.
- Реализация программы благоустройства муниципального района в соответствии с положениями Схемы территориального планирования Репьевского муниципального района.
 - Достижение высокого уровня защиты окружающей среды.
 - Обеспечение высоких стандартов уровня жизни населения, создание современной инфраструктуры образования, здравоохранения и культуры, спорта максимально адаптированной к особенностям экономики и социальной сферы.
 - Улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, формированию здорового образа жизни, а также создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста.

Основное влияние на социально-экономическое развитие Репьевского муниципального района окажет формирование кластера сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, а также состояние национальной и мировой конъюнктуры на продукцию сельского хозяйства.

В случае успешной реализации на территории Репьевского муниципального района инвестиционных проектов по реконструкции существующих и строительству новых агропромышленных и перерабатывающих предприятий, возможно изменение сценария развития территории муниципального образования от стабилизационного к оптимистическому.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разработка основных стратегических направлений социально-экономического развития района позволила привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации.

В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий в России, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Разработка стратегии социально-экономического развития Репьевского муниципального района показала, что данное муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для реализации своего устойчивого развития.

Вместе с тем, необходимо отметить, что основные риски в реализации 2-го этапа Стратегии связаны с решением проблем, которые не могут быть решены на уровне администрации Репьевского муниципального района. Прежде всего, эти проблемы связаны с недостаточным финансовым обеспечением реализации полномочий муниципальных образований переданных им в соответствии с ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». При существующем уровне бюджетной обеспеченности финансовых средств для исполнения полномочий согласно ФЗ № 131 у района явно недостаточно, и, как следствие, в развитии района остаётся ряд проблемных вопросов, касающихся ремонта водопроводных и канализационных сетей, газификации оставшихся населенных пунктов, перевода котельных, отапливающих объекты бюджетной сферы, на газовое топливо, утилизации ТБО и других. В настоящее время единственным выходом из этого является включение в областные долгосрочные целевые программы объектов, входящих в программу комплексного социально-экономического развития района.

Кроме того, несовершенство нормативно-правовой базы по регулированию оборота земель сельскохозяйственного назначения и низкая эффективность закона о госзакупках, а также отсутствие нормативно-правовой базы в сфере реализации моделей и механизмов государственно-частного партнёрства также значительно увеличивают уровень рисков.

В настоящее время, как на федеральном уровне, так и на уровне Правительства Воронежской области принимаются активные действия, направленные на устранение этих рисков. С учётом этого, можно считать, что поставленные цели и задачи Стратегии развития Репьевского района могут быть успешно реализованы на каждом этапе стратегии через комплексные программы социально-экономического развития и конкретные целевые программы, принимаемые по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и вопросами местного значения.

³⁴ По состоянию на 2009 год